

심 사 보 고 서

【양주시 공동형 종합장사시설 건립사업 공동투자 협약 체결안】

의안번호

555

2024. 10. 21.

복지환경위원회

1. 심사경과

가. 제출연월일 및 제출자 : 2024. 10. 10. / 남양주시장

나. 회부일자 : 2024. 10. 10.

다. 상정 및 의결일자 : 2024. 10. 21.

2. 제안설명 요지

가. 제안이유

원정 화장 및 화장시설 고비용 등으로 시민 불편을 해소하고자, 경기 북부 6개 시가 함께 참여하는 양주시 공동형 종합장사시설 건립사업 공동투자 협약을 추진하고자 함

나. 주요내용

☐ 사업개요

○ 위 치 : 양주시 백석읍 방성1리

○ 부지면적 : 890,000㎡

○ 총사업비 : 209,271백만원 (시비 184,792백만원 + 국도비 24,479백만원)

○ 주요시설 : 화장시설(12기), 봉안당(2만위), 자연장지(2만위) 장례식장
(양주시 단독),

○ 참여 시 현황

(2023년도 통계청 자료, 단위 : 명, %)

구분	계	남양주	의정부	양주	구리	포천	동두천
인구수 (비율)	1,883,546 (100)	732,265 (38.9)	464,213 (24.7)	268,026 (14.2)	187,093 (9.9)	143,323 (7.6)	88,626 (4.7)

□ 협약 주요내용

○ 공동형종합장사시설 사업비 (2023.12.31.인구 수 기준)

- 사업비분담 : 10%(균등) + 90%(인구비율)

(단위:백만원)

구분	계	남양주	의정부	양주	구리	포천	동두천
합계	184,792	65,848	42,840	31,153	19,053	15,296	10,602

○ 분담금 납부 시기 및 납부액

(단위:백만원)

구분	계	2025.6.	2026.2.	2027.2.	2028.2.	2029.2.	2030.2.
합계	65,848	1,497	1,497	12,571	18,856	25,142	6,285
균등분담금 (10%)	2,994	1,497	1,497	-	-	-	-
인구비례 분담금(90%)	62,854	-	-	12,571	18,856	25,142	6,285

○ 수입금 정산

- (90%) 시설(화장시설·봉안당·자연장지) 이용자 수에 따라 분배 또는 분담
- (10%) 민원해결 등 예비비로 관리·집행

□ 그간 추진사항

○ 2023. 9. 경기북부 5개 시 공동형 종합장사시설 공동추진 협약(MOU) 체결

*남양주, 양주, 의정부, 구리, 동두천 (5개시)

○ 2023.12. 공동형 종합장사시설 설치후보지 선정 [백석읍 방성1리]

○ 2024. 6. 공동형 종합장사시설 건립 사업 포천시 추가 참여

*남양주, 양주, 의정부, 구리, 동두천, 포천 (6개시)

□ 향후계획

- 2024.11. 공동형종합장사시설 6개시 공동투자 협약 체결
- 2025. 2. 지방행정연구원(LIMAC) 타당성 조사 완료
- 2025. 5. 행정안전부 지방재정투자심사 승인
- 2025. 7. 공동형종합장사시설 건립 기본 및 실시설계 공모
- 2027. 1. ~ 2029. 6. 공동형종합장사시설 건립 착공 및 준공

3. 검토보고 요지(전문위원 서용관)

- 본 안건은 우리시 장사시설 수요에 대응하기 위한 ‘양주시 공동형 종합 장사시설 건립사업 공동투자 협약’을 체결하기 위해 의회의 사전 의결을 얻고자 제출된 안건임.
- 협약안은 남양주시를 포함한 6개 시가 공동으로 양주시 백석읍 방성 1리 일원에 공동형 종합장사시설을 건립하기로 하고 제반 사항에 대하여 합의하는 내용으로, 협약당사자 간 사업비 분담, 수익금 정산, 시설의 이용관계 등에 대해 규정하는 사항임.
- 현재 우리시는 화장(火葬)으로 장례를 치르는 경우 관외의 화장시설을 고비용으로 이용해야 하고 최근에는 화장장 부족으로 원거리 이용은 물론이고 장례를 미루는 사례도 왕왕 발생함에 따라 시민의 부담 경감과 불편을 해소할 수 있는 장사시설 수요에 대한 대책은 시급한 실정이라 할 수 있음
- 아울러 종합장사시설은 지자체가 단독으로 건립할 경우 투자비용 대비 효율성이 떨어지고 막대한 예산이 일시에 투자되는 문제로 인하여 인근 지자체와 공동 건립·이용 방안이 대안으로 제시되고 있고 장사시설을 혐오시설로 인식하는 님비 현상으로 인하여 관내에 장사시설을 건립하는 것 또한 매우 어려운 것이 현실임

- 따라서 ‘양주시 공동형 종합장사시설 건립사업’ 공동 추진에 참여하는 것은 우리시의 장사 수요를 해결하고 장사시설 건립에 따른 주민과의 갈등이 발생하지 않는다는 큰 이점이 있다고 할 수 있음
- 하지만 한편으로는 우리시가 다른 시보다 투자 비용이 상대적으로 높아 투자되는 비용이면 대도시에 걸맞게 자체 장사시설 건립도 검토해야 한다는 의견도 있기에 협약 체결 의결에 앞서 다각적인 논의는 필요할 것으로 사료 됨

4. 질의·답변요지 :

- 회의록 참고

5. 토론요지 : 없 음

6. 심사결과 : 『원안가결』

7. 소수의견 요지 : 없 음