



제306회 남양주시의회 임시회
제 6 차 복 지 환 경 위 원 회

남양주시 재활용품을 수집하는 저소득 주민
지원에 관한 조례 일부개정조례안
[박윤옥 의원 대표발의]

검 토 보 고 서

2024. 9. 12.

복지환경위원회

전 문 위 원 서 용 관

남양주시 재활용품을 수집하는 저소득 주민 지원에 관한 조례 일부개정조례안

1. 제안경과

- 본 조례안은 2024년 8월 23일 박운옥 의원 등 열 분의 의원께서 발의하여 8월 23일 복지환경위원회에 회부 된 안건임.

2. 제안이유

- 재활용품에 대한 정의 인용 조문을 수정하고, 지원 사업 시행 표준안을 반영하여 지원하는 대상과 지원 내용을 확대·구체화함으로 복지사각지대에 있는 시민의 안전과 보호, 안정적 자립생활을 돕고자 함.

3. 주요내용

가. 제명 개정

- (기존) 남양주시 재활용품을 수집하는 저소득 주민 지원에 관한 조례
→(변경) 남양주시 재활용품 수집 노인 지원에 관한 조례

나. 정의의 인용 조문 및 내용 수정 (안 제2조)

다. 지원대상 선정에 관한 사항 규정 (안 제5조)

라. 지원 등에 관한 사항 수정 (안 제6조)

4. 참고사항

가. 관계법령 : 불임1

나. 표준조례안(보건복지부) : 불임2

다. 예산조치 : 불임3

라. 관련부서 : 노인복지과

마. 입법예고 : 2024. 8. 23. ~ 8. 29.(7일간) / 의견없음

5. 검토의견

- 본 안건은 「남양주시 재활용품 수집하는 저소득 주민 지원에 관한 조례」에 대해 제명을 포함하여 지원대상 등을 조례 제정 이후 시행한 보건복지부 표준조례(안)의 방향성과 현실에 맞게 일부 개정하고자 하는 사항임
- 먼저 조례의 제명을 「남양주시 재활용품 수집 노인 지원에 관한 조례」로 변경한 것은 표준조례(안)의 방향성인 복지사각지대에 있는 **폐지수집 노인 등을 대상으로** 하여 노인일자리 및 보건복지서비스 연계, 안전보호 강화, 소득보전 등을 하고자 그 대상을 구체화하고 이에 필요한 내용으로 개정하기 위한 것으로, 우리시도 현재 65세 이상 노인을 대상으로 지원 사업을 하고 있기에 현실과 부합되도록 개정하는 데에는 별다른 문제점은 없는 것으로 사료됨
- 또한 안 제2조 1호의 재활용품에 대한 인용 규정은 「폐기물관리법」에서 정의하는 “폐기물” 보다는 「자원재활용법」에서 정의하는 재활용 가능자원의 의미가 조례 취지에 가깝다고 판단되고
- 안 제2조 3호의 지원대상의 기준이 되는 대상을 차상위 계층 이하의 “저소득 주민”에서 60세 이상인 “재활용품 수집노인”으로 변경하는 내용 또한 표준 조례(안)의 방향성과 현 사업 실정에 맞게 개정하는 사항으로 기준 나이를 60세로 하향한 것은 현재 집행부의 기준인 65세 보다 시혜 대상을 좀 더 확대하는 사항임
- 다만 지원대상이 “차상위 계층 이하의 사람”에서 “60세 이상 노인”으로 범위가 좁혀질 수 있다는 견해도 있을 수 있으나 60세 미만의 재활용품 수집인 들은 자영업 또는 고용된 형태일 것으로 판단되고 고용된 형태가

아니더라도 일자리 정책과 연계하여 지원을 하는 것이 더 바람직한 방향이라고 사료됨.

- 그 밖에 내용은 개정내용과 연계된 사항이고 안전 교육과 지원 기준을 좀 더 세부적으로 기술하는 내용으로 별다른 문제점은 없어 보임

☑ 「자원의 절약과 재활용촉진에 관한 법률」

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. 삭제 <2017. 11. 28.>
2. “재활용가능자원”이란 사용되었거나 사용되지 아니하고 버려진 후 수거(收去)된 물건과 부산물(副産物) 중 재사용·재생이용할 수 있는 것[회수할 수 있는 에너지와 폐열(廢熱)을 포함하되, 방사성물질과 방사성물질로 오염된 물질은 제외한다]을 말한다.
3. “부산물”이란 제품의 제조·가공·수리·판매나 에너지의 공급 또는 토목·건축공사에서 부수적으로 생겨난 물건을 말한다.
4. “지정부산물”이란 부산물 중 그 전부 또는 일부를 재활용하는 것이 그 자원을 효율적으로 이용하는데 특히 필요한 것으로서 대통령령으로 정하는 부산물을 말한다.
5. “재활용”이란 「폐기물관리법」 제2조제7호에 따른 재활용을 말한다.
6. “재사용”이란 재활용가능자원을 그대로 또는 고쳐서 다시 쓰거나 생산활동에 다시 사용할 수 있도록 하는 것을 말한다.
7. “재생이용”이란 재활용가능자원의 전부 또는 일부를 원료(原料)로 다시 사용하거나 다시 사용할 수 있도록 하는 것을 말한다.
- 7의2. “재생원료”란 재활용가능자원의 전부 또는 일부를 재생이용한 원료로서 환경부령으로 정하는 것을 말한다.
8. “에너지회수”란 재활용가능자원으로부터 「폐기물관리법」 제2조제7호나목에 따른 기준(이하 “에너지회수기준”이라 한다)에 따라 에너지를 회수(回收)하거나 에너지를 회수할 수 있는 물질로 전환시키는 것을 말한다.
- 8의2. “폐자원에너지”란 고형연료제품, 폐기물합성가스 등 폐기물로부터 회수된 에너지 또는 에너지를 회수할 수 있도록 전환된 물질로서 환경부령으로 정하는 것을 말한다.
9. “재활용제품”이란 재활용가능자원을 이용하여 만든 제품으로서 환경부령으로 정하는 제품을 말한다.
10. “재활용시설”이란 재활용가능자원이나 재활용제품을 제조, 가공, 조립, 정비, 수집, 운반, 보관하는 데에 사용되는 장치·장비·설비 등으로서 환경부령으로 정하는 것을 말한다.
11. “재활용산업”이란 재활용가능자원이나 재활용제품을 제조, 가공, 조립, 정비, 수집, 운반, 보관하거나 재활용기술을 연구·개발하는 산업으로서 대통령령으로 정하는 업종(業種)을 말한다.

12. “폐기물”이란 「폐기물관리법」 제2조제1호에 따른 폐기물을 말한다.
13. “대형폐기물”이란 가정이나 사업장 등에서 배출되는 가구·가전제품 등 개별적으로 계량(計量)을 할 수 있고 품명(品名)을 알아볼 수 있는 물질로서 대통령령으로 정하는 폐기물을 말한다.
14. “포장재”란 제품의 수송, 보관, 취급, 사용 등의 과정에서 제품의 가치·상태를 보호하거나 품질을 보전하기 위한 목적으로 제품의 포장에 사용된 재료나 용기 등을 말한다.
15. “1회용품”이란 같은 용도에 한 번 사용하도록 만들어진 제품으로서 대통령령으로 정하는 것을 말한다.
16. “생분해성수지제품”이란 「환경기술 및 환경산업 지원법」 제17조에 따라 환경표지(環境標識) 인증을 받았거나 대상제품별 인증기준에 맞는 제품으로서 환경부령으로 정하는 제품을 말한다.
17. “재질·구조개선 대상제품”이란 사용되었거나 사용되지 아니하고 버려진 후 수거되어 그 전부 또는 일부를 재활용하는 것이 그 자원을 효율적으로 이용하는 데에 특히 필요하고, 쉽게 재활용할 수 있도록 제품의 구조나 재질을 개선할 필요가 있는 제품으로서 대통령령으로 정하는 제품을 말한다.

☑ 「폐기물관리법 시행규칙」

제66조(폐기물처리 신고대상) ① 법 제46조제1항에 따라 폐기물처리 신고를 하려는 자가 갖추어야 하는 시설·장비기준은 별표 17과 같다.

② 법 제46조제1항제1호에서 “환경부령으로 정하는 자”란 다른 자의 폐기물을 재활용하는 자로서 별표 16과 같다.

1. 삭제 <2012. 7. 3.>

2. 삭제 <2012. 7. 3.>

③ 법 제46조제1항제2호에서 “폐지, 고철 등 환경부령으로 정하는 폐기물”이란 다른 자의 폐기물로서 다음 각 호의 폐기물(지정폐기물은 제외한다)을 말한다.

1. 폐지

2. 고철

3. 폐포장재[「자원의 절약과 재활용촉진에 관한 법률 시행령」 제18조제1호(같은 호 마목은 제외한다)부터 제3호의2까지에 따른 재활용의무 대상인 종이팩, 유리병, 금속캔, 합성수지 재질의 포장재, 1회용 봉투·쇼핑백 및 합성수지 재질의 필름류만 해당한다]

4. 폐전선(폐유를 함유한 경우는 제외한다. 이하 이 조에서 같다)

5. 1회용 컵(재활용하는 경우만 해당한다)

④ 법 제46조제1항제2호에서 “환경부령으로 정하는 방법”이란 선별·압축·감용(減容)

· 절단 또는 탈피(脫皮, 폐전선만 해당한다)하는 방법을 말한다.

⑤ 법 제46조제1항제2호에서 “환경부령으로 정하는 기준에 해당하는 자”란 제3항 각 호의 폐기물을 수집·운반하거나 제4항의 방법으로 재활용하는 자로서 사업장 규모가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자를 말한다.

1. 특별시·광역시 지역으로서 사업장 규모가 1,000㎡ 이상인 자
2. 시·군 지역(광역시의 군 지역을 포함한다)으로서 사업장 규모가 2,000㎡ 이상인 자

⑥ 법 제46조제1항제3호에서 “폐타이어, 폐가전제품 등 환경부령으로 정하는 폐기물”이란 다른 자의 폐기물로서 다음 각 호의 폐기물을 말한다.

1. 폐축전기 및 폐변압기(손상되지 아니한 상태로 폐황산이나 폐절연유가 유출되지 아니하는 경우만 해당한다)
2. 폐타이어
3. 폐가전제품
4. 폐드럼(내용물이 제거되어 유출될 우려가 없는 경우만 해당한다)
5. 폐식용유(생활폐기물에 해당하는 폐식용유를 유출될 우려가 없는 전용의 탱크·용기로 수집·운반하는 경우만 해당한다)
6. 폐섬유(봉제공장에서 봉제 가공 후 생활폐기물로 배출되는 폐원단 조각만 해당한다)
7. 농업용 폐플라스틱필름·시트류와 폐농약용기 등 폐농약 포장재(농업활동 과정에서 생활폐기물로 발생하는 것만 해당한다)
8. 폐의류(생활폐기물로 배출되는 것만 해당한다)
9. 동·식물성 잔재물(생활폐기물로 배출되는 것만 해당한다)
10. 1회용 컵
11. 어업·양식업용 폐합성수지(어업·양식업 활동 과정에서 배출되는 생활폐기물로서 양식용폐부자, 합성수지재질의 폐김발장, 폐어망 및 폐로프 등을 말한다)
12. 「자원의 절약과 재활용촉진에 관한 법률 시행령」 제18조제1호마목에 따른 의약품 및 의약외품 포장재

폐지수집 노인 지원에 관한 표준 조례(안)

(노인지원과, '24.7.11(목))

- (기존 조례 주요 내용) 17개 시도 중 12개 시도 폐지수집 노인 관련 조례 제정, 시군구 중 77개 자체 조례 제정, 시도 조례 준용 119개
 - 기존 조례들은 지자체 자원재활용 담당과에서 '재활용품 또는 재활용가능자원 수집인 지원에 관한 조례'로 제정하여 운영
 - * (서울·부산·인천 등) '재활용품 수집인', (광주·대전 등) '재활용가능자원 수집인'
 - 해당 조례들은 지자체 자원재활용 담당과에서 제정하여 노인 등에 한정하지 않음
- (표준조례안 방향성) 복지 사각지대에 있는 폐지수집 노인을 대상으로 하여, 노인일자리 및 보건복지서비스 연계, 안전 보호 강화, 소득 보전을 위한 내용 등 포함
 - (조례명) 표준 조례(안)은 “폐지수집 노인 등”으로 대상 구체화
 - (목적) 재활용품 수집인의 안전과 건강 보호 지원 통한 노인 등의 복지 증진 및 자원재활용 수집 촉진 등을 규정
 - (정의) “재활용품”, “재활용품 수집인” 등에 대한 정의
 - “재활용품”이란 「자원재활용법」의 ‘재활용가능자원’을 의미하며 이를 수집하는 자를 “재활용품 수집인”이라 함
 - (지원계획·실태조사) 재활용품 수집인에 체계적인 지원을 위한 지원계획 수립과 현황 파악 위한 실태조사 명시
 - (지원대상) 지역 내 거주, 주민등록을 두고 있는 자가 대상
 - 지원대상은 지역적 특성을 고려하여 소득·재산, 연령, 가족구성, 건강상태 등에 따라 기준을 설정할 수 있도록 규정
 - (지원내용) 노인일자리 연계, 활동시 안전장비·방한용품 등 지원, 부상에 따른 보험가입·치료비 지원, 보건·복지서비스 연계 등

□ 폐지수집 노인 지원을 위한 표준 조례(안)

00시(군, 구) 폐지 등 재활용품 수집 노인 지원에 관한 조례(안)

제1조(목적) 이 조례는 재활용품을 수집하는 노인의 안전과 건강 보호를 지원함으로써 노인 등 취약계층의 복지 증진 등에 기여함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “재활용품”이란 「자원의 절약과 재활용촉진에 관한 법률」 제2조제2호에 따른 재활용가능 자원을 말한다.
2. “재활용품 수집 노인”이란 60세 이상인 사람으로, 생계를 위해 재활용품을 손수레 등으로 수거·운반하여 판매하는 자를 말한다.

제3조(시장 등의 책무) 시장 등은 재활용품을 수집하는 노인의 안전과 건강 보호를 위한 지원시책을 마련하여 추진하여야 한다.

제4조(지원계획의 수립·시행) ①시장 등은 매년 재활용품 수집 노인 지원을 위한 계획(이하 “지원계획”이라 한다)을 수립·시행한다.

② 지원계획에는 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.

1. 지원계획의 목표와 방향
2. 제5조에 따른 실태조사에 관한 사항
3. 제7조에 따른 지원 등에 관한 사항
4. 재활용품 수집 노인 지원을 위한 자원 조달에 관한 사항
5. 그 밖에 재활용품 수집 노인 지원을 위하여 필요한 사항

제5조 (실태조사 등) 시장 등은 제4조의 지원계획을 효율적으로 수립·시행

하기 위해 재활용품 수집 노인에 대한 실태조사를 실시할 수 있다.

제6조(지원대상) ① 이 조례에 따른 지원대상은 00시에 주민등록을 두거나 실제로 거주하는 사람으로서 재활용품을 수집하는 노인으로 한다.

② 시장 등은 제1항에 따른 지원 대상을 선정할 때에는 소득현황, 재산보유현황, 연령, 거주기간, 가족구성 등을 감안하여 일정한 기준을 정할 수 있다.

제7조(지원내용) ① 제5조에 따라 지원대상으로 선정된 재활용품 수집 노인의 안전과 보호를 위하여 다음 각 호의 사항을 예산의 범위 내에서 지원할 수 있으며, 지원 가능한 각종 서비스가 누락되지 않도록 하여야 한다.

1. 야광조끼, 야광 반사판 등 야간 식별이 가능한 개인보호 안전장비
2. 하절기 및 동절기 방서·방한 의류, 신발, 장비, 도구 등
3. 재활용품 수집을 위한 안전 장비
4. 개인별 욕구에 기반한 노인일자리 연계 및 자격이 되는 각종 보건·복지서비스
5. 그 밖에 재활용품 수집인의 안전과 건강보호를 위하여 시장이 필요하다고 인정하는 사업

② 시장은 제1항 각 호에 따른 사업수행에 필요한 예산을 편성할 수 있다.

제8조(교육) 시장등은 재활용품 수집 노인에게 교통사고 예방 교육, 안전 교육 등을 실시하여야 한다.

제9조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

비용추계서 미첨부 사유서

1. 재정 수반 요인

가. 자치법규안명

- 남양주시 재활용품을 수집하는 저소득 주민 지원에 관한 조례 일부개정조례안

나. 재정 수반 요인

- 제6조(지원 등) ① 시장은 제5조에 따라 지원대상으로 선정된 재활용품 수집 노인의 안전 및 보호를 위하여 다음 각 호의 사항을 예산의 범위에서 지원할 수 있다. 다만, 다른 법령이나 조례에 따라 지원을 받는 경우는 제외한다.
 1. 교통사고 예방을 위하여 야간에 식별이 가능한 개인보호 안전장비
 2. 폭염·혹한기 건강보호를 위한 의류, 신발 등
 3. 재활용품 수집을 위한 장비
 4. 그 밖에 안전과 건강보호를 위하여 시장이 필요하다고 인정하는 사항

2. 미첨부 근거 규정

- 「남양주시 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조제2항제1호

3. 미첨부 사유

- 예상되는 비용이 연평균 1억원 미만임
 - ‘재활용 수집 노인 지원 사업(도비 50%, 시비 50%)’을 기추진 중이며, 경기도 지침 등의 내용을 조례 개정을 통해 구체화하는 사항이기 때문에 조례개정을 통한 비용 증감이 발생하지 않음

※ 예산편성내역: (24년)5,400천원, (23년)6,000천원, (22년)6,000천원

4. 작성자

- 복지국 노인복지과장 한혜정