



제306회 남양주시의회(임시회)
제5차 자치행정위원회

**남양주시 어린이놀이시설 안전관리에 관한
조례 일부개정조례안**

[김동훈 의원 대표발의]

검 토 보 고 서

2024. 9.

**자치행정위원회
전 문 위 원**

남양주시 어린이놀이시설 안전관리에 관한 조례 일부개정조례안

1. 제안경과

- 본 조례안은 2024년 8월 23일 김동훈 의원 등 일곱 분의 의원께서 발의하여 같은 일자로 자치행정위원회에 회부 된 안건임.

2. 제안이유

- 어린이놀이시설 설치 및 유지관리 기준을 강화하고 유해성분 등의 노출로부터 어린이들을 보호할 수 있는 근거를 마련하여 안심하고 이용할 수 있는 양질의 어린이 놀이공간을 제공하고자 함.

3. 주요내용

- 가. 법령에 근거한 “어린이놀이기구” 재정의(안 제2조)
- 나. 유지관리계획 규정 정비(안 제3조)
 - 시설물의 설치 및 안전검사 구체화
 - 보건위생을 위한 검사 및 해소 대책 구체화(모래장, 바닥재 등)
 - CCTV 등 안전시설 설치에 관한 사항 신설
- 다. 안전 및 유지관리 조치 의무사항 정비(안 제 7조)

4. 참고사항

- 가. 관계법령 : 붙임1
- 나. 예산조치 : 붙임2 (비용참조)
- 다. 관련부서 : 시민안전관
- 라. 입법예고 : 2024. 8. 23. ~ 2024. 8. 29. (7일간) / 의견없음

5. 검토의견

- 본 조례안은 어린이놀이기구 설치 및 유지관리 기준을 강화하고, 유해 성분 등의 노출로부터 어린이를 보호하고자 발의된 안전으로,
- 주요 내용으로는 안전사고 예방을 위한 시설물 설치 및 안전 검사를 구체화하고, 놀이기구 바닥재 등에서 발견될 수 있는 발암물질인 다환방향족탄화수소(PAHs)를 포함한 유해물질 검사기준을 신설하여 어린이 놀이기구의 환경 안전 관리 기준을 강화하며, 어린이 보호를 위한 CCTV 설치의 법적 근거를 마련하였습니다.
- 본 개정안은 어린이놀이기구의 관리 감독 기준을 강화하고 효율적인 안전관리 체계를 구축하여 시민과 어린이의 건강과 안전을 보호하고자 하는 내용으로 상위 법령에 저촉되거나 문제점은 없는 것으로 사료됩니다.

참고자료 남양주시 어린이놀이기구 현황

○ 어린이놀이기구 현황

< 2024. 8. 13. 어린이놀이기구 안전관리시스템 기준(운영+이용금지) >

물놀이형 놀이기구 여부	합계	주택 단지	어린이 집	도시 공원	식품 접객 업소	놀이 제공 영업소	대규모 점포	목욕장 업소	종교 시설	야영장	자연 휴양림
전체	1,060	792	93	124	18	25	2	2	2	1	1
미포함	1,034	785	93	105	18	25	2	2	2	1	1
포함	26	7	0	19	0	0	0	0	0	0	0

☑ 「어린이놀이시설 안전관리법」

제2조의2(국가 및 지방자치단체의 책무) 국가 및 지방자치단체는 어린이놀이시설의 안전을 위하여 필요한 제도적 장치를 마련하고 이에 필요한 재원을 확보하도록 노력하여야 하며, 위험시설의 정비 등 어린이안전 환경조성에 필요한 조치를 마련하여야 한다.

제12조(어린이놀이시설의 설치검사 등) ①설치자는 제11조의 규정에 따라 설치한 어린이놀이시설을 관리주체에게 인도하기 전에 대통령령이 정하는 방법 및 절차에 따라 안전검사기관으로부터 설치검사를 받아야 한다.

② 관리주체는 제1항에 따라 설치검사를 받은 어린이놀이시설에 대하여 대통령령으로 정하는 방법 및 절차에 따라 안전검사기관으로부터 2년에 1회 이상 정기시설검사를 받아야 한다.

③안전검사기관은 제1항 및 제2항의 규정에 따른 설치검사 및 정기시설검사를 행함에 있어서 대통령령이 정하는 바에 따라 수수료를 받을 수 있다.

④관리주체는 제1항 및 제2항에 따른 설치검사 및 정기시설검사에 합격된 어린이놀이시설에 대해서는 이용자가 알 수 있도록 대통령령이 정하는 바에 따라 설치검사 및 정기시설검사에 합격되었음을 나타내는 표시를 하여야 한다.

제14조(관리주체의 유지관리 의무) 관리주체는 어린이놀이시설의 기능 및 안전성이 지속적으로 유지되도록 이 법에서 정하는 바에 따라 당해 어린이놀이시설에 대한 유지관리를 실시하여야 한다. 다만, 이 법에 규정이 없는 경우에는 해당 어린이놀이시설이 설치된 장소별 소관 중앙행정기관의 장이 정하는 바에 따라 유지관리를 실시하여야 한다.

제15조(안전점검 실시) ①관리주체는 설치된 어린이놀이시설의 기능 및 안전성 유지를 위하여 대통령령이 정하는 주기·방법 및 절차 등에 따라 당해 어린이놀이시설에 대한 안전점검을 실시하여야 한다.

②관리주체가 해당 어린이놀이시설에 대하여 제1항의 규정에 따른 안전점검을 실시할 수 없는 경우에는 서면계약에 의한 대리인을 지정하여 안전점검을 하게 할 수 있다.

③관리주체는 제1항의 규정에 따른 안전점검 결과 해당 어린이놀이시설이 어린이에게 위해를 가할 우려가 있다고 판단되는 경우에는 그 이용을 금지하고 1개월 이내

에 안전검사기관에 안전진단을 신청하여야 한다. 다만, 해당 어린이놀이시설을 철거하는 경우에는 안전진단 신청을 생략할 수 있다.

제20조(안전교육) ① 관리주체는 어린이놀이시설의 안전관리에 관련된 업무를 담당하는 사람(이하 “안전관리자”라 한다)으로 하여금 제18조의 규정에 따라 어린이놀이시설안전관리지원기관에서 실시하는 어린이놀이시설의 안전관리에 관한 교육(이하 “안전교육”이라 한다)을 받도록 하여야 한다.

② 관리주체는 안전관리자를 신규 또는 변경 배치한 경우 안전관리자의 인적사항을 포함한 자료를 배치한 날부터 15일 이내에 어린이놀이시설 안전관리시스템 등을 통해 관리감독기관의 장에게 통보하여야 하며, 관리감독기관의 장은 통보받은 즉시 해당 안전관리자에게 안전교육 이수 의무에 대해 고지하여야 한다. 이 경우 관리주체가 안전관리자로서 역할을 병행하는 경우에는 관리주체를 안전관리자로 본다.

③ 안전교육의 내용·기간 및 주기 등에 관하여 필요한 사항은 행정안전부령으로 정한다.

제21조(보험가입) ① 관리주체 및 안전검사기관은 어린이놀이시설의 사고로 인하여 어린이의 생명·신체 또는 재산상의 손해를 발생하게 하는 경우 그 손해에 대한 배상을 보장하기 위하여 보험에 가입하여야 한다.

② 제1항에 따른 보험의 종류, 가입시기, 보상한도액, 가입절차와 그 밖에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제22조(사고보고의무 및 사고조사) ① 관리주체는 그가 관리하는 어린이놀이시설로 인하여 대통령령이 정하는 중대한 사고가 발생한 때에는 즉시 사용중지 등 필요한 조치를 취하고 해당 관리감독기관의 장에게 통보하여야 한다.

② 제1항의 규정에 따라 통보를 받은 관리감독기관의 장은 필요하다고 판단되는 경우에는 대통령령이 정하는 바에 따라 관리주체에게 자료의 제출을 명하거나 현장조사를 실시할 수 있다.

③ 관리감독기관의 장은 제2항의 규정에 따른 자료 및 현장조사 결과에 따라 해당 어린이놀이시설이 안전에 중대한 침해를 줄 수 있다고 판단되는 경우에는 그 관리주체에게 사용중지·개선 또는 철거를 명할 수 있다.

비용추계서 미첨부 사유서

1. 재정수반요인

- 남양주시 어린이놀이시설의 안전을 확보하기 위한 사항을 규정하는 조례로 별도의 재정 수반 요인 없음

2. 미첨부 근거 규정

- 「남양주시 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조 제2항 제2호에 해당

3. 미첨부 사유

- 조례안은 “어린이놀이기구” 재정의 및 어린이놀이시설 효율적인 안전관리를 위한 관리주체 규정 정비로, 대부분 재정 수반이 필요없는 기존 법적의무사항 추가임
- CCTV 등 안전시설 설치에 관한 신설 사항은 관리주체 임의규정 사항으로 재정 수반 요인 없음
- 선언적·권고적 형식으로 규정되어 있어 기술적으로 추계가 어려우며 세입과 세출의 증감이 없어 재정적 수반 필요하지 않음

4. 작성자

시민안전관 이명구