



제 307 회 남양주시의회(임시회)
제 1 차 도 시 교 통 위 원 회

남양주시 농작물 병해충 예찰·방제단 구성 및
운영 조례안

검 토 보 고 서

2024. 10. 21.

도 시 교 통 위 원 회
전 문 위 원

남양주시 농작물 병해충 예찰·방제단 구성 및 운영 조례안

1. 제안경과

본 조례안은 2024년 10월 10일 이상기 의원 등 11명의 발의로 제출되어 동일자로 도시교통위원회에 회부 된 안건임.

2. 제안이유

최근 도시화가 진행되며 점차 감소하는 우리시 농업인을 위하여 농림업 생산의 안전과 증진에 이바지하고 또한 자연환경을 보호하고자 농작물에 큰 해를 끼치는 병해충의 유입, 확산 및 방지를 위하여 예찰 방제단을 설치 및 운영하고 이를 지원을 하고자 함.

3. 주요내용

가. 병해충의 유입·확산·방지를 위한 시장의 책무를 규정함. (안 제3조)

나. 병해충 예찰·방제단의 설치, 구성, 운영 등에 관한 사항을 규정함.

(안 제4조~제7조)

다. 전문인력 및 전문교육에 관한 사항을 규정함. (안 제9조~제10조)

라. 병해충 예찰·방제단의 예산지원에 관한 사항을 규정함. (안 제11조)

4. 참고사항

가. 관계법령 : 불임1

나. 예산조치 : 불임2 (비용참조)

다. 관련부서 : 농업기술과

라. 입법예고 : 2024. 10. 10. ~ 10. 15. (5일간)

마. 예고결과 : 의견없음

5. 검토의견

- 본 조례안은 방제단 설치와 운영을 통해 보다 효율적으로 병해충 유입·확산을 방지하고, 검역·예찰·방제 등 필요한 조치를 적시적소에 시행하여 우리 시 농가의 피해를 최소화하고자 발의된 안건입니다.
- 주요 내용으로는 안 제4조부터 제6조까지는 농작물 병충해 예찰·방제단 업무 추진을 위하여 예찰·방제단을 설치하고 효율적인 운영을 위해 총괄반, 현장대응반 등 4개반을 구성 연중 운영토록 하였습니다.

또한, 안 제7조 및 제9조에는 예찰·방제단의 임무와 전문지식과 다양한 경험을 겸비한 전문인력 및 병해충 분야의 전문인력 등을 배치할 수 있도록 규정하였습니다.

- 최근 이상기온으로 인한 과수화상병 및 다양한 돌발 병해충이 증가하는 상황에서 「식물방역법」 제31조의4 규정에 따라 병해충 예찰·방제단을 지자체 조례에 두도록 한 사항을 명문화하는 것으로 별다른 문제점은 없으며, 병해충 방제의 필요한 규정을 마련함으로써 효율적인 방제단 운영 및 지원으로 안정적인 농업 생산증진에 기여할 것으로 사료됩니다.

☑ 「식물방역법」

제1조(목적) 이 법은 수출입 식물 등과 국내 식물을 검역하고 식물에 해를 끼치는 병해충을 방제(防除)하기 위하여 필요한 사항을 규정함으로써 농림업 생산의 안전과 증진에 이바지하고 자연환경을 보호하는 것을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “식물”이란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 것으로서 제2호의 병해충을 제외한 것을 말한다.

가. 종자식물(種子植物)·양치식물(羊齒植物)·이끼식물·버섯류

나. 가목에 규정된 것의 씨앗·과실 및 가공품(병해충이 잠복할 수 없도록 가공한 것으로서 농림축산식품부령으로 정하는 것은 제외한다)

2. “병해충”이란 다음 각 목의 것을 말한다.

가. 진균(真菌)·점균(粘菌)·세균(細菌)·바이러스 등의 미생물로서 식물에 해를 끼치는 것

나. 곤충, 응애, 선충(線蟲), 달팽이와 그 밖의 무척추동물로서 식물에 해를 끼치는 것

다. 잡초(그 씨앗을 포함한다)로서 농림축산식품부장관이 정하여 고시하는 것

제31조의2(식물방제관) ① 이 법에 따른 병해충의 예찰, 역학조사 지원 또는 방제 업무에 종사하게 하기 위하여 농림축산식품부, 농촌진흥청 및 지방자치단체에 식물방제관을 둔다.

② 제1항에 따른 식물방제관의 자격, 선발 절차, 그 밖에 필요한 사항은 농림축산식품부령으로 정한다.

제31조의3(식물방제관의 권한 등) ① 식물방제관은 제32조제3항에 따른 방제 대상 병해충이 발생하였거나 발생할 우려가 있다고 판단되는 경우에는 해당 식물과 그 식물의 재배지·작업장·창고, 그 밖에 그 식물과 관련되는 차량 및 물품 등을 검사할 수 있다.

② 식물방제관은 제1항에 따른 검사를 위하여 필요하다고 인정하면 해당 식물의 재배지·작업장·창고 등에 출입하거나 관계인에게 질문을 할 수 있으며, 검사에 필요한 최소량의 시험용 재료를 무상으로 수거할 수 있다.

③ 누구든지 정당한 사유 없이 제1항에 따른 검사나 제2항에 따른 출입·수거를 거부·방해하거나 기피하여서는 아니 된다.

④ 식물방제관이 이 법에 따라 직무를 수행할 때에는 그 권한을 표시하는 증표를 지니고 이를 관계인에게 내보여야 한다.

제31조의4(병해충예찰·방제대책본부 등) ① 병해충의 예찰과 방제에 관한 정책을 수립하고 제2항에 따른 중앙병해충예찰·방제단, 시·도병해충예찰·방제단 및 시·군·구병해충예찰·방제단을 지원하기 위하여 농림축산식품부에 병해충예찰·방제대책본부를 둘 수 있다.

② 병해충(「산림보호법」 제2조제3호에 따른 산림병해충은 제외한다)의 예찰과 방제를 효율적으로 추진하기 위하여 농촌진흥청에 중앙병해충예찰·방제단을 두고, 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도에 시·도병해충예찰·방제단을 두며, 시·군·자치구에 시·군·구병해충예찰·방제단을 둔다. 이 경우 중앙병해충예찰·방제단은 시·도병해충예찰·방제단을 지원할 수 있으며, 시·도병해충예찰·방제단은 시·군·구병해충예찰·방제단을 지원할 수 있다.

③ 제1항에 따른 병해충예찰·방제대책본부와 제2항에 따른 중앙병해충예찰·방제단의 구성·운영 및 그 밖에 필요한 사항은 대통령령으로 정하며, 제2항에 따른 시·도병해충예찰·방제단과 시·군·구병해충예찰·방제단의 구성·운영 및 그 밖에 필요한 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

☑ 농촌진흥청 식물방제관 운영에 관한 규정

[시행 2017. 12. 27.] [농촌진흥청고시 제2017-38호, 2017. 12. 27., 일부개정.]

제1조(목적) 이 규정은 식물방역법 제31조의2 및 같은 법 시행규칙 제37조의8에서 농촌진흥청에게 위임한 식물방제관의 자격 및 선발절차 등 운영에 관하여 필요한 세부사항을 규정함을 목적으로 한다.<개정 2017. 12. 27.>

제2조(용어의 정의) 이 규정에서 사용되는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. "중앙기관 식물방제관"이란 농촌진흥청과 그 소속기관에서 농작물 병해충에 관한 예찰이나 방제 또는 역학조사 지원업무를 수행하는 사람을 말한다.<개정 2017. 12. 27.>
2. "지방자치단체 식물방제관"이란 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도(이하 "시·도"라 한다) 또는 시·군·자치구(이하 "시·군"이라 한다)에서 농작물 병해충에 관한 예찰이나 방제 또는 역학조사 지원업무를 수행하는 사람을 말한다.<개정 2017. 12. 27.>

제3조(식물방제관의 자격) 식물방제관의 자격은 국가 또는 지방자치단체에서 농업 및 병

해충 관련 업무를 1년 이상 담당하고 있는 공무원이어야 한다.

제4조(식물방제관의 배치) ① 농촌진흥청과 그 소속기관에는 중앙기관 식물방제관을 각 2명 이상 배치하여야 한다. 다만, 식물방역과 업무관련이 없는 국립축산과학원은 제외한다.

② 시·도 및 시·군에는 지방자치단체 식물방제관을 각 2명 이상 배치하여야 한다.

제5조(식물방제관의 권한 등) ① 식물방제관은 식물방역법(이하 "법"이라 한다) 제32조제3항에 따른 방제 대상 병해충이 발생하였거나 발생할 우려가 있다고 판단되는 경우 및 법 제30조의2제1항에 따른 발생 신고 시 해당 식물과 그 식물의 재배지·작업장·창고, 그 밖에 그 식물과 관련되는 차량 및 물품 등을 검사할 수 있다.<개정 2017. 12. 27.>

② 식물방제관은 법 제31조의2제1항 및 식물방역법 시행규칙(이하 "시행규칙"이라 한다) 제37조의11제1항에 따른 병해충 역학조사 지원업무를 할 수 있다.<신설 2017. 12. 27.>

③ 식물방제관은 제1항 및 제2항에 따른 검사를 위하여 필요하다고 인정하면 해당 식물의 재배지·작업장·창고 등에 출입하거나 관계인에게 질문을 할 수 있으며, 검사에 필요한 최소량의 시험용 재료를 무상으로 수거하거나 전문검사기관에 진단을 의뢰할 수 있다.<개정 2017. 12. 27.>

④ 중앙기관 식물방제관은 법 제31조의 방제를 긴급하게 할 필요가 있다고 인정되면 그 식물 등의 소유자에게 소독·폐기 등 조치명령을 할 수 있다.<개정 2017. 12. 27.>

⑤ 누구든지 정당한 사유 없이 제1항에 따른 검사나 제2항에 따른 출입·수거, 제3항에 따른 조치명령을 거부·방해하거나 기피하여서는 아니 된다.<개정 2017. 12. 27.>

⑥ 식물방제관이 이 규정에 따라 직무를 수행할 때에는 그 권한을 표시하는 증표를 지니고 이를 관계인에게 내보여야 한다.<개정 2017. 12. 27.>

제6조(식물방제관의 선발) ① 제4조제1항에 따른 중앙기관 식물방제관은 농촌진흥청과 그 소속기관에서 농작물 병해충에 관한 예찰이나 방제업무를 수행하는 사람 중에서 농촌진흥청장이 당연직으로 선발한다.

② 제4조제2항에 따른 지방자치단체 식물방제관은 소속기관의 장(시·군은 시·도를 경유)이 별지 제2호서식의 추천서를 작성하여 농촌진흥청장에게 제출하여야 한다.

③ 농촌진흥청장은 제2항의 추천을 받으면 전문성, 자격 및 경력, 농작물 병해충 관련 교육 이수 여부 등을 종합적으로 고려하여 식물방제관을 선발한다.<개정 2017. 12. 27.>

제7조(식물방제관의 증표교부 및 관리) ① 농촌진흥청장은 지방자치단체 식물방제관의 선발결과를 해당 시·도지사에게 통보하고, 선발된 사람에게는 법 시행규칙 제37조의9에 따라 식물방제관의 증표를 교부한다.<개정 2017. 12. 27.>

② 농촌진흥청장은 식물방제관으로 선발된 사람에 대하여 별지 제1호서식의 식물방제관 관리대장에 등록하고 관리하여야 한다.

③ 지방자치단체의 장은 소속 식물방제관이 퇴직하거나 전출하는 등 신분이 변동된 경

우에는 지체 없이 농촌진흥청장에게 알려야 한다.

부칙 <제2017-38호, 2017. 12. 27.>

제1조(시행일) 이 고시는 발령한 날부터 시행한다.

제2조(재검토기한) 농촌진흥청장은 이 고시에 대하여 「훈령·예규 등의 발령 및 관리에 관한 규정」에 따라 2018년 1월 1일 기준으로 매3년이 되는 시점(매 3년째의 12월 31일까지를 말한다)마다 그 타당성을 검토하여 개선 등의 조치를 하여야 한다.

비용추계서 미첨부 사유서

1. 재정수반요인 및 관련조문

가. 자치법규안명

- 남양주시 농작물 병해충 예찰·방제단 구성 및 운영 조례안

나. 재정 수반 요인

- 제11조(예산지원) 시장은 예찰·방제단의 원활한 업무 수행을 위하여 해당 장비 및 인력 운영에 필요한 예산과 방제비 등을 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

2. 미첨부 근거 규정

- 「남양주시 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조 제2항 제1호

3. 미첨부 사유

- 본 조례 제정은 예찰·방제단 구성 및 운영의 효율성을 위해 하는 사항으로, 식물방역법 제31조4항(병해충예찰방제대책본부 등) 및 과수화상병 예찰방제 사업지침에 따른 예찰·방제단은 기 운영하고 있었으며, 기편성된 예산이 있음.
 - 따라서, 조례 제정으로 인한 예산의 증감이 현저하게 발생하는 사항이 없음
- ※ 3개년 예산 편성현황(세부사업명: 국가관리 병해충 방제단 운영)

연도	예산액(단위: 천원) (국50 도15 시35)	비 고
2022	188,000	-
2023	188,000	-
2024	94,000	-

4. 작성자

- 농업기술센터 농업기술과장 이 장 범