



제307회 남양주시의회(임시회)
제 1 차 복 지 환 경 위 원 회

양주시 공동형 종합장사시설 건립사업
공동투자 협약 체결안

검 토 보 고 서

2024. 10. 21.

복지환경위원회

전문위원 서용관

양주시 공동형 종합장사시설 건립사업 공동투자 협약 체결안

1. 제안경과

- 본 조례안은 2024년 10월 10일 시장으로부터 제출되어 2024년 10월 10일 복지환경위원회에 회부된 안건임.

2. 제안이유

- 원정 화장 및 화장시설 고비용 등으로 시민 불편을 해소하고자, 경기 북부 6개 시가 함께 참여하는 양주시 공동형 종합장사시설 건립사업 공동투자 협약을 추진하고자 함

3. 주요내용

□ 사업개요

- 위 치 : 양주시 백석읍 방성1리
- 부지면적 : 890,000m²
- 총사업비 : 209,271백만원 (시비 184,792백만원 + 국도비 24,479백만원)
- 주요시설 : 화장시설(12기), 봉안당(2만위), 자연장지(2만위) 장례식장 (양주시 단독),
- 참여 시 현황

(2023년도 통계청 자료, 단위 : 명, %)

구분	계	남양주	의정부	양주	구리	포천	동두천
인구수 (비율)	1,883,546 (100)	732,265 (38.9)	464,213 (24.7)	268,026 (14.2)	187,093 (9.9)	143,323 (7.6)	88,626 (4.7)

□ 협약 주요내용

○ 공동형종합장사시설 사업비 (2023.12.31.인구 수 기준)

- 사업비분담 : 10%(균등) + 90%(인구비율)

(단위:백만원)

구분	계	남양주	의정부	양주	구리	포천	동두천
합계	184,792	65,848	42,840	31,153	19,053	15,296	10,602

○ 분담금 납부 시기 및 납부액

(단위:백만원)

구분	계	2025.6.	2026.2.	2027.2.	2028.2.	2029.2.	2030.2.
합계	65,848	1,497	1,497	12,571	18,856	25,142	6,285
균등분담금 (10%)	2,994	1,497	1,497	-	-	-	-
인구비례 분담금(90%)	62,854	-	-	12,571	18,856	25,142	6,285

○ 수입금 정산

- (90%) 시설(화장시설·봉안당·자연장지) 이용자 수에 따라 분배 또는 분담
- (10%) 민원해결 등 예비비로 관리·집행

□ 그간 추진사항

○ 2023. 9. 경기북부 5개 시 공동형 종합장사시설 공동추진 협약(MOU) 체결

*남양주, 양주, 의정부, 구리, 동두천 (5개시)

○ 2023.12. 공동형 종합장사시설 설치후보지 선정 [백석읍 방성1리]

○ 2024. 6. 공동형 종합장사시설 건립 사업 포천시 추가 참여

*남양주, 양주, 의정부, 구리, 동두천, 포천 (6개시)

□ 향후계획

○ 2024.11. 공동형종합장사시설 6개시 공동투자 협약 체결

- 2025. 2. 지방행정연구원(LIMAC) 타당성 조사 완료
- 2025. 5. 행정안전부 지방재정투자심사 승인
- 2025. 7. 공동형종합장사시설 건립 기본 및 실시설계 공모
- 2027. 1. ~ 2029. 6. 공동형종합장사시설 건립 착공 및 준공

4. 참고사항

- 가. 참고자료 : 관계규정(붙임1)
- 나. 관련부서 : 노인복지과

5. 검토의견

- 본 안건은 우리시 장사시설 수요에 대응하기 위한 ‘양주시 공동형 종합 장사시설 건립사업 공동투자 협약’을 체결하기 위해 의회의 사전 의 결을 얻고자 제출된 안건임.
- 협약안은 남양주시를 포함한 6개 시가 공동으로 양주시 백석읍 방성 1리 일원에 공동형 종합장사시설을 건립하기로 하고 제반사항에 대 하여 합의하는 내용으로, 협약당사자 간 사업비 분담, 수익금 정산, 시설의 이용관계 등에 대해 규정하는 사항임.
- 현재 우리시는 화장(火葬)으로 장례를 치르는 경우 관외의 화장시설을 고비용으로 이용해야 하고 최근에는 화장장 부족으로 원거리 이용은 물론이고 장례를 미루는 사례도 왕왕 발생함에 따라 시민의 부담 경감과 불편을 해소할 수 있는 장사시설 수요에 대한 대책은 시급한 실정 이라 할 수 있음
- 아울러 종합장사시설은 지자체가 단독으로 건립할 경우 투자비용 대비

효율성이 떨어지고 막대한 예산이 일시에 투자되는 문제로 인하여 인근 지자체와 공동 건립·이용 방안이 대안으로 제시되고 있고 장사시설을 협오시설로 인식하는 님비 현상으로 인하여 관내에 장사시설을 건립하는 것 또한 매우 어려운 것이 현실임

- 따라서 ‘양주시 공동형 종합장사시설 건립사업’ 공동 추진에 참여하는 것은 우리시의 장사 수요를 해결하고 장사시설 건립에 따른 주민과의 갈등이 발생하지 않는다는 큰 이점이 있다고 할 수 있음
- 하지만 한편으로는 우리시가 다른 시보다 투자 비용이 상대적으로 높아 투자되는 비용이면 대도시에 걸맞게 자체 장사시설 건립도 검토해야 한다는 의견도 있기에 협약 체결 의결에 앞서 다각적인 논의는 필요할 것으로 사료 됨

☑ 「장사등에 관한 법률」

제4조(국가와 지방자치단체의 책무) ① 국가와 지방자치단체는 묘지 증가에 따른 국토 훼손을 방지하기 위하여 화장·봉안 및 자연장의 장려와 위법한 분묘설치의 방지를 위한 시책을 강구·시행하여야 한다.

② 지방자치단체는 지역주민의 화장에 대한 수요를 충족할 수 있는 화장시설을 갖추어 매년 관리 실태를 점검하고, 필요한 경우에는 유지·보수를 하여야 한다.

☑ 「남양주시 업무제휴와 협약에 관한 조례」

제4조(업무제휴·협약의 체결방법) ① 남양주시장(이하 “시장”이라 한다)은 업무제휴·협약을 체결하기 전에 대상기관의 적정성과 업무수행능력 등을 충분히 검토하여야 한다.

② 시장은 업무제휴·협약을 체결한 후 남양주시의회(이하 “시의회”라 한다)에 그 결과를 제출하여야 한다.

③ 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사항에 대하여 업무제휴·협약을 체결할 경우에는 사전에 시의회의 의결을 받아야 한다. 다만, 업무제휴 및 협약에 관해 개별법령에서 정한 특별한 규정이 있는 경우에는 그러하지 아니하다.

1. 시의 예산부담을 직접 명시하는 경우
2. 시의 권리 포기를 포함하는 경우
3. 법률의 위임에 따라 주민의 권리를 제한하는 내용을 포함하는 경우
4. 「지방자치법」 제47조제1항제8호에 해당되는 사항

④ 제3항에도 불구하고 긴급하게 추진이 필요한 경우에는 시의회의 의결을 받은 때부터 효력이 발생한다는 조건을 붙여 업무제휴·협약을 체결할 수 있다.

『양주시 공동형 종합장사시설』 건립사업 공동투자 협약서

양주시, 남양주시, 의정부시, 구리시, 포천시, 동두천시(이하 “협약당사자”라 한다)는 6개 市 공동으로 양주시 백석읍 방성1리 일원에 『양주시 공동형 종합장사시설』(이하 “장사시설”이라 한다)을 건립하기로 하고 제반사항에 대하여 다음과 같이 합의한다.

제1조(목적) 본 협약은 장사시설 건립사업을 원활하게 추진하기 위하여 협약당사자 간 사업비 분담 방법, 이용시설의 범위 및 그 밖에 필요한 사항을 정하는 것을 목적으로 한다.

제2조(정의) 본 협약에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

1. “협약당사자”란 경기도 내 양주시, 남양주시, 의정부시, 구리시, 포천시, 동두천시를 말한다.
2. “장사시설”이라 함은 양주시 백석읍 방성1리 일원에 건립되는 『양주시 공동형 종합장사시설』을 말한다.
3. “사업비”란 장사시설 건립을 위해 필요한 공사비, 보상비, 용역비, 부대비, 제세공과금, 이자비용, 주민지원사업비, 서울-양주고속도로 IC 개설비용(광백저수지 하단), 인건비(TF구성 등 전담인력) 등 건립에 소요되는 모든 비용을 말한다.
4. “분담금”이란 양주시가 단독 부담하기로 한 장례식장 건립비용, 국·도비 보조금을 제외한 사업비로 장사시설 건립을 위하여 협약당사자가 균등 또는 인구비례로 각자 부담하기로 한 금액을 말한다.
5. “균등분담금”이란 「양주시 공동형 종합장사시설 건립사업 기본구상 및 타당성 조사 용역」 중간결과 제시된 추정 소요액 209,271백만원

에서 장례식장 건립비용과 국·도비 보조금을 제외한 분담금에서 10%를 협약당사자가 균등 분담하기로 한 금액(각 2,994백만원)을 말한다.

6. “주민지원사업”은 다음 각 목을 말한다.

가. 방성1리	100억원 이내 기금지원사업, 수익시설(식당,매점,카페) 운영권(20년), 화장수수료 수입금 10% 적립(10년), 주민우선 고용, 화장수수료 면제
나. 주변지역	150억원 이내 기금지원사업, 화장수수료 면제 ※ 주변지역 : 장사시설 설치부지 경계 2km 이내 행정리·통
다. 백석읍	150억원 이내 기금지원사업

제3조(건립사업 시행) ① 장사시설 건립은 추진의 효율성, 양주시 도시관리계획 등을 고려하여 양주시가 사업을 추진한다.

② 협약당사자는 신속하고 효율적인 사업 추진을 위하여 국·도비 보조금 확보, 신속한 사전행정절차 이행, 관련 기관과의 협의·건의, 장사시설 관련 양주시민 불편사항 해결 등에 대하여 공동으로 적극 협조한다.

③ 양주시는 다른 협약당사에게 사업 추진현황을 매 분기 통지하여야 하며, 사업 추진현황 등에 대한 이의가 있는 협약당사자는 실무협의체 회의 소집을 요구할 수 있다.

제4조(장사시설 개요) ① 장사시설 개요는 다음과 같다.

1. (사업위치) 양주시 백석읍 방성1리 산75번지 일원
2. (부지면적) 약 89만m² 내외
3. (시설종류) 화장시설(화장로 12기), 봉안시설(20,000기), 수목장림(12,000기), 잔디형 자연장(8,000기), 장례식장(6실), 주차장, 진입도로, 공연장, 반려동물놀이터, 산림욕장, 공원, 그 밖의 주민편익시설
4. (추정 소요액) 209,271백만원

② 사업추진과정에서 협약당사자의 장사시설 수요, 인구추계 등을 고려하여 기본 및 실시시설계용역 결과에 따라 제1항의 장사시설 규모, 종류, 면적 등을 최종 확정한다.

제5조(시설의 이용관계) 제4조제1항에 따른 시설종류 중 장례식장을 제외한 모든 시설은 협약당사자가 공동으로 비용을 부담하여 조성하고 동등한 자격으로 이용한다.

제6조(사업비 부담) 제2조제4호에 따른 부담금의 10%는 협약당사자가 균등 부담하고, 90%는 2023년 12월 31일 기준 협약당사자별 인구비례로 부담한다.

제7조(부담금 납부시기) ① 협약당사자가 부담하는 부담금의 납부시기는 다음 각 호와 같다.

1. (2025년 6월 말까지) 균등부담금의 50%
2. (2026년 2월 말까지) 균등부담금의 50%
3. (2027년 2월 말까지) 인구비례 부담금의 20%
4. (2028년 2월 말까지) 인구비례 부담금의 30%
5. (2029년 2월 말까지) 인구비례 부담금의 40%
6. (2030년 2월 말까지) 인구비례 부담금의 10%

② 협약당사자는 제1항에 따른 부담금의 납부시기에 따라 부담금을 납부하여야 하며, 납부시기를 경과한 날로부터 연 5%를 가산한 금액을 일할계산하여 납부하여야 한다.

제8조(부담금 납부방법) ① 양주시는 협약당사자의 부담금과 국·도비 보조금 등을 관리하는 별도의 특별회계를 개설한다.

② 협약당사자는 부담금을 양주시에서 지정하는 특별회계 계좌로 입금하여야 한다.

③ 양주시는 장사시설 건립 관련 기투자한 비용에 대하여는 납입 전 정산할 수 있다. 이 경우에는 관련한 자료를 다른 협약당사자에게 제공하여야 한다.

제9조(사업비 정산) ① 양주시는 사업비에 대하여 사업 준공일로부터 6개월 이내에 정산검사를 실시하여야 하며, 정산검사 결과와 구체적인 집행내역을 협약당사자에게 제출하여야 한다.

② 정산검사에 따라 발생한 부족한 차액 또는 공사잔액은 제6조에 따른 분담비율에 따라 정산하며, 다음연도 2월 28일까지 납부 또는 반환한다.

제10조(수입금 정산) ① 봉안당 및 자연장지 연간 수입금의 10%는 장사시설 관련 민원해결 또는 주민 요구사항에 대응한 비용으로서, 특별회계로 관리·집행한다.

② 제1항의 비용과 제2조제6호가목의 화장수수료 수입금의 10%(10년간)를 제외한 수입금 정산은 전년도 시설(화장시설, 봉안당, 자연장지)의 협약당사자별 이용자 수에 따라 아래와 같이 분배 또는 분담한다.

1. (운영수지가 흑자일 경우) 운영비 흑자분 분배
2. (운영수지가 적자일 경우) 운영비 적자분 분담

③ 그 외 수입금의 분배 또는 분담, 시설사용료 등을 포함한 본 시설의 관리·운영에 관한 모든 사항은 협약당사자가 별도로 협의하여 정한다.

제11조(사업의 중도포기 등) ① 협약당사자가 사업 진행 중 중도에 포기하는 경우, 사업을 포기한 날까지 집행 및 투입(투자)된 사업비를 포기하고 남은 분담금의 30%를 위약금으로 납부한다.

② 양주시는 불가항력적인 이유로 사업중단 시 전체 협약당사자의 동의를 얻어 사업추진 여부를 재검토하여 협약을 해지할 수 있다.

③ 제2항에 따른 사업중단 시 양주시는 사업중단일로부터 6개월 이내에 사업비에 대한 정산검사를 실시하여야 하며, 사업비 잔액은 제6조에 따른 분담 비율대로 정산한다.

제12조(장의·장례차량 운행경로) 협약당사자는 장사시설로 진·출입하는 장의·장례 차량이 신설 예정인 서울~양주 고속도로를 이용하도록 관내 장례식장에 적극 지도·안내하여야 한다.

제13조(시설물의 소유권 등) ① 본 협약에 따라 설치되는 장사시설 및 토지, 그에 부속된 공작물, 물품 등의 소유권 및 관리권은 제6조의 사업비 분담비율에 따라 귀속된다.

② 협약당사자는 전체의 동의 없이 장사시설을 대부·매각·교환·양여·신탁 또는 대물변제를 하거나 출자의 목적으로 사용하지 못한다.

제14조(관할법원) 본 협약에 대하여 법적분쟁이 발생할 경우 관할법원은 의정부지방법원으로 한다.

제15조(해석) 본 협약서에 명기되지 않은 사항이나 해석상의 이견이 있을 때에는 협약당사자 간 협의에 의한다.

제16조(관련자료 및 정보교환) 협약당사자는 본 사업 시행과 관련한 자료 및 정보를 요청할 수 있으며, 상호간 적극 협조한다.

제17조(협약의 변경) 협약당사자는 업무협력을 원활히 수행하기 위하여 필요한 경우 협약당사자 간 전체의 동의를 얻어 본 협약서의 내용을 변경할 수 있다.

제18조(보칙) ① 본 협약서의 효력은 협약을 체결한 날로부터 발생한다.

② 본 협약이 원만히 체결되었음을 증명하고 상호의 의무를 성실히 수행하기 위하여 협약서 6부를 작성하고 협약당사자가 서명·날인 및 공증하여 각 1부씩 보관한다.

양주시장 강 수 현

의정부시장 김 동 근

포천시장 백 영 현

남양주시장 주 광 덕

구리시장 백 경 현

동두천시장 박 형 덕
