



제307회 남양주시의회 임시회  
제1차 복지환경위원회

남양주시 광역 소각잔재 매립장 주변지역 지원  
등에 관한 조례 일부개정조례안

## 검 토 보 고 서

2024. 10. 21.

**복지환경위원회**

전문위원 서용관

# 남양주시 광역 소각잔재 매립장 주변지역 지원 등에 관한 조례 일부개정조례안

## 1. 제안경과

- 본 조례안은 2024년 10월 10일 시장으로부터 제출되어 2024년 10월 10일 복지환경위원회에 회부 된 안건임

## 2. 제안이유

- 에코-랜드(남양주시 광역 소각잔재 매립장) 운영에 따른 주변 지역 주민들의 복지를 증진하기 위하여 에코-랜드 주변지역 주민지원기금의 존속기한을 연장하고, 상위법령인 「지방자치단체 기금관리기본법」 및 「지방재정법」에 따라 조례 내 관련 내용을 정비하여 기금 관리·운용에 만전을 기하고자 함

## 3. 주요내용

- 기금의 존속기한 연장
  - (기존) 2024년 12월 31일 → (개정) 2029년 12월 31일
- 「지방자치단체 기금관리기본법」에 따라 내용 정비
  - 위원회 명칭: 기금운용심의회 → 기금운용심의위원회
  - 심의위원회 심의 사항 정비 등
- 「지방재정법」에 따른 통합재정안정화기금 예탁 사항 정비

## 4. 참고사항

가. 관계법령 : 불임1

나. 예산조치 : 불임2 (비용추계서 미첨부 사유서)

다. 관련부서 : 자원순환과

라. 입법예고 : 2024. 7. 18. ~ 2024. 8. 7.(20일간) / 의견없음

## 5. 검토의견

- 본 안건은 상위법령 및 관련 조례와 용어 등을 일치 또는 현행화 시키고 기금의 존속기한을 연장하고자 일부개정하는 사항임
- 주요 내용은 먼저 「남양주시 통합재정안정화기금 설치 및 운영 조례」 제8조와 같이 「에코-랜드 주변지역 주민지원기금」을 통합재정안정화기금에 ‘예탁할 수 있다’라고 의무조항에서 임의 조항으로 개정하고
- 기존 「기금운용심의회」를 「기금운용심의위원회」로 변경하여 지방자치단체 기금관리기본법」에서 명시한 위원회 명칭과 동일하게 개정하였으며
- 기금결산 보고서의 의회 제출기한을 지방회계법과 동일하게 6월 말에서 5월 31일로 개정하고
- 기금의 존속기한을 2024년 12월 31일에서 2029년 12월 31일로 연장하는 내용으로
- 검토결과 상위법과 맞지 않았던 용어 및 규정들을 일괄적으로 정비하고 주민 복지 증진을 위해 기금의 존속기한을 연장하는 사항으로 별다른 문제점은 없어 보임
- 다만 개정 사항들이 법령의 제·개정과 동시에 조례에 반영되도록 향후 좀 더 세심한 관심을 기울일 필요가 있다고 사료됨

**☑ 「지방재정법」**

**제9조의2(회계·기금 간 여유재원의 예수·예탁)** ① 지방자치단체의 장은 재정의 효율적 운용을 위하여 필요한 경우에는 다른 법률 또는 조례에도 불구하고 회계 및 기금의 목적 수행에 지장을 초래하지 아니하는 범위에서 회계와 기금 간, 회계 상호 간 그리고 기금 상호 간에 여유재원 또는 기금 예치금을 예탁하거나 예수하여 통합적으로 활용할 수 있다. 이 경우 그 내용을 예산 또는 기금운용계획에 반영하여야 한다.

② 제1항에 따른 여유재원의 예탁 및 예수와 기금 예치금의 예탁 및 예수는 「지방자치단체 기금관리기본법」 제16조에 따른 통합재정안정화기금의 통합 계정으로 운용하여야 한다.

**☑ 「지방회계법 시행령」**

**제10조(결산서 등의 제출)** ① 지방자치단체의 장은 회계연도마다 법 제14조에 따라 작성한 결산서에 「지방자치법」 제150조제1항 전단에 따른 감사위원(이하 “감사위원”이라 한다)의 감사의견서를 첨부하여 다음 회계연도 5월 31일까지 지방의회에 제출하여야 한다.

② 지방의회의 의장은 제1항에 따라 결산서와 감사의견서를 받은 경우 받은 날부터 7일 이내에 감사의견서와 감사위원의 성명을 지방의회의 인터넷 홈페이지에 10년 이상 공개해야 한다.

**☑ 「지방자치단체 기금관리기본법」**

**제4조(기금의 존속기한)** ① 지방자치단체가 기금을 신설하여 운용하려는 경우에는 기금의 존속기한을 해당 조례에 명시하여야 한다. 다만, 법률에 따라 의무적으로 설치·운용되는 기금과 「지방공기업법」 제19조제2항에 따른 지역개발을 위한 기금은 존속기한을 명시하지 아니할 수 있다.

② 기금의 존속기한은 기금의 설치목적을 달성하기 위하여 필요한 최소한의 기간으로 설정하여야 하며, 그 기간은 5년을 초과할 수 없다.

③ 존속기한을 넘어서까지 기금을 존치할 필요가 있을 때에는 조례를 개정하여 5년의

범위에서 기금의 존속기한을 연장할 수 있다. 이 경우 「지방재정법」 제33조제9항에 따른 지방재정계획심의위원회의 심의를 거쳐야 한다.

④ 지방자치단체의 장은 기금의 존속기한 및 통합·폐지에 관한 사항 등을 포함한 5년 단위의 기금정비계획을 매년 작성하여 이를 「지방재정법」 제33조제1항에 따른 중기지방재정계획에 반영하여야 한다.

**제13조(기금운용심의위원회)** ① 지방자치단체는 기금의 관리·운용에 관한 중요한 사항을 심의하기 위하여 기금별로 기금운용심의위원회(이하 “심의위원회”라 한다)를 설치·운영하여야 한다. 다만, 기금을 효율적으로 운용하기 위하여 필요한 경우에는 심의위원회를 통합하여 설치·운영할 수 있다.

② 다음 각 호의 사항은 심의위원회의 심의를 거쳐야 한다.

1. 제8조에 따른 기금운용계획의 수립 및 결산보고서의 작성
2. 제14조에 따른 기금 운용의 성과 분석
3. 기금의 관리·운용에 관한 중요 사항으로서 지방자치단체의 장이 심의위원회의 회의에 부치는 사항

③ 심의위원회의 구성과 운영에 필요한 사항은 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방자치단체의 조례로 정한다.

## 비용추계서 미첨부 사유서

### 1. 비용 발생 요인 및 관련조문

#### 가. 자치법규안명

- 남양주시 광역 소각잔재 매립장 주변지역 지원 등에 관한 조례 일부개정  
조례안 제5조제2항 및 부칙 제2조

제5조(주민지원기금의 조성)

② 기금은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.

1. 시의 일반회계 출연금 80억원
2. 에코-랜드 운영기간 동안 전년도 종량제 봉투 판매액의 10퍼센트에 해당하는 금액
3. 기금의 운용으로 인한 그 밖의 수익금(이자 등)

부칙 제2조(존속기한)

제5조에 따른 기금의 존속기한은 2029년 12월 31일까지로 한다.

#### 나. 비용 발생 요인

- 기금 존속기한 연장에 따라 2029년까지 전년도 종량제 봉투 판매액의 10퍼센트에 해당하는 금액을 에코랜드 주변지역 주민지원기금으로 전출

### 2. 비용 추계 결과

#### 가. 추계의 전제

- 과거 5개년 기금 전출금과 인구의 상관관계를 향후 5개년 인구추계에 대입하여 기금 전출금 추계

(단위 : 인, 천원)

구 분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년	평균
인구수	701,830	713,321	733,798	737,353	735,521	-
전출금	1,152,282	1,325,814	1,436,528	1,468,783	1,457,401	-
인당 전출금	1.642	1.859	1.958	1.992	1.981	1.886

※ 인구수 : 전년도 말 기준 / 전출금 : 전년도 종량제 봉투 판매액의 10%에 해당하는 금액

#### 나. 추계결과

- 경기통계 장래인구추계 자료를 활용하여 향후 5개년 인구수에 인당 전출금을  
셈하여 기금 전출금 추계

(단위 : 인, 천원)

구 분	2025년	2026년	2027년	2028년	2029년
인구수	744,337	754,428	763,018	770,273	777,090
전출금	1,403,820	1,422,851	1,439,052	1,452,735	1,465,592

※ 인구수 : 전년도 말 기준 / 전출금 : 인구수 × 인당 전출금(과거 5개년 평균)

다. 재원조달방안 : 매년 예산에 일반회계로 편성(중령제 봉투 판매액)

#### 3. 제도개선 등 기타사항 : 해당없음

#### 4. 작성자

환경국 자원순환과장 남경화