

남양주시의회 의원 윤리강령 및 윤리실천규범 등에 관한

조례 일부개정조례안

(전혜연의원 대표발의)

의안 번호	649
----------	-----

발의연월일 : 2025. 3. 5.

발의자 : 전혜연, 이진환, 박경원,
박윤옥, 이경숙, 한근수,
정현미, 김지훈(민)

1. 제안이유

- 국민권익위원회의 지방의회 자치법규 부패영향평가 개선권고사항을 반영하여 조례에 의원 징계대상 위반행위를 구체적으로 명시하고, 위반 행위별 징계기준을 명확히하여 징계 실효성 및 징계양정의 적정성과 일관성을 확보하고자 함.

2. 주요내용

- 가. 의원 품위유지 및 청렴의무 위반 등 윤리심사 대상 위반행위 징계대상으로 규정
 - 음주운전, 범죄행위, 탈세, 금품수수, 이권개입 등
- 나. 상위법 개정에 따른 관계 조항을 개정 사항에 맞게 정비함.
 - 의원 겸직신고, 영리행위 제한에 관한 규정 정비

3. 개정조례안 : 덧붙임

4. 신·구조문대비표 : 덧붙임

5. 예산수반사항 : 덧붙임(비용추계서 미첨부 사유서)

남양주시의회 의원 윤리강령 및 윤리실천규범 등에 관한 조례 일부개정조례안

남양주시의회 의원 윤리강령 및 윤리실천규범 등에 관한 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제1조 중 “「남양주시의회」를 “남양주시의회”로 한다.

제13조를 삭제하고, 제13조의2를 제13조로 한다.

제14조부터 제19조까지를 각각 제16조부터 제21조까지로 하고, 제13조의3 및 제13조의4를 각각 제14조 및 제15조로 한다.

제13조(종전의 제13조의2)제1항 중 “「지방자치법」 제35조제1항”을 “「지방자치법」 제43조제1항”으로, “신고”를 “서면으로 신고”로 하고, 같은 조 제2항 중 “「지방자치법」 제35조제3항”을 “제1항”으로 하며, 같은 조 제3항 중 “별지 제1호 서식에 따른다.”를 “별지 제1호서식에 따라 신고하여야 한다”로 하고, 같은 조 제4항부터 제6항까지를 각각 다음과 같이 하며, 같은 조 제7항 및 제8항을 각각 삭제한다.

④ 의장은 검직신고 사항의 확인 등을 위하여 필요한 경우 검직기관·단체의 정관 등의 제출을 요구할 수 있다.

⑤ 의장은 제1항에 따라 의원의 검직신고를 받으면 그 내용을 연 1회

이상 의회의 인터넷 홈페이지에 게시하는 등의 방법으로 공개하여야 한다.

⑥ 의장은 연 1회 이상 의원에게 겸직 신고에 대하여 안내하고, 그 내용을 점검하여야 한다.

제14조(중전의 제13조의3)제2항을 다음과 같이 하고, 같은 조 제3항부터 제5항까지를 각각 삭제한다.

② 의원은 「지방자치법」 제44조제4항에 따라 남양주시 및 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 기관·단체나 그 기관·단체가 설립·운영하는 시설과 영리를 목적으로 하는 거래를 하여서는 아니 된다.

1. 남양주시가 출자·출연(재출자·재출연을 포함한다)한 기관·단체
2. 남양주시의 사무를 위탁받아 수행하고 있는 기관·단체
3. 남양주시로부터 운영비, 사업비 등을 지원받고 있는 기관·단체
4. 법령에 따라 남양주시장의 인가를 받아 설립된 조합(조합설립을 위한 추진위원회 등 준비단체를 포함한다)의 임직원

제21조(중전의 제19조)를 다음과 같이 한다.

제21조(징계) 의원이 다음 각 호에 해당하는 경우에는 본회의 또는 윤리특별위원회에 부의 또는 회부하여 징계 등을 할 수 있다. 이 경우 징계 기준은 별표에 따른다.

1. 제3조~제20조 및 「지방자치법」 제44조의 청렴의무, 품위유지 의무 위반
2. 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제33조의 영리

계약 및 수의계약 제한 위반

3. 겸직신고, 겸직금지 관련 의무 위반

4. 그 밖에 사익을 우선하거나 불성실한 직무수행으로 인정되는 경우

5. 삭제

별표를 별지와 같이 한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

[별표]

징계기준(제21조관련)

비위의 유형	비위의 정도	적용기준
1. 품위유지	<ul style="list-style-type: none"> ○ 음주운전 <ul style="list-style-type: none"> - 면허취소 - 면허정지 ○ 범법행위 <ul style="list-style-type: none"> - 금고 미만 확정판결 ○ 각종 비리 관련 범죄행위 <ul style="list-style-type: none"> - 비리행위로 인한 벌금 이하 확정판결 ○ 개인정보 부정이용 및 무단유출 ○ 성폭력, 성희롱 	<p>공개사과, 출석정지</p> <p>경고, 공개사과</p> <p>공개사과, 출석정지</p> <p>공개사과, 출석정지, 제명</p> <p>경고, 공개사과</p> <p>경고, 공개사과, 출석정지</p>
2. 청렴의무	<ul style="list-style-type: none"> ○ 탈세 ○ 면탈 ○ 금품수수 ○ 인사청탁, 이권개입 등 금지 위반 	<p>공개사과, 출석정지, 제명</p> <p>공개사과, 출석정지, 제명</p> <p>경고, 공개사과, 출석정지</p> <p>경고, 공개사과, 출석정지</p>
3. 영리거래 금지 (수의계약체결 제한 위반)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 영리거래금지 위반 ○ 수의계약체결 제한 사항 불성실신고 (윤리심사 후 2회 통고를 받은 자) <ul style="list-style-type: none"> - 신고지연, 변경신고 해태 등 ○ 수의계약체결 제한 사항 허위신고 <ul style="list-style-type: none"> - 미신고, 허위신고 ○ 계약체결 제한 위반 ○ 관리인 겸직 사임권고 불이행 	<p>경고, 공개사과, 출석정지</p> <p>경고</p> <p>경고, 공개사과</p> <p>경고, 공개사과, 출석정지</p> <p>경고, 공개사과, 출석정지</p>
4. 겸직신고 위반	<ul style="list-style-type: none"> ○ 겸직 불성실신고 (윤리심사 후 2회 통고를 받은 자) <ul style="list-style-type: none"> - 신고지연, 변경신고 해태 등 ○ 겸직 허위신고 <ul style="list-style-type: none"> - 미신고, 허위신고 ○ 겸직 사임권고 불이행(법 제43조제6항 위반) 	<p>경고</p> <p>경고, 공개사과</p> <p>경고, 공개사과, 출석정지</p>
5. 겸직금지	○ 직무와 관련된 상임위 활동 금지 위반	공개사과, 출석정지 (상임위원회 변경)
6. 직무관련 금품 등 취득금지	○ 의정활동과 관련 찬조금 수수	공개사과, 출석정지, 제명
7. 회피의무	○ 회피의무 위반	경고, 공개사과
8. 정당한 이유없이 회의불참	○ 회기당 3회 이상	경고, 공개사과

[별지 제1호서식]

남양주시의회 의원 겸직(변경) 신고서

연번	(겸직 내용이 다수인 경우 개별 건으로 작성 후 연번 부여)				
소속정당			선거구		
성명	한글		구분	비례대표	
	한자		생년월일		
겸직내용	기관·단체명				
	직위		기간	~	
	수행업무내역				
	분야	농수산 <input type="checkbox"/> 상공업 <input type="checkbox"/> 건설업 <input type="checkbox"/> 서비스업 <input type="checkbox"/> 교육 <input type="checkbox"/> 전문직 <input type="checkbox"/> 기타 <input type="checkbox"/>			
	영리성 여부	영리 <input type="checkbox"/> 비영리 <input type="checkbox"/>			
	보수수령 여부	보수수령 <input type="checkbox"/> 보수 미수령 <input type="checkbox"/>			
	보수수령액 (연간)	근로소득	원		
		근로소득 이외 소득	원		
계		원			
주소			전화번호		
「지방자치법」 제43조제3항 및 「남양주시의회 의원 윤리강령 및 윤리실천규범 등에 관한 조례」 제13조제1항에 따라 위와 같이 겸직(변경) 사항을 신고합니다.					
년 월 일					
남양주시의회 의원			(인)		
남양주시의회 의장 귀하					

[별지 제2호서식]

검직사실 없음 확인서

소속정당			선거 구분	지 역 구	
성 명	한 글			비례대표	
	한 자		생년월일		

「지방자치법」 제43조제3항 및 「남양주시의회 의원 윤리강령 및 윤리
실천규범 등에 관한 조례」 제13조제2항에 따라 위와 같이 검직사실 없음 확인
서를 제출합니다.

년 월 일

남양주시의회 의원

(인)

남양주시의회 의장 귀하

[별지 제3호서식]

수의계약체결 제한 사항 신고서

성명					생년월일				
수의 계약체결 제한 관련자		총명							
		본인 관련자명				본인, 직계존·비속명			
		배우자 관련자명		유무		배우자, 배우자 직계존·비속명			
				-					
연번	관계	성명	생년월일	사업자명 (상호, 법인명)	대표자	사업자 등록번호	사업장 소재지	지분율	기타
1									
2									
3									
4									
5									
6									
7									
8									
9									
10									
※ 관계는 본인, 배우자, 본인직계존·비속, 배우자직계존·비속으로 구분 ※ 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제33조에 해당하는 자를 모두 기재하되, 사업자 등 해당사항이 없으면 '해당사항 없음'으로 기재 ※ '기타'에는 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제33조제2항 각 호 사유를 입력 ※ 변경사항 발생시 즉시 신고									
「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제33조·제33조의 2 및 「남양주시의회 의원 윤리강령 및 윤리실천규범 등에 관한 조례」 제15조에 따라 위와 같이 수의계약체결 제한사항을 신고합니다. <div style="text-align: center;"> 년 월 일 </div> <div style="display: flex; justify-content: space-around; margin-top: 20px;"> 남양주시의회 의원 (인) </div> <div style="text-align: right; margin-top: 20px;"> 남양주시의회 의장 귀하 </div>									

신 · 구조문대비표

현행	개정안
제1조(목적) 이 조례는 「 <u>남양주시의회</u> 의원(이하 “의원”이라 한다)의 윤리강령 및 실천규범 등을 정하여 의원이 재임기간 동안 올바르게 확립된 윤리관에 따라 행동하며, 이를 실천하도록 함을 목적으로 한다.	제1조(목적) ----- <u>남양주시의회</u> ----- ----- ----- ----- -----.
제13조(겸직금지) 의원은 「 <u>지방자치법</u> 」 제35조제1항에서 규정하는 직을 겸하여서는 아니된다.	<삭 제>
제13조의2(겸직신고) ① 의원은 당선 전부터 「 <u>지방자치법</u> 」 제35조제1항 각 호의 직을 제외한 다른 직을 가진 경우에는 임기 개시 후 1개월 이내에, 임기 중 그 다른 직에 취임한 경우에는 취임 후 15일 이내에 의장에게 신고하여야 한다.	제13조(겸직신고) ① ----- ----- 「 <u>지방자치법</u> 」 제43조제1항 ----- ----- ----- ----- -----
② 의원이 「 <u>지방자치법</u> 」 제35조제3항에 따라 의장에게 겸직사항을 신고하는 경우에는 별지 제1호서식에 따르며, 겸직사항이 없는 경우에는 별지 제2호서식에 따라 확인서를 제출하여야	서면으로 신고--. ② ----- 제1항----- ----- ----- ----- -----

한다.

③ 의원은 제2항의 신고사항에 변경이 있을 경우에는 지체없이 별지 제1호 서식에 따른다.

④ 의장은 선거공보, 의원등록 시 이력사항, 각종 게시 자료, 제13조의4에 따른 수의계약 체결 제한사항 등과 겸직신고 내역을 대조 후 미신고 또는 허위·부정확 내역이 발견될 시 해당 의원에게 소명기회를 부여하고, 소명이 미흡한 사항의 확인 등을 위해 필요한 경우 겸직기관·단체의 정관 등의 자료 제출을 요구할 수 있다.

⑤ 의장은 의원이 다른 직을 겸하는 것이 「지방자치법」 제36조제2항에 위배된다고 인정할 때에는 그 겸한 직을 사임할 것을 권고할 수 있다.

⑥ 의장은 의원등록 시와 의원임기개시 1개월 이내에 제1항에 따른 신고내용을 안내하여야 한다.

⑦ 의장은 겸직현황의 정확성

③ -----

-----제1호서식에 따라 신고하여야 한다.

④ 의장은 겸직신고 사항의 확인 등을 위하여 필요한 경우 겸직기관·단체의 정관 등의 제출을 요구할 수 있다.

⑤ 의장은 제1항에 따라 의원의 겸직신고를 받으면 그 내용을 연 1회 이상 의회의 인터넷 홈페이지에 게시하는 등의 방법으로 공개하여야 한다.

⑥ 의장은 연 1회 이상 의원에게 겸직 신고에 대하여 안내하고, 그 내용을 점검하여야 한다.

<삭 제>

확보를 위해 연 1회 검직신고를
안내하고 그 내역을 점검하여야
한다.

⑧ 의장은 검직신고 내용을 연
1회 이상 인터넷 홈페이지에 게
시하는 등 그 내역을 공개하여
야 한다.

제13조의3(영리행위의 제한) ①
(생 략)

② 의원은 「지방자치법」 제35
조제5항에 따라 남양주시 및 공
공단체와 영리를 목적으로 하는
거래를 할 수 없으며, 이와 관련
된 시설이나 재산의 양수인 또
는 관리인이 될 수 없다.

<삭 제>

제14조(영리행위의 제한) ① (현
행과 같음)

② 의원은 「지방자치법」 제44
조제4항에 따라 남양주시 및 다
음 각 호의 어느 하나에 해당하
는 기관·단체나 그 기관·단체가
설립·운영하는 시설과 영리를
목적으로 하는 거래를 하여서는
아니 된다.

1. 남양주시가 출자·출연(재출
자·재출연을 포함한다)한 기
관·단체

2. 남양주시의 사무를 위탁받아
수행하고 있는 기관·단체

3. 남양주시로부터 운영비, 사업
비 등을 지원받고 있는 기관
· 단체

4. 법령에 따라 남양주시장의
인가를 받아 설립된 조합(조

③ 제2항의 공공단체의 범위는 다음과 같다.

1. 남양주시가 출자·출연한 기관·단체
2. 남양주시의 사무를 위탁받아 수행하고 있는 기관·단체
3. 남양주시로부터 운영비, 사업비 등을 지원받고 있는 기관·단체

④ 제2항에 따른 관리인이란 의사결정이나 사업집행 등에 대하여 책임을 지는 임·직원을 말한다.

⑤ 의장은 의원이 제1항에 해당되는 경우에는 그 겸한 직을 사임할 것을 권고할 수 있다.

제13조의4 ~ 제18조 (생략)

제19조(징계) 의원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 본회의에 부치거나 윤리특별위원회에 회부하여 징계할 수 있다. 이 경우 징계기준은 별표

합설립을 위한 추진위원회 등 준비단체를 포함한다)의 임직원

<삭 제>

<삭 제>

<삭 제>

제15조 ~ 제20조 (현행 제13조의 4부터 제18조까지와 같음)

제21조(징계) 의원이 다음 각 호에 해당하는 경우에는 본회의 또는 윤리특별위원회에 부의 또는 회부하여 징계 등을 할 수 있다. 이 경우 징계기준은 별표

에 따른다.

1. 제13조의2제1항에 따른 검직 신고를 허위로 한 경우
2. 제13조의2제5항에 따른 의장의 사임권고를 거부한 경우
3. 제13조의3제1항에 따른 해당 상임위원회 소관업무와 관련된 영리행위를 한 경우
4. 제13조의3제2항에 따른 남양주시 및 공공단체와 영리를 목적으로 거래를 한 경우
5. 제13조의4에 따른 수의계약 체결 제한사항 신고를 허위로 한 경우

에 따른다.

1. 제3조~제20조 및 「지방자치법」 제44조의 청렴의무, 품위 유지 의무 위반
2. 「지방자치단체를 당사자로서 하는 계약에 관한 법률」 제33조의 영리계약 및 수의계약 제한 위반
3. 검직신고, 검직금지 관련 의무 위반
4. 그 밖에 사익을 우선하거나 불성실한 직무수행으로 인정되는 경우
5. 삭제

비용추계서 미첨부 사유서

1. 재정수반요인

동 조례 개정 후에도 세출 및 세입의 증감이 발생하는 사항 없음

2. 미첨부 근거 규정

「남양주시 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조제2항제1호

3. 미첨부 사유

예상되는 비용이 연평균 1억원 미만

4. 작성자

의회사무국 의정팀장 신상민

☑ 「지방자치법」

제43조(겸직 등 금지) ① 지방의회의원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 직(職)을 겸할 수 없다.

1. 국회의원, 다른 지방의회의원
2. 헌법재판소 재판관, 각급 선거관리위원회 위원
3. 「국가공무원법」 제2조에 따른 국가공무원과 「지방공무원법」 제2조에 따른 지방공무원(「정당법」 제22조에 따라 정당의 당원이 될 수 있는 교원은 제외한다)
4. 「공공기관의 운영에 관한 법률」 제4조에 따른 공공기관(한국방송공사, 한국교육방송공사 및 한국은행을 포함한다)의 임직원
5. 「지방공기업법」 제2조에 따른 지방공사와 지방공단의 임직원
6. 농업협동조합, 수산업협동조합, 산림조합, 염연초생산협동조합, 신용협동조합, 새마을금고(이들 조합·금고의 중앙회와 연합회를 포함한다)의 임직원과 이들 조합·금고의 중앙회장이나 연합회장
7. 「정당법」 제22조에 따라 정당의 당원이 될 수 없는 교원
8. 다른 법령에 따라 공무원의 신분을 가지는 직
9. 그 밖에 다른 법률에서 겸임할 수 없도록 정하는 직

② 「정당법」 제22조에 따라 정당의 당원이 될 수 있는 교원이 지방의회의원으로 당선되면 임기 중 그 교원의 직은 휴직된다.

③ 지방의회의원이 당선 전부터 제1항 각 호의 직을 제외한 다른 직을 가진 경우에는 임기 개시 후 1개월 이내에, 임기 중 그 다른 직에 취임한 경우에는 취임 후 15일 이내에 지방의회의 의장에게 서면으로 신고하여야 하며, 그 방법과 절차는 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

④ 지방의회의 의장은 제3항에 따라 지방의회의원의 겸직신고를 받으면 그 내용을 연

1회 이상 해당 지방의회의 인터넷 홈페이지에 게시하거나 지방자치단체의 조례로 정하는 방법에 따라 공개하여야 한다.

⑤ 지방의회의원이 다음 각 호의 기관·단체 및 그 기관·단체가 설립·운영하는 시설의 대표, 임원, 상근직원 또는 그 소속 위원회(자문위원회는 제외한다)의 위원이 된 경우에는 그 겸한 직을 사임하여야 한다.

1. 해당 지방자치단체가 출자·출연(재출자·재출연을 포함한다)한 기관·단체
2. 해당 지방자치단체의 사무를 위탁받아 수행하고 있는 기관·단체
3. 해당 지방자치단체로부터 운영비, 사업비 등을 지원받고 있는 기관·단체
4. 법령에 따라 해당 지방자치단체의 장의 인가를 받아 설립된 조합(조합설립을 위한 추진위원회 등 준비단체를 포함한다)의 임직원

⑥ 지방의회의 의장은 지방의회의원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그 겸한 직을 사임할 것을 권고하여야 한다. 이 경우 지방의회의 의장은 제66조에 따른 윤리심사자문위원회의 의견을 들어야 하며 그 의견을 존중하여야 한다.

1. 제5항에 해당하는 데도 불구하고 겸한 직을 사임하지 아니할 때
2. 다른 직을 겸하는 것이 제44조제2항에 위반된다고 인정될 때

⑦ 지방의회의 의장은 지방의회의원의 행위 또는 양수인이나 관리인의 지위가 제5항 또는 제6항에 따라 제한되는지와 관련하여 제66조에 따른 윤리심사자문위원회의 의견을 들을 수 있다.

제44조(의원의 의무) ① 지방의회의원은 공공의 이익을 우선하여 양심에 따라 그 직무를 성실히 수행하여야 한다.

② 지방의회의원은 청렴의 의무를 지며, 지방의회의원으로서의 품위를 유지하여야 한다.

③ 지방의회의원은 지위를 남용하여 재산상의 권리·이익 또는 직위를 취득하거나 다른 사람을 위하여 그 취득을 알선해서는 아니 된다.

④ 지방의회의원은 해당 지방자치단체, 제43조제5항 각 호의 어느 하나에 해당하는 기관·단체 및 그 기관·단체가 설립·운영하는 시설과 영리를 목적으로 하는 거래를 하여서는 아니 된다.

⑤ 지방의회의원은 소관 상임위원회의 직무와 관련된 영리행위를 할 수 없으며, 그 범위는 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.