



제300회 남양주시의회(임시회)
제1차 자치행정위원회

**남양주시 주민참여예산제 운영 조례
전부개정조례안**

[한근수 의원 대표발의]

검 토 보 고 서

2024. 01. 16.

자치행정위원회

남양주시 주민참여예산제 운영 조례 전부개정조례안

1. 제안경과

- 본 조례안은 2024년 1월 16일 한근수 의원 등 열 분의 의원께서 발의하여 같은 일자로 자치행정위원회에 회부 된 안건임.

2. 제안이유

- 주민참여예산제도의 효과적인 운영을 위하여 주민참여예산위원회와 주민참여예산 지역회의 설치 및 운영 등에 관한 규정을 정비·보완함으로써 주민의 참여를 확대하고 주민의 복지 증진과 지역 발전에 기여하고자 함.

3. 주요내용

- 가. 주민참여예산제에 관한 시장의 책무 및 주민의 권리를 규정(제1장)
- 나. 주민참여예산제 운영계획의 수립 등에 관한 규정(제2장)
- 다. 주민참여예산위원회의 설치, 구성 및 운영 등에 관한 규정(제3장)
- 라. 주민참여예산 지역회의의 설치 및 운영 등에 관한 규정(제4장)
- 마. 주민참여예산제의 재정 및 실무지원 등에 관한 규정(제5장)

4. 참고사항

- 가. 관계법령 : 붙임1
- 나. 현행 자치법규 : 붙임2
- 다. 예산조치 : 붙임3 (비용참조)
- 라. 관련부서 : 예산과
- 마. 입법예고 : 2024. 1. 16. ~ 2024 . 1. 22. (7일간) / 의견없음

5. 검토의견

- 본 조례안은 2011년 제정된 「남양주시 주민참여예산제 운영 조례」를 현행화하고, 구체적인 절차와 규정 없이 운영되어오던 주민참여예산위원회와 지역회의의 설치, 구성 및 운영 등 주민참여예산 관련 규정을 정비·보완하기 위해 전부 개정하는 안건입니다.

- 주요 개정된 내용을 보고드리면,
 - 안 제10조에서 제15조에서는
주민참여예산위원회의 설치, 구성 및 운영원칙 등에 관한 사항을 규정하고, 연임제한 규정을 신설하여 위원회 운영의 공정성과 전문성을 도모하였습니다.

 - 안 제18조에서 제20조에서는
주민참여예산제의 활성화를 위해 각 읍·면·동별 지역회의 규정을 신설하여 보다 많은 주민의 의견을 수렴하고, 지역별 특색을 반영 지원할 수 있도록 하였습니다

- 본 전부개정 조례안은 상위법령 또는 관련 규정에 저촉되거나 위배되지 않으며, 현행 조례의 운영에서 나타난 미비점과 개선사항을 정비·보완함으로써, 주민참여를 활성화하고 지방재정 운영의 투명성과 민주성을 제고할 것으로 기대됩니다.

[참고자료] 2024년 주민참여예산 제안사업 선정 및 편성 결과

○ 선정 결과(사업부서 추진 가능 검토): 39건 / 3,256백만원

(단위: 건, 백만원)

구분	합계	추진 가능					불가	제외
		계	전부 반영 (조건부)	일부 반영	대안 반영	기추진		
전수	88	39	14(5)	9	2	9	20	29
예산(안)	13,885.1	3,256.2	545(803.6)	1,017	605	285.6	1,228.5	9,400.4

○ 예산편성 사업: 6건 / 324백만원

(단위: 백만원)

연번	소관부서	사업명	위치	소요 예산(안)	편성액
계		6건		324	324
1	별내면	청학로 중앙길 옹벽 경관조명공사	별내면	120	120
2	수동면	수동 예술문화거리 사업	수동면	100	100
3	조안면	삼봉1리 마을안길 가드레일 설치사업	조안면	20.3	20.3
4	호평동 도시건축과	호평동 24-19번지 일원 인도옆화단조성	호평동	11.7	11.7
5	평내동	백봉산입구 정비사업	평내동	50	50
6	다산2동	가운3교 교각 및 환경개선사업	다산2동	22	22

※ 장기적 세입 감소에 따른 건축재정 추진 중으로 선정사업 전체 편성 불가

※ 우선순위 선정 결과 및 지역 형평성 등을 고려하여 일부 편성

[붙임]

- 1) 2024년 주민참여예산 제안사업 선정 및 편성 결과
- 2) 2024년도 예산편성을 위한 주민참여예산 설문조사 결과보고

☑ 「지방재정법」

제39조(지방예산 편성 등 예산과정의 주민 참여) ① 지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방예산 편성 등 예산과정(「지방자치법」 제47조에 따른 지방의회의 의결사항은 제외한다. 이하 이 조에서 같다)에 주민이 참여할 수 있는 제도(이하 이 조에서 “주민참여예산제도”라 한다)를 마련하여 시행하여야 한다.

② 지방예산 편성 등 예산과정의 주민 참여와 관련되는 다음 각 호의 사항을 심의하기 위하여 지방자치단체의 장 소속으로 주민참여예산위원회 등 주민참여예산기구(이하 “주민참여예산기구”라 한다)를 둘 수 있다.

1. 주민참여예산제도의 운영에 관한 사항
 2. 제3항에 따라 지방의회에 제출하는 예산안에 첨부하여야 하는 의견서 의 내용에 관한 사항
 3. 그 밖에 지방자치단체의 장이 주민참여예산제도의 운영에 필요하다고 인정하는 사항
- ③ 지방자치단체의 장은 주민참여예산제도를 통하여 수렴한 주민의 의견서를 지방의회에 제출하는 예산안에 첨부하여야 한다.
- ④ 행정안전부장관은 지방자치단체의 재정적·지역적 여건 등을 고려하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방자치단체별 주민참여예산제도의 운영에 대하여 평가를 실시할 수 있다.
- ⑤ 주민참여예산기구의 구성·운영과 그 밖에 필요한 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

☑ 「지방재정법 시행령」

제46조(지방예산 편성 등 예산과정에의 주민참여) ① 법 제39조제1항에 따른 지방예산 편성 등 예산과정(이하 이 조에서 “예산과정”이라 한다)에 주민이 참여할 수 있는 방법은 다음 각 호와 같다.

1. 공청회 또는 간담회
2. 설문조사
3. 사업공모
4. 그 밖에 주민의견 수렴에 적합하다고 인정하여 조례로 정하는 방법

② 지방자치단체의 장은 제1항에 따라 수렴된 주민의견을 검토하고 그 결과를 예산 과정에 반영할 수 있다.

③ 행정안전부장관은 법 제39조제4항에 따라 다음 각 호의 항목에 대해서 지방자치 단체를 대상으로 같은 조 제1항에 따른 주민참여예산제도(이하 이 조에서 “주민참여예산제도”라 한다)의 운영에 대한 평가를 매년 실시할 수 있다.

1. 법 제39조제2항에 따른 주민참여예산기구의 구성 여부 및 운영의 활성화 정도

2. 예산과정에서의 실질적인 주민참여 범위 및 수준

3. 주민참여예산제도의 홍보 및 교육 등 지원

4. 그 밖에 행정안전부장관이 주민참여예산제도의 운영에 대한 평가를 위하여 필요하다고 인정하는 사항

④ 제1항 및 제2항에서 규정한 사항 외에 예산과정에서의 주민참여에 관한 절차 및 지원 등에 필요한 사항은 지방자치단체의 조례로 정한다.

☑ 「**남양주시 주민참여예산제 운영 조례**」 (제정) 2011.08.04 조례 제980호

제1조(목적) 이 조례는 「지방재정법」 제39조 및 같은 법 시행령 제46조의 규정에 의하여남양주시의 예산 편성 과정에 주민참여를 보장하고, 예산의 투명성을 증대하기 위하여필요한 사항을 규정하는 것을 목적으로 한다.

제2조(용어의 정의) 이 조례에서 “주민”이란 다음 각 호의 자를 말한다.

1. 남양주시(이하 “시”라 한다)에 주소를 두고 있는 자
2. 시에 영업소의 본점 또는 지점을 둔 사업체의 대표자 또는 임원·직원

제3조(법령준수 의무) ① 이 조례에 따라 예산 편성 시 주민참여 절차·방법 등은 「지방자치법」, 「지방재정법」, 그 밖의 지방자치단체 예산 편성에 관하여 규정된 법령을 위반하여서는 아니 된다.

② 주민참여는 주민의 자발적인 참여와 협력을 기본 정신으로 한다.

제4조(시장의 책무) ① 남양주시장(이하 “시장”이라 한다)은 예산을 편성하는 단계에서부터 주민이 충분한 정보를 얻고 의견을 표명할 기회를 가질 수 있도록 정보공개와 주민참여 보장을 위하여 노력하여야 한다.

② 시장은 교육, 홍보 등을 통하여 시민참여의식을 고취시키도록 노력하여야 한다.

제5조(주민의 권리) 주민은 누구나 이 조례가 정한 범위 내에서 자치단체의 예산편성과 관련된 의견을 제출할 수 있다.

제6조(운영계획 수립 및 공고) 시장은 예산 편성 방향, 주민참여 예산의 범위, 주민의견수렴 절차 및 방법 등 주민참여예산제 운영계획을 수립하여 15일 이상 시보, 인터넷홈페이지, 게시판 등을 통하여 이를 공고하여야 한다.

제7조(의견수렴 절차 등) 시장은 예산 편성에 대한 주민들의 의견수렴을 위해 설명회, 공청회, 토론회, 서면 또는 인터넷 설문조사, 사업공모 등을 통해 의견을 수렴할 수 있다.

제8조(교육·홍보 및 토론) ① 시장은 주민의 참여를 활성화하기 위해 주민을 대상으로 시 예산에 대한 설명·교육·홍보 및 토론 활동을 적극적으로 수행하여 주민들이 예산의 편성·집행·결산 등 예산과정과 주민참여 방법, 주민참여 예산제도 운영 등에 관한 사항을 충분히 알 수 있게 하여야 한다.

② 시장은 시의 주요사업과 예산편성에 대해 정책토론회를 개최할 수 있다.

제9조(의견제출) 예산 편성 관련 의견을 제출하고자 하는 주민은 제6조에 따라 시장이

수립한 주민참여 예산 운영 계획에서 정하는 바에 따라 의견을 제출하여야 한다.

제10조(결과공개) 시장은 제9조에 따라 제출된 의견수렴 결과를 시보, 인터넷홈페이지, 게시판 등을 통해 공개하여야 한다.

제11조(위원회 운영 등) 시장은 예산편성에 대한 주민들의 의견을 수렴하고 주민참여 예산제도의 효율적 운영을 위하여 위원회, 협의회, 연구회 등을 둘 수 있고, 참석한 위원에게는 예산의 범위에서 「남양주시 각종위원회 실비변상 조례」가 정하는 바에 따라 수당과 여비 등을 지급할 수 있다.

제12조(시행규칙) 이 조례 운영에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

비용추계서 미첨부 사유서

1. 재정수반요인

- 주민참여예산위원회 및 지역회의의 설치·구성 기준을 명문화하는 사항으로 조례 개정으로 인한 세입, 세출의 직접 소요 비용 없음

2. 미첨부 근거 규정

- 「남양주 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조제2항제1호

3. 미첨부 사유

- 예상되는 비용이 연평균 1억원 미만

4. 작성자

- 기획조정실 예산과장 김양균