



제302회 남양주시의회(임시회)
제4차 복지환경위원회

남양주시 자살예방 및 생명존중문화 조성을 위한
조례 일부개정조례안

[손정자 의원 대표발의]

검 토 보 고 서

2024. 4. 22.

복지환경위원회

전문위원 서용관

남양주시 자살예방 및 생명존중문화 조성을 위한 조례 일부개정조례안

1. 제안경과

- 본 조례안은 2024년 4월 4일 손정자 의원 등 열두 분의 의원께서 발의하여 4월 4일 복지환경위원회에 회부 된 안건임.

2. 제안이유

- 상위법 개정에 따른 내용 및 용어를 정비하고 남양주시 실정에 맞는 자살예방 업무 신설을 통해 현행 조례 운영상 미비점을 개선·보완하고자 함

3. 주요내용

가. 용어 정비

- 자살예방 및 생명존중문화, 생명존중 및 자살예방, 생명존중문화 및 자살예방 등으로 혼용하여 사용하던 용어를 상위법을 반영하여 ‘자살예방 및 생명존중문화’로 일괄 정비
- 자살예방지원계획 → 자살예방시행계획 (안 제6조, 안 제8조제2항제1호)
- 자살고위험군 → 자살위험자 및 자살시도자 (안 제6조제2항제2호)
- 자살시도자 또는 자살자의 가족 등 → 자살시도자 및 그 가족 또는 자살자의 유족 등 (안 제10조)

나. 조항 신설

- 정의 (안 제3조)
- 비밀누설의 금지 (안 제13조)

다. 자살예방시행계획 수립 사항 추가 (안 제6조제2항제8호~제9호)

- 자살자의 유족에 대한 지원 및 사후관리
- 자살예방사업 종사자 대상 심리 회복 지원

라. 상위법 개정사항을 반영한 남양주시자살예방센터 위탁 근거 항목 추가
(안 제9조제2항~제3항)

4. 참고사항

가. 관계법령 : 붙임1

나. 예산조치 : 붙임2 (비용참조)

다. 관련부서 : 치매건강과

라. 입법예고 : 2024. 4. 5. ~ 4. 10.(6일간) / 의견없음

5. 검토의견

- 본 안건은 자살예방 및 생명존중문화 조성의 필요성이 더욱 높아지는 현실을 반영하고 상위 법령인 「자살예방 및 생명존중문화 조성을 위한 법률」 및 관계 법령의 개정사항에 맞춰 현행 조례의 용어 및 내용 등을 정비하고자 상정된 안건임
- 검토결과 법령의 범위 내에서 제정하는 조례로서 내용상 별다른 문제점은 없어 보이며 조례 개정 시 자살예방 대응 역량 강화를 통해 남양주시민의 소중한 생명을 보호하고 건강한 삶 보장에 기여 할 것으로 사료됨

☑ 「자살예방 및 생명존중문화 조성을 위한 법률」

제1조(목적) 이 법은 자살에 대한 국가적 차원의 책무와 예방정책에 관하여 필요한 사항을 규정함으로써 국민의 소중한 생명을 보호하고 생명존중문화를 조성함을 목적으로 한다.

제8조(연도별 시행계획의 수립·시행 등) ① 보건복지부장관, 관계 중앙행정기관의 장 및 시·도지사는 매년 기본계획에 따라 자살예방시행계획(이하 “시행계획”이라 한다)을 수립·시행하여야 한다.

② 관계 중앙행정기관의 장 및 시·도지사는 다음 해의 시행계획 및 지난해의 시행계획에 따른 추진실적을 대통령령으로 정하는 바에 따라 매년 보건복지부장관에게 제출하고, 보건복지부장관은 매년 시행계획에 따른 추진실적을 평가한 후 그 결과를 제10조의2에 따른 자살예방정책위원회의 심의를 거쳐 확정하여야 한다.

③ 시행계획의 수립·시행 및 추진실적의 평가에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제13조(자살예방센터의 설치) ① 다음 각 호의 업무를 수행하기 위하여 시·도지사 및 시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다)은 자살예방센터를 설치·운영할 수 있다.

1. 자살 관련 상담
2. 자살위기 상시현장출동 및 대응
3. 자살시도자 사후관리
4. 자살자의 유족 지원 및 관리
5. 자살예방 홍보 및 교육
6. 자살예방 관련 종사인력에 대한 교육·훈련
7. 그 밖에 자살예방 및 자살자의 유족 지원을 위하여 보건복지부장관이 필요하다고 인정하는 업무

② 지방자치단체는 제1항에 따른 자살예방센터를 「정신건강증진 및 정신질환자 복지서비스 지원에 관한 법률」 제3조제3호에 따른 정신건강복지센터에 둘 수 있다.

③ 지방자치단체는 제1항에 따른 자살예방센터를 대통령령으로 정하는 바에 따라 민간에 위탁할 수 있다. 이 경우 지방자치단체는 위탁업무의 수행에 드는 비용을 보조할 수 있다.

④ 국가 및 지방자치단체는 수시로 신고를 받을 수 있는 자살예방용 긴급전화를 설치

• 운영하여야 한다.

⑤ 제1항에 따른 자살예방센터 및 제4항에 따른 긴급전화의 설치·운영에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제14조(자살위험자 지원 및 정신건강 증진 대책) ① 국가 및 지방자치단체는 정신건강에 이상이 생긴 것으로 인하여 자살 위험에 노출된 자에 대하여 필요한 의료적 조치가 적절히 제공될 수 있는 환경을 조성하여야 한다.

② 국가 및 지방자치단체는 자살위험자를 대상으로 한 정신건강 선별검사 도구를 개발하고 보급하여야 한다.

③ 국가 및 지방자치단체는 자살위험자의 조기 발견, 상담 및 치료를 위하여 필요한 조치를 하도록 노력하여야 한다.

④ 제2항에 따른 선별검사 및 제3항에 따른 상담·치료에 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

제20조(자살시도자 등에 대한 지원) ① 국가 및 지방자치단체는 자살시도자 및 그 가족 또는 자살자의 유족 등에 미치는 심각한 심리적 영향의 완화와 이들의 생활안정을 위하여 자살시도자 등에게 심리상담·상담치료·법률구조 및 생계비 등을 지원할 수 있다.

② 국가 및 지방자치단체는 자살자의 유족 등이 참여하는 자조(自助) 모임의 운영에 필요한 인력과 비용을 지원할 수 있다.

③ 국가 및 지방자치단체는 자살자의 유족이 자살자의 유족 지원 대책을 적극적으로 이용할 수 있도록 지원 대책과 그 이용 절차를 안내하여야 한다.

④ 국가 및 지방자치단체는 자살자의 유족이 지원 대책을 직접 신청하지 않는 경우 자살자의 유족에 대한 지원이 즉시 제공될 수 있도록 대통령령으로 정하는 바에 따라 직권으로 신청하여야 한다. 이 경우 지원대상자의 동의를 받아야 하며, 동의를 받은 경우에는 지원대상자가 신청한 것으로 본다.

비용추계서 미첨부 사유서

1. 비용 발생 요인 및 관련조문

가. 자치법규안명 및 관련 조문

○ 「남양주시 자살예방 및 생명존중문화 조성을 위한 조례」

나. 비용 발생 요인

○ 상위법 개정에 따른 내용 및 용어 정비 등의 조례안 개정 사항(조항 이동)으로 일부개정조례안에 따른 비용 발생 요인 관련 조문 없음

- 비용 발생 요인 관련 조문

• 제8조(남양주시 자살예방 및 생명존중위원회 구성) 제8항

위원회의 회의에 참석한 위원에게는 「남양주시 각종위원회 실비변상 조례」에 따라 예산의 범위에서 수당과 여비를 지급할 수 있다.

→ 현행 조례안 제6조 7항에 수당 및 여비 지급 규정 기포함된 조문으로 추가 비용 발생 없음

• 제11조(생명존중문화 조성) 제3항

시장은 제2항에 따른 자살예방 상담·교육에 필요한 프로그램을 개발·보급하고, 이에 필요한 비용의 전부 또는 일부를 예산의 범위에서 해당 기관·단체 및 시설에 지원할 수 있다.

→ 현행조례안 제9조 3항에 기포함된 조문으로 추가 비용 발생 없음

• 제12조(사업비 지원) 제1항

시장은 자살예방사업을 수행하는 민간단체 등에 대하여 예산의 범위에서 업무수행에 필요한 지원을 할 수 있다.

→ 현행조례안 제11조 1항에 기포함된 조문으로 추가 비용 발생 없음

2. 미 첨부 근거 규정

○ 「남양주시 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조제2항제2호

3. 미 첨부 사유

○ 의안의 내용이 선언적, 권고적 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우

- 상위법 개정에 따른 내용 및 용어 정비 등의 비용 발생 관련 없는 조례 개정사항으로, 개정 의안 시행으로 인한 추가 비용 발생 없음

4. 작성자

남양주보건소 치매건강과장 문미영