



제302회 남양주시의회(임시회)
제4차 복지환경위원회

**남양주시 공중화장실 설치 및 관리 조례
전부개정조례안**

[한승연 의원 대표발의]

검 토 보 고 서

2024. 4. 22.

복지환경위원회

전문위원 서용관

남양주시 공중화장실 설치 및 관리 조례 전부개정조례안

1. 제안경과

- 본 조례안은 2024년 4월 4일 한송연 의원 등 열세 분의 의원께서 발의하여 4월 4일 복지환경위원회에 회부 된 안건임.

2. 제안이유

- 상위법 개정에 따른 안전관리 시설 설치 의무 부여 및 설치 대상 공중화장실 등을 조례로 정하도록 위임된 사항을 반영한 현행 조례 전부개정을 통해 운영상 미비점을 개선·보완하고자 함

3. 주요내용

제1장 총칙

- 1) 목적, 정의, 적용범위, 시장의 책무 규정 (안 제1조~4조)

제2장 시설의 설치 및 유지·관리

- 1) 설치기준, 안전관리 시설 설치 규정 (안 제5조~제6조)
- 2) 신고체계의 마련, 편의용품의 제공 규정 (안 제7조~안 제8조)

제3장 공중·개방화장실 (안 제9조~안 제15조)

제4장 이동·간이화장실 (안 제16조~안 제18조)

제5장 유료화장실 (안 제19조~안 제20조)

제6장 금지행위 및 과태료 (안 제21조~안 제23조)

부칙

- 제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다. 다만, 제22조 과태료 부과 규정은 공포한 날부터 30일 경과 후 적용한다.
- 제2조(일반적 경과조치) 이 조례 시행 전에 종전의 규정에 따라 행한 처분·절차 그 밖의 행위는 이 조례의 규정에 따라 행한 것으로 본다.

- 제3조(개방화장실에 대한 경과조치) 이 조례 시행 당시 종전의 규정에 따라 지정된 개방화장실은 이 조례에 따른 개방화장실로 본다.

4. 참고사항

- 가. 관계법령 : 불임1
- 나. 예산조치 : 불임2 (비용참조)
- 다. 관련부서 : 환경정책과
- 라. 입법예고 : 2024. 4. 5. ~ 4. 10.(6일간) / 의견없음

5. 검토의견

- 본 안건은 상위법령의 개정에 따라 남양주 시민의 안전한 공중화장실 이용 환경을 조성 하고자 조례를 전부개정하는 사항임
- 2023년 7월 21일 자로 시행된 「공중화장실 등에 관한 법률」에 따라 안전한 공중화장실의 사용환경을 조성하기 위한 시장의 책무를 규정하고 범죄피해를 예방하기 위해 안전시설의 설치가 필요한 공중화장실을 구체화 하는 등의 내용을 포함하고 있음
- 검토 결과 본 조례안은 법령의 범위 내에서 안전관리 시설 설치 및 점검에 필요한 사항을 규정하고 있으며 현행 조례 운영상 미비점을 개선·보완하고 있는 것으로 별다른 문제점은 없어 보임

☑ 「공중화장실 등에 관한 법률」

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “공중화장실”이란 공중(公衆)이 이용하도록 제공하기 위하여 국가, 지방자치단체, 법인 또는 개인이 설치하는 화장실을 말한다.
2. “개방화장실”이란 공공기관의 시설물에 설치된 화장실 중 공중이 이용하도록 개방된 화장실 또는 제9조제2항에 따라 특별자치시장·특별자치도지사·시장·군수·구청장(구청장은 자치구의 구청장을 말하며, 이하 “시장·군수·구청장”이라 한다)이 지정한 화장실을 말한다.
3. “이동화장실”이란 많은 사람이 모이는 행사 등에 일시적으로 이용하기 위하여 설치하는 화장실을 말한다.
4. “간이화장실”이란 공중화장실을 설치하기 어려운 지역에 설치한 소규모의 화장실을 말한다.
5. “유료화장실”이란 화장실의 설치·관리자가 이용자에게 이용료를 받을 수 있는 화장실을 말한다.
6. “공공기관”이란 국가, 지방자치단체, 그 밖의 공공단체 중 대통령령으로 정하는 기관을 말한다.

제3조(적용 범위) 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 장소 또는 시설에 설치하는 공중 화장실, 개방화장실, 이동화장실, 간이화장실 및 유료화장실(이하 “공중화장실등”이라 한다)에 대하여는 다른 법률보다 우선하여 이 법을 적용한다.

1. 「자연공원법」 제2조제1호에 따른 자연공원
2. 「관광진흥법」 제2조제6호·제7호·제10호에 따른 관광지·관광단지 및 지원시설 중 특별자치도, 시·군 또는 구(구는 자치구를 말하며, 이하 “시·군·구”라 한다)의 조례로 정하는 규모의 시설
3. 「여객자동차 운수사업법」 제2조제5호에 따른 여객자동차터미널
4. 「유통산업발전법」 제2조제3호·제5호·제7호·제8호에 따른 대규모점포·임시시장·상점가·전문상가단지
5. 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제2조제3호에 따른 도시공원

6. 「도로법」 제2조제2호가목에 따른 휴게시설
7. 「철도산업발전 기본법」 제3조제2호가목에 따른 철도시설 중 역시설
8. 「도시철도법」 제2조제3호가목에 따른 도시철도시설 중 역사 및 역 시설
9. 「항만법」 제2조제1호에 따른 항만의 여객이용시설 등으로서 시·군·구의 조례로 정하는 시설
10. 「유선 및 도선사업법」 제2조제3호에 따른 유선장 및 도선장
11. 「석유 및 석유대체연료 사업법」 제2조제6호에 따른 석유판매업을 하는 주유소
12. 「액화석유가스의 안전관리 및 사업법」 제2조제4호에 따른 액화석유가스 충전 사업을 하는 충전소
13. 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」 제2조제1호에 따른 체육시설
14. 「공항시설법」 제2조제7호에 따른 공항시설
15. 「공연법」 제2조제4호에 따른 공연장
16. 국가나 지방자치단체가 설치한 공용 또는 공공용 시설로서 대통령령으로 정하는 시설
17. 그 밖에 많은 사람이 이용하는 법인 또는 개인 소유의 시설로서 대통령령으로 정하는 규모 이상의 시설

제4조(국가 및 지방자치단체의 책무) 국가 및 지방자치단체는 국민의 편의 증진, 위생 수준 향상 및 안전한 사용 환경 조성을 도모하기 위하여 공중이 이용할 수 있는 공중 화장실등의 설치·지정 및 관리에 필요한 시책을 마련하여야 한다.

제7조(공중화장실등의 설치기준) ① 공중화장실등은 남녀화장실을 구분하여야 하며, 여성 화장실의 대변기 수는 남성화장실의 대·소변기 수의 합 이상이 되도록 설치하여야 한다. 다만, 행정안전부령으로 정하는 경우에는 그러하지 아니하다.

② 제1항에도 불구하고 대통령령으로 정하는 장소 또는 시설에 설치하는 공중화장실 등의 경우에는 여성화장실의 대변기 수가 남성화장실 대·소변기 수의 1.5배 이상이 되도록 설치하여야 한다.

③ 시장·군수·구청장은 대통령령으로 정하는 설치기준에 따라 공중화장실등에 장애인·노인·임산부 등이 사용할 수 있는 변기를 설치하여야 하며, 필요하다고 인정하면 주위환경과 조화되는 화단, 휴식시설, 판매시설 등의 시설을 설치하게 할 수 있다. 이 경우 장애인·노인·임산부 등이 사용할 수 있는 변기의 설치에 관하여는 「장애인·노인·임산부 등의 편의증진 보장에 관한 법률」 제8조를 준용한다.

- ④ 시장·군수·구청장은 범죄 및 안전사고를 예방하기 위하여 공중화장실등에 비상벨(비상 상황 발생 시 그 시설의 관리자 또는 주소지를 관할하는 경찰관서에 즉시 연결되어 신속한 대응이나 도움을 요청할 수 있도록 설치된 기계장치를 말한다) 등 안전관리 시설을 설치하여야 하며, 안전관리 시설의 설치가 필요한 공중화장실등은 조례로 정한다.
- ⑤ 공중화장실등을 설치·관리하는 자는 대통령령으로 정하는 설치기준에 따라 공중화장실등에 대변기 칸막이를 설치하여야 한다.
- ⑥ 공중화장실등에서 발생하는 오수 및 분뇨는 「하수도법」에 따라 처리한다.
- ⑦ 제1항부터 제6항까지에서 규정한 사항 외에 공중화장실등의 설치기준에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제9조(개방화장실) ① 공공기관의 장은 다음 각 호의 경우를 제외하고는 해당 시설물에 설치된 화장실을 공중이 이용하도록 제공하여야 한다.

- 1. 해당 시설물 또는 업무의 특성상 보안 또는 안전관리가 필요하여 일반 공중이 출입하기에 적합하지 아니한 경우
 - 2. 해당 시설물의 구조적 특성으로 많은 사람이 이용하는 화장실을 설치하기 어려운 경우
- ② 시장·군수·구청장은 대통령령으로 정하는 규모 이상의 법인 또는 개인 소유 시설물에 설치된 화장실에 대하여 해당 시설물을 소유하거나 관리하는 자와 협의하여 공중이 이용할 수 있도록 개방화장실로 지정할 수 있다.
- ③ 시장·군수·구청장은 제1항 및 제2항에 따른 개방화장실을 설치한 시설물에는 공중이 이를 알 수 있는 위치에 표지를 부착하여야 한다.
- ④ 제1항부터 제3항까지에서 규정한 사항 외에 개방화장실의 지정 절차, 운영방법 등에 관하여 필요한 사항은 시·군·구의 조례로 정한다.

제16조(보조금의 지급) 국가 및 지방자치단체는 공중화장실등을 설치·관리 또는 개선하는 자에 대하여 설치·관리 또는 개선 비용 등의 일부를 예산의 범위에서 보조할 수 있다. 이 경우 제7조제1항부터 제5항까지, 제7조의2 및 제7조의3에 따라 기존 공중화장실등을 개선할 때에는 그 개선 비용의 일부를 우선적으로 보조할 수 있다.

제18조(조례에의 위임) 이 법에 따른 명령에 규정된 것 외에 공중화장실등의 유지·관리에 필요한 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

비용추계서 미첨부 사유서

1. 제정 수반 요인 및 관련조문

가. 자치법규안명

- 남양주시 공중화장실 설치 및 관리 조례(안)

나. 제정 수반 요인

- 신설 추가 조항

- 제6조(안전관리 시설의 설치) ① 법 제7조제4항에 따라 비상벨 등 안전관리시설 설치가 필요한 공중화장실등은 다음 각 호와 같다.

1. 시장이 설치·관리하는 개방화장실
2. 그 밖에 시장이 필요하다고 정한 공중화장실등

- 기존 조항

- 제4조(시장의 책무 등) ② 공중화장실등을 설치·관리하는 자는 공중화장실등을 항상 깨끗하고 위생적으로 유지·관리하여야 하며, 편의용품의 비치 등 최적의 시설상태를 유지하도록 노력하여야 한다.

※ 기존 설치·관리인의 책무에서 시장의 책무로 변경

- 이동 조항

- 제9조(위탁관리) ① 시장은 공중화장실의 효율적인 유지·관리를 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 시장이 설치한 공중화장실 관리의 전부 또는 일부를 공중화장실 시설을 관리할 수 있는 자에게 위탁할 수 있다.

※ (구) 조례 제6조에서 이동

- 제15조(개방화장실의 지원) 시장은 개방화장실로 지정된 화장실을 설치·관리하는 자에 대하여 예산의 범위 안에서 관리비의 일부 또는 편의용품 등을 지원할 수 있다.

※ (구) 조례 제13조에서 이동

- 제16조(이동화장실·간이화장실의 설치) ② 시장은 전기, 수도, 오수처리 등의 문제로 공중화장실을 설치하기 어려운 산악, 하천 주변 등에 간이 화장실을 설치할 수 있다.

※ (구) 조례 제14조에서 이동

2. 미 첨부 근거 규정

「남양주 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조제2항제1호

1. 예상되는 비용이 연평균 1억원 미만이거나 한시적인 경비로서 총 3억원 미만인 경우

3. 미 첨부 사유

- 제6조 안전관리시설의 설치(신설)은 비상벨을 기준으로 연 1억 미만의 예산이 소요될 것으로 추계 됨.

- 설치대상 공중화장실 중 비상벨 미설치 46개소

※ 조달청 나라장터에 등록된 비상벨 설치 단가 개소당 1,880천원

(단위: 천원)

구 분	2025년	2026년	비 고
총 소요액	43,240	43,240	
공중화장실 안전관리시설 설치사업	43,240	43,240	

- 상위법 개정에 따른 현행 조례안 전부개정 사항으로 기존 비용관련 조항들은 조항이동으로 인한 것으로 비용발생에 영향을 미치지 않음.

- 조항별 기존예산 편성 현황(최근 3년간)

(단위:천원)

제정수반 조항	2022년	2023년	2024년	비고
제4조	94,140	342,924	191,070	공중화장실 유지관리비
제9조	1,040,000	1,120,000	1,280,000	공중화장실 위탁관리비
제15조	29,000	29,000	29,000	개방화장실 지원
제16조	520,000	320,000	100,000	공중화장실 설치·임차

4. 작성자

남양주시 환경정책과장 이경선