



제 305 회 남양주시의회(임시회)  
제 1 차 도 시 교 통 위 원 회

---

**남양주시 대중교통 이용편의 증진 조례안**

**검 토 보 고 서**

2024. 7. .

**도 시 교 통 위 원 회  
전 문 위 원**

# 남양주시 대중교통 이용편의 증진 조례안

## 1. 제안경과

- 본 조례안은 2024년 7월 9일 시장으로부터 제출되어 7월 10일자로 도시교통위원회에 회부 된 안건임.

## 2. 제안이유

대중교통을 체계적으로 구축·운영하고, 대중교통의 효율성 및 서비스 수준을 향상시키기 위한 필요한 사항을 조례로 정하고자 함

## 3. 주요내용

- 가. 조례의 목적 및 정의에 관한 사항을 규정(안 제1조~제2조)
- 나. 시장의 책무와 시민의 권리와 의무를 규정(안 제3조~제4조)
- 다. 대중교통운영자의 책무와 대중교통안전에 관한 사항을 규정  
(안 제5조~제6조)
- 라. 대중교통육성을 위한 재정지원과 대중교통 이용 활성화 지원에 관한  
사항 규정(안 제7조~제8조)

## 4. 참고사항

- 가. 관계법령 : 불임1
- 나. 예산조치 : 불임2 (비용참조)
- 다. 관련부서 : 대중교통과
- 라. 입법예고 : 2024. 5. 30. ~ 2024. 6. 19. (20일간)
- 마. 예고결과 : 의견없음

## 5. 검토의견

- 본 조례안은 우리 시 대중교통 체계의 효율적인 구축과 운영을 통하여 시민의 서비스 질을 향상시키고, 대중교통 이용편의를 증진시키고자 제정하는 안건으로,
- 주요 내용으로는 **안 제3조의** 시장의 책무에 「대중교통의 육성 및 이용촉진에 관한 법률」 제3조 제1항 각 호에서 정한 지원사항 외에 ‘대중교통 이용을 위한 교통비 부담 완화 정책’ 등을 추가로 명시하였으며,  
**안 제8조에** 대중교통 이용 활성화 지원을 위하여 교통카드 사용 시민과 대중교통운영자의 운송 손실에 대한 예산지원 근거를 마련함으로써 그동안 자체 조례없이 상위법령에 따라 지원해왔던 광역 알뜰교통카드사업 등 국도비 보조사업과 마을버스 재정지원사업 등 자체사업에 대한 제도적 근거를 확보하는 사항으로 상위법령에 저촉되지 않는 것으로 판단됩니다.

**☑ 「대중교통의 육성 및 이용촉진에 관한 법률」**

**제2조(정의)**

이 법에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다. [개정 2008.2.29 제8852호(정부조직법), 2013.3.23 제11690호(정부조직법), 2014.1.7 제12216호(도시철도법), 2015.12.29, 2020.4.7, 2020.6.9 제17453호(법률용어 정비를 위한 국토교통위원회 소관 78개 법률 일부개정을 위한 법률), 2021.1.5]

1. "대중교통"이라 함은 이 법에 의한 대중교통수단 및 대중교통시설에 의하여 이루어지는 교통체계를 말한다.

2. "대중교통수단"이라 함은 일정한 노선과 운행시간표를 갖추고 다수의 사람을 운송하는데 이용되는 것으로서 다음 각목의 어느 하나에 해당하는 운송수단을 말한다.

가. 「여객자동차 운수사업법」 제3조제1항제1호에 따른 노선여객자동차운송사업에 사용되는 승합자동차(이하 "노선버스"라 한다)

나. 「도시철도법」 제2조제2호에 따른 도시철도중 차량

다. 「철도산업발전기본법」 제3조제4호에 따른 철도차량중 여객을 운송하기 위한 철도차량

라. 「해운법」 제2조제1호의2에 따른 여객선(같은 법 제3조제1호에 따른 내항 정기여객운송사업에 사용되는 경우에 한정한다)

마. 「유선 및 도선 사업법」 제2조제2호에 따른 도선사업에 사용되는 도선

바. 그 밖에 대통령령으로 정하는 운송수단

3. "대중교통시설"이라 함은 대중교통수단의 운행에 필요한 시설 또는 공작물로서 다음 각목의 어느 하나에 해당하는 것을 말한다.

가. 버스터미널·정류소·차고지·버스전용차로 등 노선버스의 원활한 운행에 필요한 시설 또는 공작물

나. 「도시철도법」 제2조제3호에 따른 도시철도시설

다. 「철도산업발전기본법」 제3조제2호에 따른 철도시설

라. 「도시교통정비 촉진법」 제2조제3호에 따른 환승시설(이하 "환승시설"이라 한다)

마. 여객터미널, 선착장, 도선장, 접안시설 및 승하선 보조시설 등 여객선과 도선의 원활한 운항에 필요한 시설 또는 공작물

바. 그 밖에 대통령령으로 정하는 시설 또는 공작물로서 대중교통수단의 운행과 관련된 시설 또는 공작물

4. "대중교통운영자"라 함은 대중교통수단을 운행하거나 대중교통시설을 경영·관리하는

자로서 다음 각목의 어느 하나에 해당하는 자를 말한다.

가. 「여객자동차 운수사업법」, 「도시철도법」, 「해운법」, 「유선 및 도선 사업법」 및 그 밖의 법률에 따라 대중교통수단 또는 대중교통시설의 사업에 대한 면허·허가·인가·위탁 등을 받거나 등록·신고 등을 한 자

나. 대중교통수단의 운행 또는 대중교통시설의 경영·관리를 위하여 철도산업발전기본법 등 관련 법률에 따라 설립된 법인

5. "간선급행버스체계"라 함은 버스전용차로, 편리한 환승시설, 교차로에서의 버스우선통행 그 밖의 국토교통부령으로 정하는 사항을 갖추어 급행으로 버스를 운행하는 교통체계를 말한다.

6. "교통카드"란 교통요금을 전자적으로 지급·결제하는 카드나 그 밖의 매체를 말한다.

7. "교통카드데이터"란 교통카드를 사용하여 대중교통수단을 이용한 전산자료 중 이용자의 통행실태 파악에 필요한 자료로서 이용자를 알아볼 수 없는 형태로 가공한 자료를 말한다.

### **제3조(국가 등의 책무)**

①국가 및 지방자치단체는 모든 국민이 편리하고 안전하게 대중교통을 이용할 수 있도록 대중교통을 육성하고 지원하기 위하여 다음 각호의 사항에 대한 정책을 수립하고 이를 시행하여야 한다. [개정 2020.6.9 제17453호(법률용어 정비를 위한 국토교통위원회 소관 78개 법률 일부개정을 위한 법률)]

1. 대중교통서비스 향상을 위한 다양하고 새로운 교통수단의 보급과 시설·장비의 확충 및 지원의 강화

2. 광역적인 대중교통서비스의 개선

3. 친환경적인 대중교통수단의 개발 및 보급

4. 대중교통수단간 환승의 편의증진

5. 지역균형개발및지방중소기업육성에관한법률에 의한 개발촉진지구에 대한 대중교통서비스의 강화

6. 오지·도서 및 벽지 등의 지역에 대한 대중교통서비스의 강화

7. 대중교통이용에 필요한 정보의 제공

8. 그 밖에 대중교통의 육성 및 이용촉진을 위하여 대통령령으로 정하는 사항

②대중교통운영자는 국가 및 지방자치단체의 대중교통정책에 협력하고, 국민이 편리하고 안전하게 대중교통을 이용할 수 있도록 서비스 개선을 위하여 노력하여야 한다.

### **제12조(대중교통육성을 위한 재정지원)**

국가 또는 지방자치단체는 대중교통의 육성 및 이용촉진을 위하여 지방자치단체, 「공공기관의 운영에 관한 법률」에 따른 공공기관 또는 대중교통운영자에게 다음 각호의 어느

하나에 해당하는 사업에 필요한 소요자금의 전부 또는 일부를 대통령령으로 정하는 바에 따라 보조하거나 융자할 수 있다. [개정 2008.3.28, 2020.6.9 제17453호(법률용어 정비  
를 위한 국토교통위원회 소관 78개 법률 일부개정을 위한 법률), 2020.10.20,  
2022.11.15, 2024.1.9, 2024.1.30] [[시행일 2024.7.10]]

1. 제10조에 따른 대중교통수단의 우선통행을 위한 조치

2. 저상(底床)버스 또는 2층전기버스(국토교통부령으로 정하는 규격·기준을 갖춘 버스를  
말한다)의 도입 등 대중교통수단의 고급화·다양화

3. 환승시설 등 대중교통시설의 확충·개선

4. 제10조의5에 따른 전국호환 교통카드의 설치·운영

5. 대중교통비 지원 및 환급 사업

6. 그 밖에 대통령령으로 정하는 대중교통의 육성 및 이용촉진을 위한 사업

## **비용추계서**

### **1. 비용 발생 요인 및 관련조문**

가. 자치법규안명 및 관련조문

- 남양주시 대중교통 이용편의 증진 조례 제정안 제7조, 제8조

나. 비용 발생 요인

- 대중교통수단의 차내 환경 및 서비스 향상(안 제7조 제1호)
- 대중교통 통합 환승할인 정착(안 제7조 제2호)
- 대중교통수단을 이용하는 사람에 대하여 예산의 범위에서 지원(안 제8조 제1호)
- 대중교통 이용 활성화를 위한 지원사업과 관련하여 발생하는 운송손실에 대해 예산의 범위에서 지원(안 제8조 제2호)

### **2. 비용 추계결과**

가. 추계의 전제

- 대중교통수단의 차내 환경 및 서비스 향상(안 제7조 제1호),  
대중교통 통합 환승할인 정착(안 제7조 제2호)
  - 아직 구체적인 기본 수립 이전으로 향후 추진방향 설정에 따라 비용 추계할 수 있는 선언적·권고적 형식으로 규정되는 등 기술적으로 비용 추계가 어려움
- 대중교통수단을 이용하는 사람에 대하여 예산의 범위에서 지원(안 제8조 제1항)
  - 조례제정에 따라 추가적으로 예산을 수반하는 사항이 아니라 기 확보된 예산의 범위내에서 추진하는 사항으로 추가적으로 발생하는 비용은 없음

- 대중교통 이용 활성화를 위한 지원사업과 관련하여 발생하는 운송손실에 대해 예산의 범위에서 지원(안 제8조 제2항)

#### - 기후동행카드사업

: 기후동행카드 사업의 지원 근거를 만들기 위한 조례제정으로 금번 제정으로 수반되는 비용은 아래와 같음

☞ 대상인원 : 5,113명(23. 11월 기준)

- 남양주 ↔ 서울 전철 일 평균 이용객 수의 10% 인원

남양주 노선	월 서울 진출 횟수	월 서울 외 지역 진출 횟수	일 평균 이용객 수(명)	기후동행카드 참여예상인원(명) (10% 참여 가정)	지자체 손실분담 (천원)
진접선	409,740	48,884	15,287	1,529	226,544
중앙선	436,561	84,203	17,359	1,736	260,072
경춘선	365,799	188,744	18,485	1,848	288,290
총계	1,212,100	321,831	51,131	5,113	779,064

※ 서울↔남양주 간 통행, 남양주 내부통행, 남양주↔기동카 참여 경기 시군 통행 포함

▶ 지자체 연 손실분담 산출근거[서울특별시 방침 제123호(2023.09.27.)]

→ { (월 서울 진출 횟수) × 40% + (월 타지역 진출 횟수) × 50% } ÷ 30일 × 3만원 × 12개월 × 0.1 (10% 기후동행카드 참여인원)

#### 나. 추계결과

##### ○ 기후동행카드사업

(단위: 백만원)

구 분	2025년	2026년	2027년	2028년	2029년
총 소요액	779	934	1,121	1,346	1,615
기후동행카드 지원 사업	779	934	1,121	1,346	1,615

※ 기후동행카드 이용자 증가 추정(매년 20% 증가)

다. 재원조달방안: 2025년 예산에 일반회계로 편성



### 3. 기타사항

#### 가. 현재 추진중 사업

○ 대중교통수단을 이용하는 사람에 대하여 예산의 범위에서 지원(안 제8조 제1호)

사업명	사업내용	법적근거	예산액(2024년)
청소년 교통비 지원 사업	만6세~만19세 대중교통 이용자들에게 경기지역화폐로 연 최대 24만원 지원	경기도 대중교통 이용편의 증진 기본조례 제15조 제1항	3,310,416천원 (도비70%, 시비30%)
광역알뜰교통카드 사업	월15회 이상 대중교통 이용시 이동거리에 비례하여 대중교통비를 환급	대중교통법 제12조	1,106,000천원 (국비 50%, 도비15%, 시비35%)
어르신 교통비 지원 사업	만65세 이상 버스이용자들에게 분기 최대 3만원 지원	대중교통법 제3조, 남양주시 어르신 교통비 지원 조례 제5조 및 제7조	3,620,000천원 (시비100%)
K-패스 사업	월 15회 이상 대중교통 이용시 60회에 한하여 정률할인하여 이용자들에게 환급	대중교통법 제12조	2,802,000천원 (국비 50%, 도비15%, 시비35%)
THE경기패스	K-패스 사업에 대해 청년의 범위를 만34세에서 만39세까지 확대하고 61회 이상 사용분에 한해 무제한 지급	대중교통법 제12조	121,271천원 (도비30%, 시비70%)

○ 대중교통 이용 활성화를 위한 지원사업과 관련하여 발생하는 운송손실에 대해 예산의 범위에서 지원(안 제8조 제2호)

사업명	사업내용	법적근거	예산액(2024년)
농어촌공영버스 운행결손금 지원	공영버스 운행결손금 지원을 통해 대중교통 불편 지역 주민과 학생들의 교통편의 제공	여객자동차운수사업법 제50조 및 오자·도서 교통지원사업 운영지침 제5조	1,383,000천원 (도비30%, 시비70%)
수도권통합요금 환승할인 손실부담금	수도권 통합요금 환승할인에 따른 손실금 중 일부를 지원하여 주민 교통편의 제공 및 업체 경영개선	여객자동차운수사업법 제50조 및 여객자동차운수사업 관리조례 제15조	1,106,000천원 (국비 50%, 도비15%, 시비35%)
저상버스 운영비 지원	장애인, 고령자, 임산부 등 교통약자의 이동 편의 증진을 위해 일반버스 대비 운송원가가 높은 저상버스 운영비를 일부 지원하여 주민 교통편의 증진	교통약자의 이동편의 증진법 제14조, 경기도 교통약자의 이동편의 증진에 관한 조례 제12조	115,000천원 (도비30%, 시비70%)
저상버스 도입비 지원	장애인, 고령자, 임산부 등 교통약자의 이동 편의 증진을 위해 일반버스 대비 운송원가가 높은 저상버스 운영비를 일부 지원하여 주민 교통편의 증진	교통약자의 이동편의 증진법 제14조, 경기도 교통약자의 이동편의 증진에 관한 조례 제12조	4,948,000천원 (국비50%, 도비7.5%, 시비42.5%)

사업명	사업내용	법적근거	예산액(2024년)
벽지노선 공영버스 운행결손금 지원	상대적으로 대중교통이 불편한 지역을 운행 중인 벽지노선 공 영버스 운행결손금을 지원하여 운수업체 경영개선 및 주민 교 통 편의 증진	여객자동차운수사업법 제50조 및 여객자동차운수사업 관리조례 제15조	960,000천원 (시비100%)
마을버스 재정지원	마을버스 운수업체 경영상태 개선 및 주민 교통편의 증진	여객자동차운수사업법 제50조	1,300,000천원 (시비100%)
마을버스 청소년요금할인 결손보전	마을버스 청소년 요금할인에 따른 손실금 중 일부를 지원하 여 주민 교통편의 제공 및 업 체 경영개선	여객자동차운수사업법 제50조 및 여객자동차운수사업 관리조례 제15조	145,335천원 (도비30%, 시비70%)
경기도 공공버스 운영지원	경기도 공공버스(광역버스 노 선입찰형 준공영제) 사업 시행 으로 시민 광역교통 이용 편의 제공	여객자동차운수사업법 제50조	11,771,608천원 (도비30%, 시비70%)
광역버스 출퇴근시간대 증차 운행 지원	출퇴근 시간대 만차로 승차에 불편을 겪는 광역버스 노선에 전세버스 등 투입하여 교통편 의 증진	여객자동차운수사업법 제50조	513,760천원 (국비30%, 도비21%, 시비49%)

#### 4. 작성자 : 교통국 대중교통과장 문명우

(제2-2쪽)

< 연도별 비용 추계표 >

(단위: 천원)

구 분		2025	2026	2027	2028	2029	계
세 입							
△△△△ △△△△ △△△△							
세 출							
기후동행카드 지원사업  △△△△ △△△△		779,000	934,000	1,121,000	1,346,000	1,615,000	5,795,000
재원 조달							
의존 재원	소 계						
	보조금						
	지방교부세						
자체 수입	소 계	779,000	934,000	1,121,000	1,346,000	1,615,000	5,795,000
	지방세	779,000	934,000	1,121,000	1,346,000	1,615,000	5,795,000
	세외수입						
지방채							
기 금							
공기업 특별회계							
기 타 (채무부담, 민자 등)							