

심 사 보 고 서

【남양주시 상징물 관리 조례 일부개정조례안】

의 안 번 호	16
------------	----

2026. 10. 8.
기획행정위원회

1. 심사경과

가. 발의일자 및 발의자 : 2026. 8. 31. / 남양주시장

나. 회부일자: 2026. 10. 7.

다. 상정 및 의결일자: 2026. 10. 8.

2. 제안설명 요지

가. 제안이유

- 도시브랜드(BI) 변경에 수반되는 행정절차 소요를 최소화해 정책·행사·홍보물 등 시민 접점 중심으로 슬로건을 탄력적으로 활용함으로써 행정운영의 실용성을 도모하고자 함.

나. 주요내용

- 남양주시 상징물 중 도시브랜드에 관한 규정 삭제(안 제3조)

3. 검토보고 요지 (전문위원 왕은선)

- 본 개정안은 도시브랜드 변경 시 수반되는 행정절차를 줄이고, 슬로건을 정책·행사·홍보물 등에 슬로건을 탄력적으로 활용하기 위해 제출된 안건입니다.
- 주요 내용으로는 현행 조례상 상징물로 규정된 도시브랜드를 삭제하고, 관련 인용 조문과 별표 번호를 정비하는 사항입니다.
- 검토 결과, 지방자치단체의 상징물 관리는 지역의 정체성과 시정 홍보에 관한 자치사무에 해당하며, 도시브랜드를 반드시 조례로 정하도록 하는 상위법령상 의무는 없어 법령상 특별한 문제는 없는 것으로 판단됩니다.
- 다만, 이번 개정으로 도시브랜드가 조례상 상징물에서 제외되는 만큼, 향후 100만 대도시로 성장할 우리 시의 위상에 걸맞게 도시 고유의 정체성과 가치를 지속적으로 표현할 수 있는 도시브랜드의 필요성에 대해서는 별도의 검토가 필요할 것으로 사료됩니다.

4. 질의·답변 요지

- 회의록 참고

5. 토론요지

- 없음

6. 심사결과

- 「원안가결」

7. 소수의견 요지

- 없음

심 사 보 고 서

【2026년도 공유재산관리계획 수시 3차안】

의 안 번 호	19
------------	----

2026. 10. 8.
기획행정위원회

1. 심사경과

- 가. 발의일자 및 발의자 : 2026. 8. 31. / 남양주시장
- 나. 회부일자: 2026. 10. 7.
- 다. 상정 및 의결일자: 2026. 10. 8.

2. 제안설명 요지

가. 제안이유

- 금남5지구 산업 유통형 지구단위계획 결정에 따른 민간사업자의 공공 기여 사업으로 조성되는 문안산 공공캠핑장·힐링가든 산책로(1.5km)를 기부채납 받아, 자연 친화적 공공캠핑장 운영 및 산책 공간 조성을 통해 시민의 건강·여가 증진에 기여하고자 함

나. 주요내용

1) 문안산 공공캠핑장 기부채납

가) 사업개요

- 위 치: 화도읍 금남리 산47-9번지 (지목: 임야)
- 사업기간: 2026. 9. ~ 2027. 5. (준공 예정)
- 부지면적: 12,857㎡ 중 9,563㎡

○ 건물규모: 3개동, 299.58㎡

○ 야영장: 총 38면[일반야영장(오토캠핑 19면), 자동차야영장(19면)]

○ 기부채납액

계	부지비	부대시설 조성비	기타
4,430,000천원	1,740,000천원	2,690,000천원	

○ 건축물 세부현황

구분	층수	용도	면적(㎡)	합계(㎡)
주 건축물	1층	야영장시설(화장실, 샤워실, 개수대)	116.94	226.36
	2층	야영장시설(소매점, 관리실)	80.59	
	3층	야영장시설(회의실)	28.83	
부속동1	1층	야영장시설(화장실)	24.94	24.94
부속동2	1층	야영장시설(화장실 및 개수대 등)	48.28	48.28
연면적 합계(㎡)			299.58	

2) 문안산 힐링가든 산책로 기부채납

가) 사업개요

○ 위치: 화도읍 금남리 산47-8, 산47-35번지 (지목: 임야)

○ 사업기간: 2026. 9. ~ 2027. 5. (준공 예정)

○ 부지면적: 51,337㎡(산47-8: 48,778㎡, 산47-35: 2,559㎡)

○ 시설물: 6,134㎡[산책로 1.5km, 쉼터, 휴먼지 털이기, 숲속 놀이터, 전망대, 흙길체험장, 테마길(자작나무, 라일락, 허브)]

계	부지비	부대시설 조성비	기타
5,570,000천원	4,680,000천원	890,000천원	

○ 건축물 세부현황

구분	시설내용	면적(㎡)	비고
산책로	L=1.5km, W=1.5m	2,250	
쉼터	3개소 × 50㎡	150	
숲속놀이터	1개소	300	
전망대	1개소	100	해발 약180m
휴먼지털이기	1개소	34	
휴길체험장	L=150m, W=2m	300	
테마길	자작나무 숲길(20m×50m)	1,000	
	라일락 숲길(20m×50m)	1,000	
	허브길(20m×50m)	1,000	
시설물 면적 합계(㎡)		6,134	

3) 문안산 힐링가든 산책로 기부채납

- 2020. 12. 30. : 주민제안서 접수 (금남5지구 도시관리계획)
- 2021. 10. 25. : 도시관리계획 결정(안) 입안예의 반영 통보
- 2022. 12. 8. : 제5회 남양주시 공동위원회 심의 (조건부 수용)
- 2023. 1. 6. : 도시관리계획(산업유통형 지구단위계획) 결정 고시
- ※ 공공기여방안 : 캠핑장 및 산책로(100억), 마을지원(10억), 교통개선(10억)
- 2024. 6. 3. : 공공기여방안 추진계획 제출 [사업자→市]
- 2025. 12. 19. : 공공캠핑장 건축허가 완료
- 2026. 7. 22. : 공유재산심의회 원안 가결

4) 향후 계획

- 2026. 8. : 공유재산관리계획 의회 제출
- 2027. 3. ~ 5. : 시설 준공 및 기부채납 완료 [기부자→市]

3. 검토보고 요지 (전문위원 왕은선)

- 본 안건은 금남5지구 산업유통형 지구단위계획 결정에 따른 민간사업자의 공공기여 사업으로 조성되는 문안산 공공캠핑장 및 힐링가든 산책로를 기부채납 받아 공유재산으로 취득·관리하기 위하여 「공유재산 및 물품관리법」에 따른 공유재산관리계획을 수립하고 지방의회의 의결을 받고자 제출된 안건입니다.

- 공공캠핑장은 부지 면적 9,563㎡, 건축물 3개동 규모로 일반 야영장 19면, 자동차 야영장 19면으로 총 38면으로 구성되어 있으며 힐링가든 산책로는 부지 면적 51,337㎡, 산책로 1.5km와 테마길, 숲속 놀이터, 전망대, 흙길체험장 등으로 구성되어 있습니다.
- 본 사업은 민간사업자의 공공기여를 활용하여 자연친화적인 여가·휴양 공간을 조성하는 것으로, 시민의 건강 증진과 산림복지 향상에 기여 할 수 있다는 점에서 기부채납의 필요성과 공공성은 인정되는 것으로 판단됩니다.
- 다만, 기부채납은 별도의 취득 비용 없이 공유재산을 확보할 수 있다는 장점이 있으나, 시설 인수 이후에는 운영과 유지관리에 지속적인 재정 부담이 발생할 수 있습니다.
따라서 시설별 운영방식과 이용 수요, 연간 관리비용 등을 사전에 면밀히 검토하고, 준공 및 인수 과정에서는 시설의 안전성과 시공 품질은 물론 하자보수의 범위와 책임을 명확히 확인해야 할 것입니다.
- 아울러 향후 캠핑장과 산책로가 하나의 휴양공간으로 연계되는 만큼, 담당 부서 간 유기적인 관리체계를 마련하여 시설의 활용도와 이용객의 편의를 높이는 방향으로 사업이 추진되어야 할 것으로 사료됩니다.

4. 질의·답변 요지

- 회의록 참고

5. 토론요지

- 없 음

6. 심사결과

- 「원안가결」

7. 소수의견 요지

- 없 음

심 사 보 고 서

【2026년 경기신용보증재단 출연금 증액안
(소상공인 특례보증)】

의 안 번 호	20
------------	----

2026. 10. 08.
기획행정위원회

1. 심사경과

- 가. 발의일자 및 발의자 : 2026. 8. 31. / 남양주시장
- 나. 회부일자: 2026. 10. 7.
- 다. 상정 및 의결일자: 2026. 10. 8.

2. 제안설명 요지

가. 제안이유

- 2026년 경기신용보증재단 출연금 증액에 대하여 「지방재정법」 제18조 제3항에 따라 남양주시 의회의 사전의결을 얻고자 함

나. 주요내용

- 사 업 명 : 경기신용보증재단 출연
- 사업목적 : 담보력이 부족한 소상공인에게 대출 보증 제공
- 출연금 개요
 - 지원대상 : 소상공인, 청년인증기업, 창업기업
 - 지원내용 : 소상공인 당 최대 5천만원 용자 특례보증 지원

- 출연기관 : (재)경기신용보증재단
- 출연현황

(단위: 백만원)

구 분	합 계	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년	2026년
출연금	11,700	1,500	2,000	2,000	2,000	2,100	2,100

○ 지원실적

(단위: 백만원)

구분	2022년		2023년		2024년		2025년	
	업체수	보증액	업체수	보증액	업체수	보증액	업체수	보증액
소상공인	759	21,625	746	19,725	847	20,931	861	21,955

- 출연금 증액 : 2,100백만원 → 3,100백만원 (1,000백만원 증액)
- 증액 사유 : 내수경기 침체로 인한 소상공인 경영 여건 악화로 급증한 특례보증 수요를 감당하기 위한 재원 확보

○ 특례보증 현황 (2026. 6. 30. 기준)

(단위: 백만원)

예산액(출연금)	보증규모	집행액	집행률	보증잔액	비고
2,100	21,000	16,228	77.3%	4,772	출연금 10배수 보증

○ 증액 효과

- 보증배수(10배수) 적용 시 100억 원 규모 보증지원 가능
- 긴급 재정수요 적기 대응
- 민생 안정 및 지역경제 활성화
- 본점 이전에 따른 소기업·소상공인 맞춤 정책금융 선도

3. 검토보고 요지 (전문위원 왕은선)

- 본 안건은 담보력이 부족한 소상공인 등에 대한 특례보증 지원을 확대하기 위해 경기신용보증재단 출연금을 증액하고자 「지방재정법」 제18조 제3항에 따라 시의회의 의결을 받고자 제출된 안건입니다.
- 주요 내용은 2026년도 출연금을 당초 21억 원에서 31억 원으로 10억 원 증액하는 것으로, 경기신용보증재단의 보증배수 10배를 적용하면 추가로 100억 원 규모의 특례보증 지원이 가능하게 됩니다.
- 「지역신용보증재단법」 제7조는 지방자치단체가 지역신용보증재단의 기본재산을 조성하기 위해 출연할 수 있도록 규정하고 있으며, 「남양주시 소상공인 지원에 관한 조례」 제8조에서도 소상공인에 대한 특례보증 지원 근거를 두고 있어 출연금 증액에 특별한 법적 문제는 없는 것으로 판단됩니다.
- 최근 원자재 가격 상승과 고물가 장기화, 내수경기 침체 등으로 소상공인의 자금 수요가 증가하고 있는 점을 고려하면, 기존 보증잔액만으로는 하반기 수요에 대응하기 어려울 것으로 예상되어 출연금 증액의 필요성은 인정되는 것으로 판단됩니다.
- 다만, 출연금 증액이 실질적인 소상공인 경영 안정으로 이어질 수 있도록 지원 대상과 보증 수요를 면밀히 분석하고, 보증 공급 실적과 사고율·대위변제율 등 사업 성과를 지속적으로 점검하는 한편, 특정 업종이나 대상에 지원이 편중되지 않도록 사후관리에 철저를 기할 필요가 있을 것으로 사료됩니다.

4. 질의·답변 요지

☐ 회의록 참고

5. 토론요지

☐ 없음

6. 심사결과

☐ 「원안가결」

7. 소수의견 요지

☐ 없음

심 사 보 고 서

【이석영뉴미디어도서관 운영 사무 민간위탁 동의안】

의 안 번 호	22
------------	----

2026. 10. 08.
기획행정위원회

1. 심사경과

- 가. 발의일자 및 발의자 : 2026. 8. 31. / 남양주시장
- 나. 회부일자: 2026. 10. 7.
- 다. 상정 및 의결일자: 2026. 10. 08.

2. 제안설명 요지

가. 제안이유

- 음악·뉴미디어 특화 도서관인 이석영뉴미디어도서관은 전문적이고 효율적 운영관리를 위해 민간위탁으로 운영중이며, 위탁 계약기간 (2023.10.22.~2026.10.21.) 종료에 따라 새로운 수탁기관을 선정하여 독서진흥 서비스와 문화예술 프로그램을 시민들에게 중단없이 제공하고자 함

나. 주요내용

1) 위탁사무 내용

- 도서관 및 부속시설(진영공원주차건물)의 시설관리·운영, 유지보수 및 안전관리
- 도서관 소장자료의 이용 및 열람 제공, 대출에 관한 사항
- 뉴미디어 특화도서관 운영을 위한 프로그램 기획, 홍보, 운영
- 독서진흥을 위한 독서프로그램 기획, 홍보, 운영

- 책드림서비스 등 타 도서관과의 상호협력 서비스 제공
- 기타 도서관으로서의 기능 수행에 필요한 사항 등

2) 위탁시설 개요

- 소재지 : 화도읍 맷돌로 84
- 시설현황 : 도서관(연면적 4,877㎡), 주차장(지상3층, 연면적 2,863㎡)

층 별	세 부 내 용	비 고
1층	기계실, 전기실, 카페(돌꽃), 카페존, 계단형관람석(특화공간)	
2층	유아자료실, 어린이자료실, 이야기방, 사무실, 패밀리존	
3층	종합자료실, 세미나A, 세미나B, 컨퍼런스A~D, T-라운지	
4층	뮤직아트홀, 댄스스튜디오, 크리에이티브스튜디오, 레코딩스튜디오, 뮤직스튜디오1~4	특화공간
기타	옥상정원(5층), 부설주차장(주차건물, 지상3층)	

○ 위 치 도



3) 민간위탁 기간

- 2026. 10. 22. ~ 2029. 12. 31.

4) 수탁기관 선정방식

- 공개모집(민간위탁심의위원회 선정)

5) 소요예산 및 산출 근거

- 소요예산 : 1,644,350천원(2026년 기준)

○ 산출근거

(단위: 천원)

구분	계	인건비	운영비	자산취득비	행사운영비	기본경비
예산액	1,644,350	1,007,308	345,242	100,000	179,200	12,600

6) 민간위탁의 적정성 검토 결과

구분	검토의견
다른 사무 방식으로의 수행 가능성	○ 음악·뉴미디어 도서관의 특성을 반영하여, 안정적인 공공 서비스와 민간의 예술·기술 역량의 융합을 통한 운영 시너지 창출이 필요한 사무임
서비스 공급의 공공성 및 안정성	○ 공공도서관 고유의 안정성과 공익성을 기반으로 문화예술 특화 프로그램을 균등하게 제공하며, 정기적 지도·감독 및 성과평가를 통해 서비스의 공공성을 안정적으로 유지할 수 있는 사무임
경제적 효율성	○ 민간의 유연한 조직 운영과 문화예술계 인적·물적 네트워크를 활용하여, 특화 사업 기획 및 운영에 예산 대비 효율성을 도모할 수 있음
민간의 전문지식 및 기술 활용 가능성	○ 특화된 미디어 창작 공간의 체계적 관리와 수준 높은 예술 프로그램의 안정적 운영을 위해 민간의 검증된 기술력과 전문지식이 요구됨
성과 측정의 용이성	○ 연례 지도·점검과 만족도 조사 및 정기평가를 통해 축적되는 정량·정성적 지표가 명확하여 위탁 성과를 객관적이고 정확하게 측정할 수 있음
관리 및 운영의 투명성	○ 사업계획서 심의, 분기별 실적 보고, 연례 지도·점검 및 수시 현장 점검 등 상시 모니터링 체계를 확립하여 위탁 사무 전반의 투명성과 운영의 신뢰성을 확보할 수 있음
민간의 서비스 공급 시장 여건	○ 문화예술 관련 비영리 법인 및 사회적 기업 등 전문 수탁 후보군이 형성되어 있고, 도서관 기본 기능과 더불어 지역사회 문화예술 사업 및 예술 인재 발굴이 안정적으로 진행될 수 있음
종합의견	○ 개관(2021년) 이후 민간의 풍부한 문화예술 네트워크와 전문지식을 활용하여 브랜드 사업(관세페,레이블석영)을 성공적으로 안착시켰으며, 복합문화 공간으로서 우수한 정량·정성적 성과를 거두고 있음 ○ 빠르게 변화하는 뉴미디어·문화예술 트렌드에 유연하게 대응하고, 도서관에 안착된 문화적 활력을 끊임 없이 이어가며 융복합 문화공간으로 기능을 한층 더 발전시켜 나갈 필요가 있음 ○ ‘이석영뉴미디어도서관 운영’은 전문지식 및 기술 활용이 필요한 사무로 민간위탁하여 운영하는 것이 적합하다고 판단됨

7) 기타 민간위탁 심의에 필요한 사항

- 해당 없음

3. 검토보고 요지 (전문위원 왕은선)

- 본 동의안은 「공유재산 및 물품 관리법」 제27조 및 관련 조례에 따라 이석영뉴미디어도서관의 관리·운영을 민간에 위탁하고자 시의회의 동의를 구하는 안건입니다.
- 위탁사무는 도서관과 부속 주차시설의 관리·운영, 소장자료의 이용·관리, 뉴미디어 특화 프로그램과 독서 프로그램의 기획·운영, 다른 도서관과의 상호협력 서비스 제공 등을 포함하고 있습니다.
위탁기간은 2026년 10월 22일부터 2029년 12월 31일까지 약 3년 2개월이며, 공개모집 방식으로 수탁기관을 선정하는 내용입니다.
- 검토 결과, 이석영뉴미디어도서관은 뮤직아트홀, 레코딩스튜디오 및 크리에이터스튜디오 등을 갖춘 음악·뉴미디어 특화도서관으로, 관련 시설과 프로그램을 전문적으로 운영할 수 있는 역량이 요구됩니다.
따라서 특화 프로그램의 안정적인 운영을 위해 민간의 전문지식과 문화 예술 분야의 인적·물적 네트워크를 활용할 필요가 있다는 점에서, 민간 위탁의 필요성은 인정되는 것으로 판단됩니다.
- 다만, 이번 수탁기관 모집공고가 시의회의 사전 동의에 앞서 진행된 만큼, 향후에는 의회 연간 회기 일정을 고려하여 동의 절차를 먼저 이행한 후 모집공고 등 후속 절차를 진행해야 할 것입니다.
- 아울러 구체적인 성과지표와 지속적인 지도·점검을 통해 서비스의 공공성과 운영의 안정성을 유지해야 할 것으로 사료됩니다.

4. 질의·답변 요지

☐ 회의록 참고

5. 토론요지

☐ 없음

6. 심사결과

☐ 「원안가결」

7. 소수의견 요지

☐ 없음