

남양주시 순환골재 등의 활용 촉진에 관한 조례안

(이경숙 의원 대표발의)

의안 번호	625
----------	-----

발의연월일 : 2025. 1. 24.

발 의 자 : 이경숙, 박윤옥, 전해연,
한송연, 이상기, 김현택,
한근수

1. 제안 이유

「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률」에 따라 남양주시 실정에 맞는 순환골재 활용 촉진을 위한 근거를 마련하여 건설폐기물의 친환경적인 처리 및 효율적인 이용 증진을 도모하고 남양주시의 환경보전과 지속가능한 발전에 기여하고자 함

2. 주요 내용

- 가. 조례의 제정 목적, 정의, 시장의 책무를 규정함 (안 제1조~제3조)
- 나. 의무사용 건설공사의 발주기관 및 범위를 규정함 (안 제4조~제5조)
- 다. 사용용도 및 의무사용량, 품질관리를 규정함 (안 제6조~제7조)
- 라. 실적제출, 교육, 포상을 규정함 (안 제8조~제10조)

3. 제정조례안 : 덧붙임

4. 비용추계서 : 덧붙임

5. 관계법령 발췌서

가. 「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률」 제2조, 제4조, 제38조

나. 「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률 시행령」 제5조

남양주시 순환골재 등의 활용 촉진에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률」에 따라 건설폐기물의 재활용 및 순환골재 등의 사용을 촉진하는데 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “순환골재 등”이란 「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률」(이하 “법”이라 한다) 제2조제7호에 따른 순환골재 및 같은 법 시행령(이하 “령”이라 한다) 제3조의2에 따른 순환골재 재활용제품을 말한다.
2. “순환골재 등 의무사용 건설공사”란 순환골재 및 순환골재 재활용제품을 의무적으로 사용하여야 하는 건설공사를 말한다.
3. “발주자”란 건설공사 전부를 최초로 위탁하는 자(자기가 그 건설공사를 직접 하는 자를 포함한다)를 말한다.

제3조(시장의 책무) 남양주시장(이하 “시장”이라 한다)은 건설폐기물을 친환경적으로 적절하게 처리하고 재활용을 촉진할 수 있도록 필요한 시책을 마련하여야 한다.

제4조(적용범위) ① 이 조례는 다음 각 호의 어느 하나의 기관에서 발주하는 건설공사에 적용한다.

1. 「남양주시 행정기구설치 조례」에 따른 남양주시(이하 “시”라 한다)의 본청·직속기관·사업소·하부행정기관·출장소

2. 「지방공기업법」 제49조에 따라 시에서 설립한 공사

② 시장은 순환골재 등 의무사용 건설공사가 아닌 시비보조사업의 건설공사에 대하여 순환골재 등의 사용이 효율적이라고 판단되는 경우에는 순환골재 등의 사용을 권장할 수 있다.

제5조(순환골재 등 의무사용 건설공사의 범위) ① 영 제5조제1항제11호에 따라 조례로 정하는 일정 구조·규모·용도에 해당하는 순환골재 등 의무사용 건설공사란 다음 각 호의 공사를 말한다.

1. 「건설산업기본법」 제2조제4호에 해당하는 건설공사로서 대지면적 3,000제곱미터 이상으로 건축면적이 1,000제곱미터 이상인 공사

2. 되메우기 또는 뒷채움용 골재, 석분 등의 사용추정량이 500세제곱미터 이상인 수도 관로 공사

3. 「체육시설의 설치 이용에 관한 법률」 제3조에 의한 체육시설 중 골프장, 야구장, 축구장, 테니스장 등 5,000제곱미터 이상인 실외 체육시설 설치공사

4. 대지면적 10,000제곱미터 이상인 공원 조성 공사

② 제1항에 따른 의무사용 건설공사 외의 건설공사에도 순환골재 등의 사용이 효율적이라고 판단되는 경우에는 순환골재 등을 설계에 반영하여 활용할 수 있다.

제6조(사용용도 및 의무사용량) 법 제38조제3항에 따른 순환골재 등

의무사용 건설공사의 순환골재 등의 사용용도 및 의무사용량은 다음 각 호와 같다.

1. 제5조제1항제1호부터 제4호의 의무사용 건설공사에 사용되는 순환골재 등의 사용용도는 도로 보조기층용, 동상방지층용 및 차단층용으로 하고 관로공사의 경우는 기초다짐용 및 채움용으로 한다.

2. 의무사용량은 사용용도 별로 각각 골재 소요량의 40% 이상으로 한다.

제7조(품질관리) 공사감독자 또는 책임감리자는 순환골재 등의 품질이 공사시방서 등에 적합한지 여부를 확인하여야 한다.

제8조(실적제출 등) ① 발주자가 순환골재 등 의무사용 건설공사를 발주하는 경우 「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률 시행규칙」 제30조에 따른 사용계획서를 공사에 착공한 날부터 3개월 이내에 시장에게 제출하여야 한다.

② 법 제38조제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사유가 있을 때는 순환골재 등의 일부 또는 전부를 사용하지 아니할 수 있다. 이 경우 발주자는 별지 제1호서식의 미사용 사유서를 시장에게 제출하여야 한다.

③ 발주자가 순환골재 등의 의무사용 건설공사를 준공하였을 때에는 준공검사 전에 별지 제2호서식의 사용실적서를 시장에게 제출하여야 한다.

제9조(순환골재 등 활용교육) 시장은 순환골재 등 의무사용에 관한 이

해도를 높이고 활용을 촉진하기 위하여 순환골재 등 활용교육을 할 수 있다.

제10조(포상) 시장은 순환골재 등 활용 촉진과 관련하여 자원순환 활성화에 기여한 공로가 있다고 인정되는 개인·법인·단체 등에 대하여 「남양주시 포상 조례」에 따라 포상할 수 있다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

[별지 제1호 서식]

순환골재 및 순환골재 재활용제품 미사용 사유서(제8조제2항 관련)

접수번호		접수일자		처리일자		처리기간	
공사명				의무사용 대상 여부		[]해당 []미해당	
발주자				전화번호			
착공일				준공예정일			
공사금액 (만원)				공사위치			
미사용 순환골재 및 순환골재 재활용제품							
구분		용도		규격		소요량	
순환골재							
순환골재 재활용제품							
순환골재 및 순환골재 재활용제품 미사용 사유							

「남양주시 순환골재 등의 활용 촉진에 관한 조례」 제8조제2항에 따라 순환골재 및 순환골재 재활용제품의 미사용 사유서를 제출합니다.

년 월 일

발주자 (서명 또는 인)

남양주시장 귀하

제출서류	1. 설계 등 용역업자, 건설업자 및 감리자의 검토의견서 2. 「건설기술 진흥법」 제5조에 따른 건설기술심의위원회의 심의 결과 또는 제6조에 따른 기술자문위원회의 자문 결과
------	---

[별지 제2호 서식]

순환골재 및 순환골재 재활용제품 사용실적서(제8조제3항 관련)

접수번호		접수일자		처리일자		처리기간	
공사명				의무사용 대상 여부	[]해당 []미해당		
발주자				전화번호			
착공일				준공예정일			
공사금액 (만원)				공사위치			
전체 천연골재 사용실적	용도	규격	소요량(톤)	전체 콘크리트 · 아스콘 제품 사용실적	용도	규격	소요량(톤)

순환골재 및 순환골재 재활용제품 사용실적					
구 분	용도	규격	소요량(톤)	공급업체	소재지
순환골재					
순환골재 재활용제품					
당초 계획 대비 변경사항					

「남양주시 순환골재 등의 활용 촉진에 관한 조례」 제8조제3항에 따라 순환골재 및 순환골재 재활용제품의 사용실적서를 제출합니다.

년 월 일

발주자 (서명 또는 인)

남양주시장 귀하

제출서류	순환골재 등의 사용을 확인할 수 있는 서류
------	-------------------------

비용추계서 미첨부 사유서

1. 재정 수반 요인 및 관련조문

가. 자치법규안명

- 남양주시 순환골재 등의 활용 촉진에 관한 조례안

나. 재정 수반 요인

- 본 조례안은 상위법령에 따라 순환골재 및 순환골재 재활용제품을 의무적으로 사용해야하는 건설공사의 종류와 범위 일부를 조례에 규정한 것으로 발주자가 사업 시행에 따른 설계내역(골재 변경) 반영 등 재정 수반

2. 미 첨부 근거 규정

「남양주 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조제2항제1호

3. 미 첨부 사유

본청·직속기관·사업소·하부행정기관·출장소 및 남양주도시공사에서 발주하는 순환골재 등 의무사용 건설공사를 정한 사안으로 건설공사 사업예산 범위 내에서 검토 가능할 것으로 조례 제정을 통해 세출 및 세입의 증감이 현저하게 발생하는 사항 없음

4. 작성자

자원순환과장 남경화

☑ 「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률」

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “건설폐기물”이란 「건설산업기본법」 제2조제4호에 해당하는 건설공사(이하 “건설공사”라 한다)로 인하여 건설현장에서 발생하는 5톤 이상의 폐기물(공사를 시작할 때부터 완료할 때까지 발생하는 것만 해당한다)로서 대통령령으로 정하는 것을 말한다.
2. “건설폐기물 처리업”이란 건설폐기물의 수집·운반업 또는 중간처리업을 말한다.
3. “수집·운반업”이란 건설폐기물을 수집하여 처리장소로 운반하는 영업을 말한다.
4. “중간처리업”이란 건설폐기물을 분리, 선별, 파쇄하는 영업을 말한다.
5. “허용보관량”이란 수집·운반업을 하기 위하여 제21조제3항에 따라 허가를 받은 자(이하 “수집·운반업자”라 한다) 또는 중간처리업을 하기 위하여 같은 항에 따라 허가를 받은 자(이하 “중간처리업자”라 한다)가 해당 사업장에 보관할 수 있도록 같은 항에 따라 허가받은 건설폐기물의 양으로서 환경부령으로 정하는 바에 따라 산출된 보관량을 말한다.
6. “방치폐기물”이란 수집·운반업자 또는 중간처리업자가 부도 또는 허가취소 등으로 인하여 건설폐기물을 적절하게 처리하지 아니하고, 해당 사업장에 방치하여 놓은 폐기물로서 대통령령으로 정하는 것을 말한다.
7. “순환골재”란 물리적 또는 화학적 처리과정 등을 거쳐 건설폐기물을 제35조에 따른 순환골재 품질기준에 맞게 만든 것을 말한다.
8. “순환골재 재활용제품”이란 순환골재를 원료로 사용하여 만든 제품으로서 대통령령으로 정하는 것을 말한다.
9. “배출자”란 발주자 또는 발주자로부터 최초로 건설공사 전부를 도급받은 자를 말한다. 다만, 제15조에 따라 건설공사와 건설폐기물 처리용역을 분리 발주한 경우에는 발주자를 말한다.
10. “발주자”란 건설공사 전부를 최초로 위탁하는 자(자기가 그 건설공사를 직접 하는 자를 포함한다)를 말한다.

11. “건설업자”란 건설공사를 하는 자를 말한다.

12. “설계등 용역업자”란 「건축사법」 제2조제3호에 따른 설계 또는 「건설기술진흥법」 제2조제3호에 따른 건설엔지니어링을 수행하는 자를 말한다.

12의2. “분별해체”란 구조물을 철거하기 전에 해당 구조물의 철거과정에서 발생하는 건설폐기물 중 재활용이 가능한 건설폐기물과 재활용이 어려운 건설폐기물이 서로 섞이지 아니하도록 대통령령으로 정하는 건설폐기물을 우선 제거하는 것을 말한다.

13. “분리배출”이란 건설폐기물을 종류별, 처리방법별로 분리하여 배출하는 행위를 말한다.

14. “재활용”이란 건설폐기물을 처리하는 과정에서 생산된 순환골재 또는 순환골재 재활용제품 등을 대통령령으로 정하는 용도로 다시 사용하는 것을 말한다.

15. “순환골재등 의무사용 건설공사”란 순환골재 및 순환골재 재활용제품을 의무적으로 사용하여야 하는 건설공사로서 국가, 지방자치단체 또는 다음 각 목의 기관이 발주하는 건설공사 중 대통령령으로 정하는 일정 구조·규모·용도에 해당하는 건설공사를 말한다.

가. 「공공기관의 운영에 관한 법률」 제4조에 따른 공공기관

나. 「정부출연연구기관 등의 설립·운영 및 육성에 관한 법률」에 따른 정부출연연구기관

다. 「과학기술분야 정부출연연구기관 등의 설립·운영 및 육성에 관한 법률」에 따른 과학기술분야 정부출연연구기관

라. 특별법에 따른 공기업

마. 「지방공기업법」에 따른 지방공기업

바. 「사회기반시설에 대한 민간투자법」 제2조제7호에 따른 사업시행자

사. 「산업입지 및 개발에 관한 법률」 제16조제1항제4호에 따른 법인 중 같은 항 제1호 또는 제2호에 해당하는 자의 출자비율의 합이 전체 출자의 100분의 20 이상인 법인. 다만, 국가, 지방자치단체, 가목, 라목 및 마목에 해당하는 자의 출자비율의 합을 초과하여 출자한 다른 출자자가 있는 법인은 제외한다.

16. “건설폐기물 처리시설”이란 건설폐기물을 중간처리하기 위한 시설로서 대통령

령으로 정하는 시설을 말한다.

제4조(국가 및 지방자치단체 등의 의무) ① 국가 및 지방자치단체는 건설폐기물을 친환경적으로 적절하게 처리하고 재활용을 촉진할 수 있도록 필요한 시책을 마련하여야 한다.

② 국가, 지방자치단체 및 공공기관(제2조제15호가목부터 마목까지의 기관을 말한다. 이하 같다)은 제1항에 따른 시책을 이행하여야 한다.

③ 국가, 지방자치단체 및 공공기관은 대통령령으로 정하는 일정한 구조, 규모 및 용도에 해당하는 구조물의 철거공사를 발주하는 경우에는 건설폐기물을 분별해체를 통하여 분리배출하게 하여야 한다.

제38조(순환골재 및 순환골재 재활용제품의 사용 의무) ① 발주자는 순환골재등 의무사용 건설공사를 발주할 때에는 건설업자에게 제35조에 따른 품질기준에 맞는 순환골재 및 대통령령으로 정하는 기준에 적합한 순환골재 재활용제품을 사용하게 하여야 한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당되는 경우에는 그러하지 아니하다.

1. 순환골재 및 순환골재 재활용제품의 사용으로 인하여 건설공사의 품질확보가 곤란한 경우
2. 도서지역 등 지역의 특성으로 인하여 순환골재 및 순환골재 재활용제품의 수급이 곤란한 경우
3. 순환골재 및 순환골재 재활용제품의 가격이 같은 용도의 다른 골재 및 제품의 가격보다 비싼 경우

② 발주자는 제1항 각 호 외의 부분 단서에 따라 순환골재등 의무사용 건설공사에 순환골재 및 순환골재 재활용제품을 사용하지 아니하려면 설계 등 용역업자, 건설업자 및 감리자의 검토의견서를 제출받아 「건설기술 진흥법」 제5조에 따른 건설기술심의위원회의 심의를 받거나 같은 법 제6조에 따른 기술자문위원회에 자문하여 그 의견을 받아야 한다.

③ 제1항에 따른 순환골재 및 순환골재 재활용제품의 사용량 등에 관한 사항은 환경부장관과 국토교통부장관이 정하여 고시한다.

④ 발주자는 제1항 각 호 외의 부분 본문에 따라 순환골재등 의무사용 건설공사를

발주한 경우에는 환경부령으로 정하는 바에 따라 순환골재 및 순환골재 재활용 제품의 사용용도 및 예상사용량 등이 포함된 사용계획서를 작성하여 공사에 착공한 날부터 3개월 이내에 환경부장관에게 제출하여야 한다. 이 경우 환경부장관은 국토교통부장관이 요청하면 제출받은 내용을 통보하여야 한다.

☑ 「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률 시행령」

제5조(순환골재등 의무사용 건설공사의 범위) ① 법 제2조제15호에서 “대통령령으로 정하는 일정 구조·규모·용도에 해당하는 건설공사”란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 건설공사를 말한다.

1. 「농어촌도로 정비법」 제2조에 따른 농어촌도로(이하 이 조에서 “농어촌도로”라 한다), 「도로법」 제2조제1호 또는 제108조에 따른 도로 및 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령」 제2조제2항제1호에 따른 도로에 대한 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 공사

가. 공사구간의 폭이 2.75미터 이상이고 길이가 1킬로미터(농어촌도로의 경우 200미터) 이상

나. 포장면적이 9천제곱미터(농어촌도로의 경우 2천제곱미터) 이상

2. 삭제

3. 「산업입지 및 개발에 관한 법률」 제2조제9호에 따른 산업단지개발사업중 면적이 15만제곱미터 이상인 용지조성사업

4. 「하수도법」 제2조제6호에 따른 하수관로의 설치공사, 같은 법 제2조제9호에 따른 공공하수처리시설의 설치공사, 같은 법 제2조제11호에 따른 분뇨처리시설의 설치공사

5. 「가축분뇨의 관리 및 이용에 관한 법률」 제2조제9호에 따른 공공처리시설의 설치공사

6. 「물환경보전법」 제48조제1항에 따른 공공폐수처리시설의 설치공사

7. 「택지개발촉진법」에 따른 택지개발사업 중 면적이 30만제곱미터 이상인 용지조성사업

8. 「물류시설의 개발 및 운영에 관한 법률」 제2조제2호 및 제6호에 따른 물류

터미널의 건설공사 및 물류단지의 개발공사

9. 「주차장법」 제2조제1호가목 및 나목에 따른 노상주차장 및 노외주차장의 설치공사

10. 제4조제1항제1호마목에 따른 매립시설의 복토공사

11. 제1호부터 제10호까지의 규정 외의 건설공사로서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 일정 구조·규모·용도에 해당하는 건설공사(법 제2조제15호마목부터 사목까지의 기관 중 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 기관 또는 지방자치단체가 발주하는 건설공사로 한정한다)

② 제1항제1호에 따른 공사구간 및 포장면적 계산의 구체적인 방법은 환경부장관이 정하여 고시한다.