



제309회 남양주시의회(임시회)  
제1차 복지환경위원회

**남양주시 순환골재 등의 활용 촉진에 관한 조례안**

**[이경숙 의원 대표발의]**

**검 토 보 고 서**

2025. 2. 5.

**복지환경위원회**

전문위원 서용관

# 남양주시 순환골재 등의 활용 촉진에 관한 조례안

## 1. 제안경과

- 본 조례안은 2025년 1월 24일 이경숙 의원 등 일곱 분의 의원께서 발의하여 2025년 1월 24일 복지환경위원회에 회부 된 안건임

## 2. 제안이유

- 「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률」에 따라 남양주시 실정에 맞는 순환골재 활용 촉진을 위한 근거를 마련하여 건설폐기물의 친환경적인 처리 및 효율적인 이용 증진을 도모하고 남양주시의 환경보전과 지속가능한 발전에 기여하고자 함

## 3. 주요내용

- 가. 조례의 제정 목적, 정의, 시장의 책무를 규정함 (안 제1조~제3조)
- 나. 의무사용 건설공사의 발주기관 및 범위를 규정함 (안 제4조~제5조)
- 다. 사용용도 및 의무사용량, 품질관리를 규정함 (안 제6조~제7조)
- 라. 실적제출, 교육, 포상을 규정함 (안 제8조~제10조)

## 4. 참고사항

- 가. 관계법령 : 불임1
- 나. 예산조치 : 불임2 (비용참조)
- 다. 관련부서 : 자원순환과
- 라. 입법예고 : 2025. 1. 24. ~ 1. 31.(7일간) / 의견없음

## 5. 검토의견

- 본 안건은 순환골재 활용을 촉진하여 건설폐기물의 친환경적인 처리 및 효율적인 이용 증진을 통해 환경보전에 기여하고자 제정하는 조례임
- 「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률 시행령」 제5조에는 순환골재 및 순환골재 재활용제품을 의무적으로 사용하여야 하는 건설공사의 구조·규모·용도를 조례로 정하도록 하고 있으며 「건설폐기물법의 재활용촉진에 관한 법률」 제38조제3항에 따른 「순환골재 등 의무사용건설공사의 순환골재·순환골재 재활용제품 사용용도 및 의무사용량에 관한 고시」에서는 순환골재 및 순환골재 재활용제품 의무사용 건설공사의 사용 용도와 의무사용량을 조례로 정하도록 규정하고 있음
- 검토 결과 본 조례안은 법령의 위임 범위 내에서 순환골재 등을 의무적으로 사용하여야 하는 사항을 규정함으로써 건설폐기물의 친환경적인 처리 조성 기반을 마련하는 사항으로 입법체계상 별다른 문제점은 없어 보임

**☑ 「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률」**

**제2조(정의)** 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “건설폐기물”이란 「건설산업기본법」 제2조제4호에 해당하는 건설공사(이하 “건설공사”라 한다)로 인하여 건설현장에서 발생하는 5톤 이상의 폐기물(공사를 시작할 때부터 완료할 때까지 발생하는 것만 해당한다)로서 대통령령으로 정하는 것을 말한다.
2. “건설폐기물 처리업”이란 건설폐기물의 수집·운반업 또는 중간처리업을 말한다.
3. “수집·운반업”이란 건설폐기물을 수집하여 처리장소로 운반하는 영업을 말한다.
4. “중간처리업”이란 건설폐기물을 분리, 선별, 파쇄하는 영업을 말한다.
5. “허용보관량”이란 수집·운반업을 하기 위하여 제21조제3항에 따라 허가를 받은 자(이하 “수집·운반업자”라 한다) 또는 중간처리업을 하기 위하여 같은 항에 따라 허가를 받은 자(이하 “중간처리업자”라 한다)가 해당 사업장에 보관할 수 있도록 같은 항에 따라 허가받은 건설폐기물의 양으로서 환경부령으로 정하는 바에 따라 산출된 보관량을 말한다.
6. “방치폐기물”이란 수집·운반업자 또는 중간처리업자가 부도 또는 허가취소 등으로 인하여 건설폐기물을 적절하게 처리하지 아니하고, 해당 사업장에 방치하여 놓은 폐기물로서 대통령령으로 정하는 것을 말한다.
7. “순환골재”란 물리적 또는 화학적 처리과정 등을 거쳐 건설폐기물을 제35조에 따른 순환골재 품질기준에 맞게 만든 것을 말한다.
8. “순환골재 재활용제품”이란 순환골재를 원료로 사용하여 만든 제품으로서 대통령령으로 정하는 것을 말한다.
9. “배출자”란 발주자 또는 발주자로부터 최초로 건설공사 전부를 도급받은 자를 말한다. 다만, 제15조에 따라 건설공사와 건설폐기물 처리용역을 분리 발주한 경우에는 발주자를 말한다.
10. “발주자”란 건설공사 전부를 최초로 위탁하는 자(자기가 그 건설공사를 직접 하는 자를 포함한다)를 말한다.
11. “건설업자”란 건설공사를 하는 자를 말한다.
12. “설계등 용역업자”란 「건축사법」 제2조제3호에 따른 설계 또는 「건설기술 진흥법」

제2조제3호에 따른 건설엔지니어링을 수행하는 자를 말한다.

12의2. “분별해체”란 구조물을 철거하기 전에 해당 구조물의 철거과정에서 발생하는 건설폐기물 중 재활용이 가능한 건설폐기물과 재활용이 어려운 건설폐기물이 서로 섞이지 아니하도록 대통령령으로 정하는 건설폐기물을 우선 제거하는 것을 말한다.

13. “분리배출”이란 건설폐기물을 종류별, 처리방법별로 분리하여 배출하는 행위를 말한다.

14. “재활용”이란 건설폐기물을 처리하는 과정에서 생산된 순환골재 또는 순환골재 재활용제품 등을 대통령령으로 정하는 용도로 다시 사용하는 것을 말한다.

15. “순환골재등 의무사용 건설공사”란 순환골재 및 순환골재 재활용제품을 의무적으로 사용하여야 하는 건설공사로서 국가, 지방자치단체 또는 다음 각 목의 기관이 발주하는 건설공사 중 대통령령으로 정하는 일정 구조·규모·용도에 해당하는 건설공사를 말한다.

가. 「공공기관의 운영에 관한 법률」 제4조에 따른 공공기관

나. 「정부출연연구기관 등의 설립·운영 및 육성에 관한 법률」에 따른 정부출연연구기관

다. 「과학기술분야 정부출연연구기관 등의 설립·운영 및 육성에 관한 법률」에 따른 과학기술분야 정부출연연구기관

라. 특별법에 따른 공기업

마. 「지방공기업법」에 따른 지방공기업

바. 「사회기반시설에 대한 민간투자법」 제2조제7호에 따른 사업시행자

사. 「산업입지 및 개발에 관한 법률」 제16조제1항제4호에 따른 법인 중 같은 항 제1호 또는 제2호에 해당하는 자의 출자비율의 합이 전체 출자의 100분의 20 이상인 법인. 다만, 국가, 지방자치단체, 가목, 라목 및 마목에 해당하는 자의 출자비율의 합을 초과하여 출자한 다른 출자자가 있는 법인은 제외한다.

16. “건설폐기물 처리시설”이란 건설폐기물을 중간처리하기 위한 시설로서 대통령령으로 정하는 시설을 말한다.

**제4조(국가 및 지방자치단체 등의 의무)** ① 국가 및 지방자치단체는 건설폐기물을 친환경적으로 적절하게 처리하고 재활용을 촉진할 수 있도록 필요한 시책을 마련하여야 한다.

② 국가, 지방자치단체 및 공공기관(제2조제15호가목부터 마목까지의 기관을 말한다.

이하 같다)은 제1항에 따른 시책을 이행하여야 한다.

③ 국가, 지방자치단체 및 공공기관은 대통령령으로 정하는 일정한 구조, 규모 및 용도에 해당하는 구조물의 철거공사를 발주하는 경우에는 건설폐기물을 분별해체를 통하여 분리배출하게 하여야 한다.

**제38조(순환골재 및 순환골재 재활용제품의 사용 의무)** ① 발주자는 순환골재등 의무 사용 건설공사를 발주할 때에는 건설업자에게 제35조에 따른 품질기준에 맞는 순환골재 및 대통령령으로 정하는 기준에 적합한 순환골재 재활용제품을 사용하게 하여야 한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당되는 경우에는 그러하지 아니하다.

1. 순환골재 및 순환골재 재활용제품의 사용으로 인하여 건설공사의 품질확보가 곤란한 경우
2. 도서지역 등 지역의 특성으로 인하여 순환골재 및 순환골재 재활용제품의 수급이 곤란한 경우
3. 순환골재 및 순환골재 재활용제품의 가격이 같은 용도의 다른 골재 및 제품의 가격보다 비싼 경우

② 발주자는 제1항 각 호 외의 부분 단서에 따라 순환골재등 의무사용 건설공사에 순환골재 및 순환골재 재활용제품을 사용하지 아니하려면 설계 등 용역업자, 건설업자 및 감리자의 검토의견서를 제출받아 「건설기술 진흥법」 제5조에 따른 건설기술심의 위원회의 심의를 받거나 같은 법 제6조에 따른 기술자문위원회에 자문하여 그 의견을 받아야 한다.

③ 제1항에 따른 순환골재 및 순환골재 재활용제품의 사용량 등에 관한 사항은 환경부장관과 국토교통부장관이 정하여 고시한다.

④ 발주자는 제1항 각 호 외의 부분 본문에 따라 순환골재등 의무사용 건설공사를 발주한 경우에는 환경부령으로 정하는 바에 따라 순환골재 및 순환골재 재활용제품의 사용용도 및 예상사용량 등이 포함된 사용계획서를 작성하여 공사에 착공한 날부터 3개월 이내에 환경부장관에게 제출하여야 한다. 이 경우 환경부장관은 국토교통부장관이 요청하면 제출받은 내용을 통보하여야 한다.

## ☒ 「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률 시행령」

**제5조(순환골재등 의무사용 건설공사의 범위)** ① 법 제2조제15호에서 “대통령령으로 정하는 일정 구조·규모·용도에 해당하는 건설공사”란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 건설공사를 말한다.

1. 「농어촌도로 정비법」 제2조에 따른 농어촌도로(이하 이 조에서 “농어촌도로”라 한다), 「도로법」 제2조제1호 또는 제108조에 따른 도로 및 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령」 제2조제2항제1호에 따른 도로에 대한 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 공사

가. 공사구간의 폭이 2.75미터 이상이고 길이가 1킬로미터(농어촌도로의 경우 200미터) 이상  
나. 포장면적이 9천제곱미터(농어촌도로의 경우 2천제곱미터) 이상

2. 삭제

3. 「산업입지 및 개발에 관한 법률」 제2조제9호에 따른 산업단지개발사업중 면적이 15만제곱미터 이상인 용지조성사업

4. 「하수도법」 제2조제6호에 따른 하수관로의 설치공사, 같은 법 제2조제9호에 따른 공공하수처리시설의 설치공사, 같은 법 제2조제11호에 따른 분뇨처리시설의 설치공사

5. 「가축분뇨의 관리 및 이용에 관한 법률」 제2조제9호에 따른 공공처리시설의 설치공사

6. 「물환경보전법」 제48조제1항에 따른 공공폐수처리시설의 설치공사

7. 「택지개발촉진법」에 따른 택지개발사업 중 면적이 30만제곱미터 이상인 용지조성사업

8. 「물류시설의 개발 및 운영에 관한 법률」 제2조제2호 및 제6호에 따른 물류터미널의 건설공사 및 물류단지의 개발공사

9. 「주차장법」 제2조제1호가목 및 나목에 따른 노상주차장 및 노외주차장의 설치공사

10. 제4조제1항제1호마목에 따른 매립시설의 복토공사

11. 제1호부터 제10호까지의 규정 외의 건설공사로서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 일정 구조·규모·용도에 해당하는 건설공사(법 제2조제15호마목부터 사목까지의 기관 중 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 기관 또는 지방자치단체가 발주하는 건설공사로 한정한다)

② 제1항제1호에 따른 공사구간 및 포장면적 계산의 구체적인 방법은 환경부장관이 정하여 고시한다.

## 비용추계서 미첨부 사유서

### 1. 재정 수반 요인 및 관련조문

가. 자치법규안명

- 남양주시 순환골재 등의 활용 촉진에 관한 조례안

나. 재정 수반 요인

- 본 조례안은 상위법령에 따라 순환골재 및 순환골재 재활용제품을 의무적으로 사용해야하는 건설공사의 종류와 범위 일부를 조례에 규정한 것으로 발주자가 사업 시행에 따른 설계내역(골재 변경) 반영 등 재정 수반

### 2. 미 첨부 근거 규정

「남양주 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조제2항제1호

### 3. 미 첨부 사유

본청·직속기관·사업소·하부행정기관·출장소 및 남양주도시공사에서 발주하는 순환골재 등 의무사용 건설공사를 정한 사안으로 건설공사 사업예산 범위 내에서 검토 가능할 것으로 조례 제정을 통해 세출 및 세입의 증감이 현저하게 발생하는 사항 없음

### 4. 작성자

자원순환과장 남경화