



제312회 남양주시의회(제1차정례회)
제1차 자치행정위원회

**남양주시 청소년 중독 예방 및 치유 지원에 관한
조례안**

[원주영 의원 대표발의]

검 토 보 고 서

2025. 06. .

자치행정위원회

남양주시 청소년 중독 예방 및 치유 지원에 관한 조례안

1. 제안경과

- 본 조례안은 2025년 5월 30일 원주영 의원 등 여섯 분의 의원께서 발의하여 동일자로 자치행정위원회에 회부된 안건임.

2. 제안이유

- 마약, 도박, 알코올, 담배 등 중독에 노출되거나 이를 오·남용하는 청소년이 증가함에 따라, 중독 예방 및 치유 지원에 관한 사항을 규정하여 청소년을 유해 환경으로부터 보호하고 건전한 성장을 도모하고자 함.

3. 주요내용

- 가. 조례의 제정 목적 및 용어의 정의(안 제1조~제2조)
- 나. 청소년 중독 예방 및 보호를 위한 시장의 책무를 규정(안 제3조)
- 다. 청소년 중독 예방 및 치유 지원을 위한 시행계획 수립 등을 규정(안 제4조)
- 라. 청소년 중독 치유 지원 등에 관한 사항을 규정(안 제6조)
- 마. 청소년 중독 예방을 위한 교육 및 홍보 활동을 규정(안 제7조)
- 바. 청소년 중독 예방 관련 기관 지원 및 협력체계 구축에 관한 사항을 규정(안 제9조~제10조)

4. 참고사항

- 가. 관계법령 : 붙임1
- 나. 예산조치 : 붙임2 (비용참조)
- 다. 관련부서 : 청년정책과
- 라. 입법예고 : 2025. 5. 30. ~ 2025. 6. 6. (7일간) / 의견없음

5. 검토의견

- 본 조례안은 마약, 도박, 알코올, 담배 등 다양한 중독에 노출되기 쉬운 청소년을 유해 환경으로부터 보호하고, 중독 예방 및 치유 지원을 위한 제도적 기반을 마련하고자 발의된 안건으로,
- 「2023 마약류 범죄백서」에 따르면, 10대 마약사범은 2022년 481명에서 2023년 1,477명으로 약 207% 급증하였으며, 마약 밀수 및 운반 등의 범죄에 청소년이 연루되는 사례도 지속적으로 증가하고 있는 것으로 나타났습니다.
또한 경찰청 자료에 따르면, 2023년 형사입건된 청소년 도박사범은 전년 대비 2.3배 증가한 171명에 달하며, 이 중 약 85%가 사이버 도박에 해당하는 등 청소년 중독 문제가 갈수록 다양해지고 빠르게 확산되고 있는 실정입니다.
- 이에 본 제정안은 마약, 도박, 음주, 흡연 등 청소년 중독 전반에 대한 예방 교육과 중독 청소년 및 그 가족에 대한 치유·회복 지원을 체계적으로 추진할 수 있는 법적 근거를 마련함으로써, 청소년의 건전한 성장과 안전한 생활환경 조성을 위한 지역사회의 책임과 역할을 강화하는데 기여할 것으로 사료됩니다.

참고자료

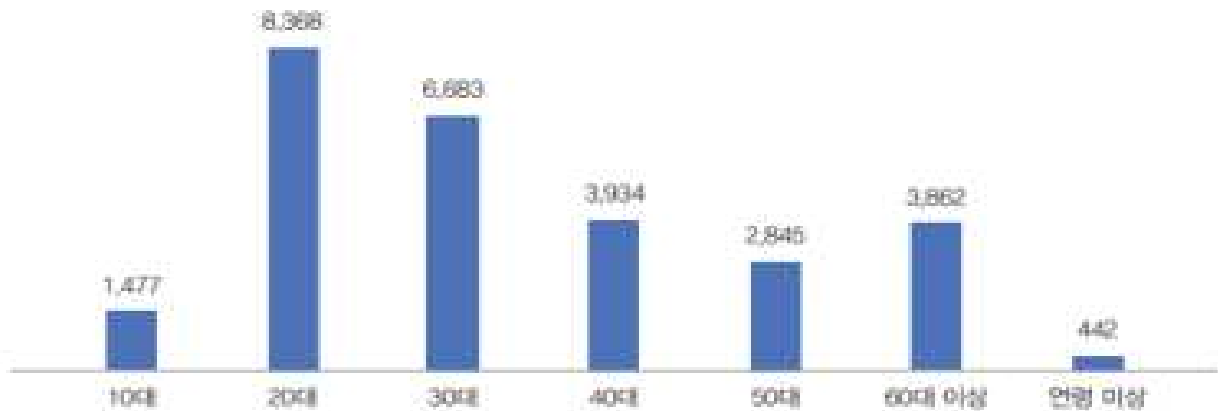
청소년 마약 및 도박 실태조사

○ 2023년 연령별 마약류 사범 단속 현황 [출처: 대검찰청 ‘2023 마약류 범죄백서’]

[표 3-6] 2023년 연령별 단속 현황

[단위: 명, (%)]

연령별 마약류	10대	20대	30대	40대	50대	60대 이상	미상	합계
사범수	1,477	8,368	6,683	3,934	2,845	3,862	442	27,611
	(5.3)	(30.3)	(24.2)	(14.2)	(10.3)	(14.0)	(1.6)	(100)
대마	64	1,678	1,433	432	210	165	83	4,085
	(0.2)	(41.1)	(35.1)	(10.6)	(5.1)	(4.0)	(2.0)	(100)
마약	10	184	173	166	347	2,948	142	3,970
	(0.1)	(4.6)	(4.4)	(4.2)	(8.7)	(74.3)	(3.6)	(100)
황정	1,383	6,506	5,077	3,336	2,288	749	217	19,556
	(7.0)	(33.3)	(26.0)	(17.1)	(11.7)	(3.8)	(1.1)	(100)



[그림 3-7] 2023년 연령별 단속 현황



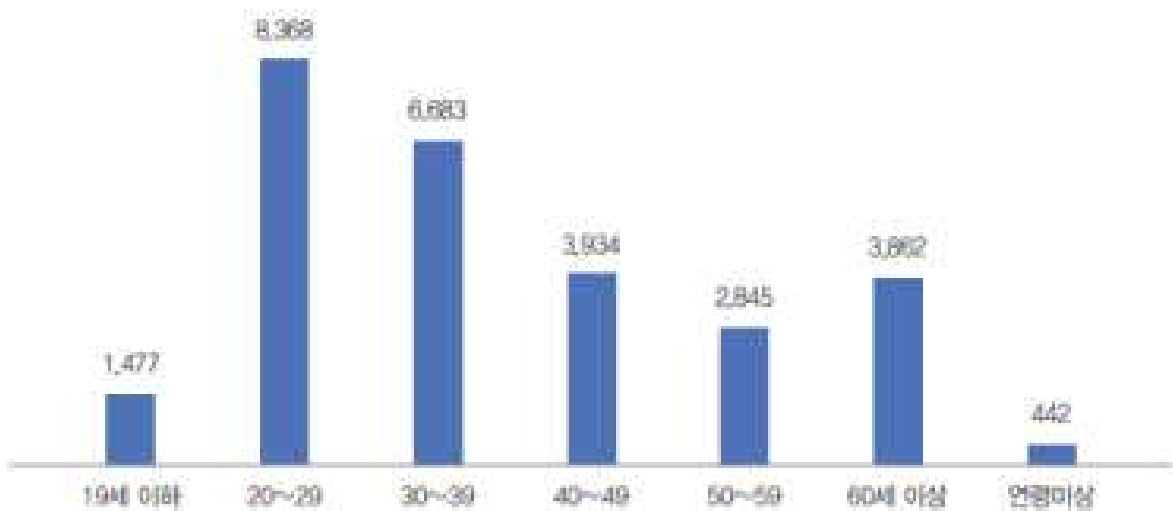
[그림 3-8] 2023년 마약류별/연령별 단속 현황

○ 최근 5년간 연령별 마약류 사범 단속 현황

[표 3-36] 최근 5년간 연령별 마약류 사범 단속 현황

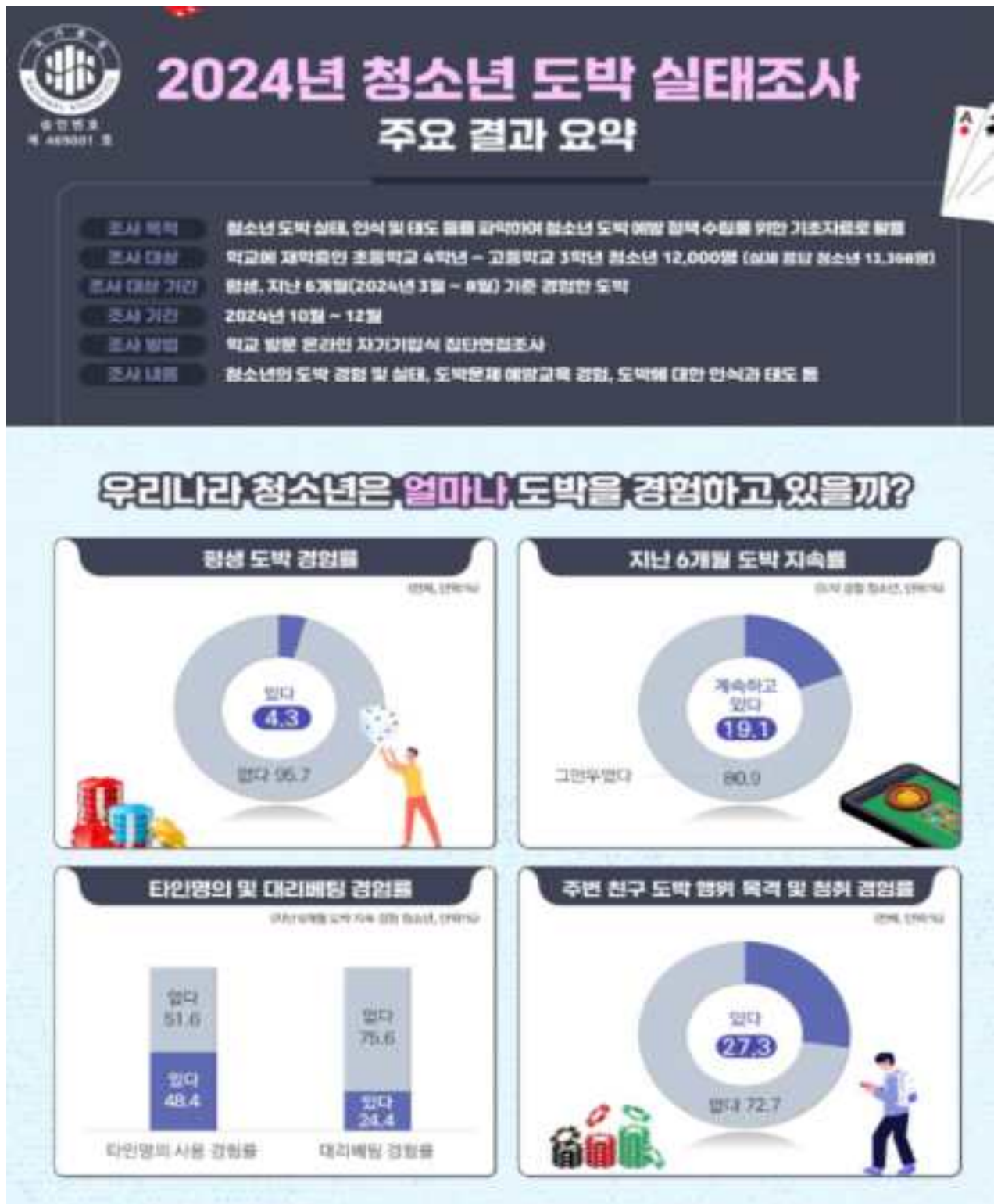
단위 : 명, (%)

연령별 연도별	2019	2020	2021	2022	2023
19세 이하	239	313	450	481	1,477
	(1.5)	(1.7)	(2.8)	(2.6)	(5.3)
20~29	3,521	4,493	5,077	5,804	8,368
	(21.9)	(24.9)	(31.4)	(31.6)	(30.3)
30~39	4,126	4,516	4,096	4,703	6,683
	(25.7)	(25.0)	(25.4)	(25.8)	(24.2)
40~49	3,487	3,599	2,670	2,815	3,934
	(21.7)	(19.9)	(16.5)	(15.3)	(14.2)
50~59	2,554	2,423	1,992	1,976	2,845
	(15.9)	(13.4)	(12.3)	(10.7)	(10.3)
60세 이상	1,596	2,232	1,560	2,166	3,862
	(10.0)	(12.4)	(9.6)	(11.8)	(14.0)
연령미상	519	474	318	450	442
	(3.2)	(2.6)	(2.0)	(2.4)	(1.6)
합계	16,044	18,060	16,153	18,395	27,611
	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)



[그림 3-27] 2023년 연령별 마약류 사범 단속 현황

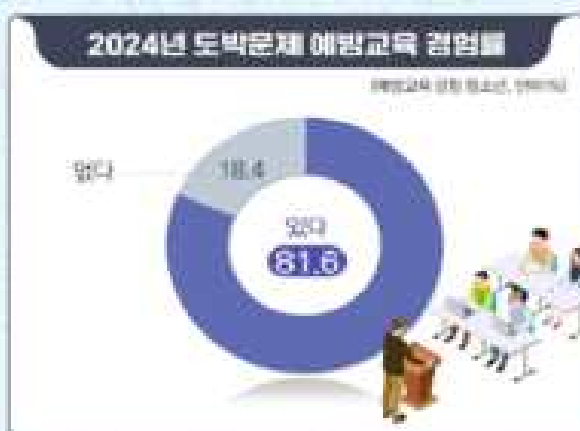
○ 2024년 청소년 도박 실태조사 [출처: 한국도박문제예방치유원]



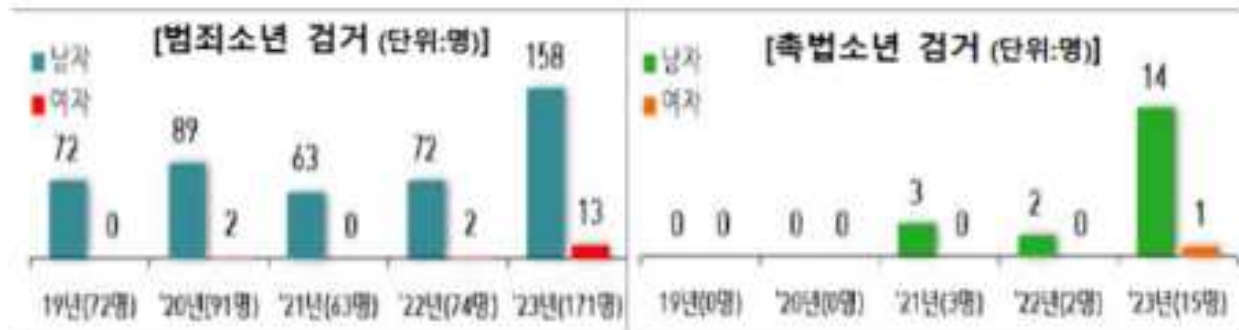
어떤 도박을 많이 경험했을까?



도박문제 예방교육 경험률은 얼마나 될까?



○ 2023 청소년 사이버 불법도박 범죄 현황 [출처: 경찰청]



['23년 도박 범죄소년 도박유형별 현황]

(단위:명)

구 분	총 계	인터넷 도박		내기도박 (볼링당구 등)	홀덤·화투
		바카라·파워볼 등	스포츠 토토		
검거 인원	171	133	12	19	7

['23년 도박 범죄소년 도박 장소별 현황]

(단위:명)

구 분	총 계	PC방	집	학교	기타*
검거 인원	171	97	31	7	36

* 기타: 도박장소개설, 내기도박 장소(담구장, 볼링장, 실내아구장), 버스, 불삼지 등

☑ 「**청소년 기본법**」

제3조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “청소년”이란 9세 이상 24세 이하인 사람을 말한다. 다만, 다른 법률에서 청소년에 대한 적용을 다르게 할 필요가 있는 경우에는 따로 정할 수 있다.
2. “청소년육성”이란 청소년활동을 지원하고 청소년의 복지를 증진하며 근로 청소년을 보호하는 한편, 사회 여건과 환경을 청소년에게 유익하도록 개선하고 청소년을 보호하여 청소년에 대한 교육을 보완함으로써 청소년의 균형 있는 성장을 돕는 것을 말한다.
3. “청소년활동”이란 청소년의 균형 있는 성장을 위하여 필요한 활동과 이러한 활동을 소재로 하는 수련활동·교류활동·문화활동 등 다양한 형태의 활동을 말한다.
4. “청소년복지”란 청소년이 정상적인 삶을 누릴 수 있는 기본적인 여건을 조성하고 조화롭게 성장·발달할 수 있도록 제공되는 사회적·경제적 지원을 말한다.
5. “청소년보호”란 청소년의 건전한 성장에 유해한 물질·물건·장소·행위 등 각종 청소년 유해 환경을 규제하거나 청소년의 접촉 또는 접근을 제한하는 것을 말한다.

제8조(국가 및 지방자치단체의 책임) ① 국가 및 지방자치단체는 청소년육성에 필요한 법적·제도적 장치를 마련하여 시행하여야 한다.

- ② 국가 및 지방자치단체는 근로 청소년을 특별히 보호하고 근로가 청소년의 균형 있는 성장과 발전에 도움이 되도록 필요한 시책을 마련하여야 한다.
- ③ 국가 및 지방자치단체는 청소년에 대한 가정과 사회의 책임 수행에 필요한 여건을 조성하여야 한다.
- ④ 국가 및 지방자치단체는 이 법에 따른 업무 수행에 필요한 재원을 안정적으로 확보하기 위한 시책을 수립·실시하여야 한다.

제52조(청소년 유해환경의 규제) ① 국가 및 지방자치단체는 청소년에게 유해한 매체물과 약물 등이 유통되지 아니하도록 하여야 한다.

- ② 국가 및 지방자치단체는 청소년이 유해한 업소에 출입하거나 고용되지 아니하도록 하여야 한다.
- ③ 국가 및 지방자치단체는 폭력·학대·성매매 등 유해한 행위로부터 청소년을 보호·구제하여야 한다.
- ④ 제1항부터 제3항까지의 규정에 따른 청소년에게 유해한 매체물·약물·업소·행위 등의 규제에 관하여는 따로 법률로 정한다.

☑ 「**청소년 보호법**」

제3조(가정의 역할과 책임) ① 청소년에 대하여 친권을 행사하는 사람 또는 친권자를 대신하여 청소년을 보호하는 사람(이하 “친권자등”이라 한다)은 청소년이 청소년 유해환경에 접촉하거나 출입하지 못하도록 필요한 노력을 하여야 하며, 청소년이 유해한 매체물 또는 유해한 약물 등을 이용하고 있거나 유해한 업소에 출입하려고 하면 즉시 제지하여야 한다.

- ② 친권자등은 제1항에 따른 노력이나 제지를 할 때 필요한 경우에는 청소년 보호와 관련된 상담기관과 단체 등에 상담하여야 하고, 해당 청소년이 가출하거나 비행 등을 할 우려가 있다고 인정되면 청소년 보호와 관련된 지도·단속 기관에 협조를 요

청하여야 한다.

제4조(사회의 책임) ① 누구든지 청소년 보호를 위하여 다음 각 호의 조치 등 필요한 노력을 하여야 한다.

1. 청소년이 청소년유해환경에 접할 수 없도록 하거나 출입을 하지 못하도록 할 것
2. 청소년이 유해한 매체물 또는 유해한 약물 등을 이용하고 있거나 청소년폭력·학대 등을 하고 있음을 알게 되었을 때에는 이를 제지하고 선도할 것
3. 청소년에게 유해한 매체물과 유해한 약물 등이 유통되고 있거나 청소년유해업소에 청소년이 고용되어 있거나 출입하고 있음을 알게 되었을 때 또는 청소년이 청소년폭력·학대 등의 피해를 입고 있음을 알게 되었을 때에는 제21조제3항에 따른 관계기관등에 신고·고발하는 등의 조치를 할 것

② 매체물과 약물 등의 유통을 업으로 하거나 청소년유해업소의 경영을 업으로 하는 자와 이들로 구성된 단체 및 협회 등은 청소년유해매체물과 청소년유해약물등이 청소년에게 유통되지 아니하도록 하고 청소년유해업소에 청소년을 고용하거나 청소년이 출입하지 못하도록 하는 등 청소년을 보호하기 위하여 자율적인 노력을 다하여야 한다.

제5조(국가와 지방자치단체의 책무) ① 국가는 청소년 보호를 위하여 청소년유해환경의 개선에 필요한 시책을 마련하고 시행하여야 하며, 지방자치단체는 해당 지역의 청소년유해환경으로부터 청소년을 보호하기 위하여 필요한 노력을 하여야 한다.

② 국가와 지방자치단체는 전자·통신기술 및 의약품 등의 발달에 따라 등장하는 새로운 형태의 매체물과 약물 등이 청소년의 정신적·신체적 건강을 해칠 우려가 있음을 인식하고, 이들 매체물과 약물 등으로부터 청소년을 보호하기 위하여 필요한 기술개발과 연구사업의 지원, 국가 간의 협력체제 구축 등 필요한 노력을 하여야 한다.

③ 국가와 지방자치단체는 청소년 관련 단체 등 민간의 자율적인 유해환경 감시·고발 활동을 장려하고 이에 필요한 지원을 할 수 있으며 민간의 건의사항을 관련 시책에 반영할 수 있다.

④ 국가와 지방자치단체는 청소년을 보호하기 위하여 청소년유해환경을 규제할 때 그 의무를 충실히 수행하여야 한다.

제33조(청소년보호종합대책의 수립 등) ① 여성가족부장관은 3년마다 관계 중앙행정기관의 장 및 지방자치단체의 장과 협의하여 청소년유해환경으로부터 청소년을 보호하기 위한 종합대책(이하 이 조에서 “종합대책”이라 한다)을 수립·시행하여야 한다.

② 여성가족부장관은 종합대책의 추진상황을 매년 점검하여야 하고, 이를 위하여 관계 기관 점검회의를 운영할 수 있다.

③ 여성가족부장관은 종합대책 수립 및 제2항에 따른 점검회의 운영을 위하여 필요한 자료를 관계 기관의 장에게 요청할 수 있다. 이 경우 관계 기관의 장은 정당한 사유가 없으면 이에 따라야 한다.

④ 여성가족부장관은 종합대책의 효과적 수립·시행을 위하여 청소년의 유해환경에 대한 접촉실태 조사를 정기적으로 실시하여야 하고, 관계 중앙행정기관 또는 지방자치단체의 장과 협력하여 청소년유해환경에 대한 종합적인 점검 및 단속 등을 실시할 수 있다.

⑤ 종합대책의 수립·시행과 제2항에 따른 점검회의의 운영 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제34조(청소년의 유해환경에 대한 대응능력 제고 등) ① 여성가족부장관은 관계 중앙

행정기관의 장과 협의하여 청소년의 유해환경에 대한 대응능력 제고와 청소년의 매체물 오용·남용으로 인한 피해의 예방 및 해소 등을 위하여 다음 각 호의 사업을 추진할 수 있다.

1. 청소년의 유해환경에 대한 대응능력 제고를 위한 교육 및 프로그램의 개발과 보급
2. 청소년의 유해환경에 대한 대응능력 제고와 관련된 전문인력의 양성
3. 청소년의 매체물 이용과 관련한 상담 및 안내
4. 매체물 오용·남용으로 피해를 입은 청소년에 대한 전문적 상담과 치료 등
5. 청소년유해악물 피해 예방 및 피해를 입은 청소년에 대한 치료와 재활

② 여성가족부장관은 제1항 각 호의 사업을 청소년 보호를 목적으로 하는 법인 또는 단체에 위탁하여 실시할 수 있다. 이 경우 여성가족부장관은 예산의 범위에서 사업 수행에 필요한 경비의 전부 또는 일부를 지원할 수 있다.

제34조의2(환각물질 중독치료 등) ① 여성가족부장관은 다음 각 호의 사항을 지원하기 위하여 중독정신의학 또는 청소년정신의학 전문의 등의 인력과 관련 장비를 갖춘 시설 또는 기관을 청소년 환각물질 중독 전문 치료기관(이하 “청소년 전문 치료기관”이라 한다)으로 지정·운영할 수 있다. 이 경우 판별 검사, 치료와 재활에 필요한 비용의 전부 또는 일부를 지원할 수 있다.

1. 환각물질 흡입 청소년의 중독 여부 판별 검사
2. 환각물질 중독으로 판명된 청소년에 대한 치료와 재활

② 여성가족부장관은 환각물질 흡입 청소년에 대하여 본인, 친권자 등 대통령령으로 정하는 사람의 신청, 「소년법」에 따른 법원의 보호처분결정 또는 검사의 조건부기소유예처분 등이 있는 경우 청소년 전문 치료기관에서 중독 여부를 판별하기 위한 검사를 받도록 지원할 수 있다. 이 경우 검사 기간은 1개월 이내로 한다.

③ 여성가족부장관은 환각물질 중독자로 판명된 청소년에 대하여 본인, 친권자 등 대통령령으로 정하는 사람의 신청, 「소년법」에 따른 법원의 보호처분결정 또는 검사의 조건부기소유예처분 등이 있는 경우 청소년 전문 치료기관에서 치료와 재활을 받도록 지원할 수 있다. 이 경우 치료 및 재활 기간은 6개월 이내로 하되, 3개월의 범위에서 연장할 수 있다.

④ 여성가족부장관은 제2항 및 제3항에 따른 결정을 하는 경우에 정신과 전문의 등에게 자문할 수 있다.

⑤ 청소년 전문 치료기관의 장과 그 종사자 또는 그 직에 있었던 사람은 직무상 알게 된 비밀을 누설하여서는 아니 된다.

⑥ 제1항부터 제4항까지의 규정에 따른 청소년 전문 치료기관의 지정·운영, 중독 판별 검사 및 치료와 재활, 친권자 등의 신청 및 자문, 그 밖에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

비용추계 미첨부 사유서

1. 비용 발생 요인 및 관련 조문

○ 자치법규안명

- 남양주시 청소년 중독 예방 및 치유 지원에 관한 조례

○ 비용 발생 요인

- 제7조(예방교육 및 홍보) ① 시장은 청소년을 중독으로부터 보호하고 안전한 환경을 조성하기 위하여 중독 예방 등에 관한 교육 및 캠페인을 실시할 수 있다.
② 시장은 청소년이 청소년 중독 예방교육에 참여하도록 적극 홍보하여야 한다.
③ 시장은 중독 예방 교육을 관련 전문기관 및 단체 등에 위탁하여 실시할 수 있다.
- 제9조(예산의 지원) 시장은 청소년 중독 예방 및 치유 지원 등 관련 사업을 수행하는 기관 또는 단체 등에 대하여 예산의 범위에서 필요한 지원을 할 수 있다.

2. 미첨부 근거 규정

○ 「남양주시 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조 제2항 제2호

- 의안의 내용이 선언적, 권고적 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우

3. 미첨부 사유

- 현재 청소년 보호 프로그램 운영을 편성하여 사업을 진행하고 있으며, 향후 청소년 중독 예방교육을 추진하여도 현재사업 예산의 범위 내에서 추진가능 함.

[참고] 2025년 청소년 보호 프로그램 운영비 : 59,300천원

○ 사무관리비 : 3,300천원

- 학교폭력 대책 지역협의회 참석 수당 : 1,300천원
- 회복적 정의 프로그램 일반수용비 : 2,000천원

○ 행사운영비 : 56,000천원

- 학교폭력 및 성범죄 예방 전문교육 : 22,000천원
- 회복적 정의 정서함양 프로그램 : 30,000천원
- 청소년심리안전존 운영 : 4,000천원

* [참고] 2024년 해당 세부사업 세출예산 : 47,300천원 / 2023년 : 64,000천원

- 제9조 관련 예산의 지원에 관한 사항은 구체적인 사업 추진계획 수립 전이므로 예상되는 비용을 기술적으로 추계하기 어려움.

4. 작성자 : 문화교육국 청년정책과 과장 박미경