



제309회 남양주시의회(임시회)  
제1차 자치행정위원회

**남양주시 초등학생 학부모 근로자 출·퇴근 시간**

**단축 기업 지원에 관한 조례안**

**[한근수 의원 대표발의]**

**검 토 보 고 서**

2025. 2. 5.

**자치행정위원회**

# 남양주시 초등학생 학부모 근로자 출·퇴근 시간 단축 기업 지원에 관한 조례안

## 1. 제안경과

- 본 조례안은 2025년 1월 24일 한근수 의원 등 여섯분의 의원께서 발의하여 동일자로 자치행정위원회에 회부된 안건임

## 2. 제안이유

- 초등학생 학부모 근로자의 등·하교 도움 시간 확보를 위해 출·퇴근 시간을 단축하는 중소기업에 장려금을 지원함으로써 일과 양육의 균형에 대한 현실적인 대안을 마련하고, 일·가정 양립정책을 제도적으로 실현하고자 함

## 3. 주요내용

- 가. 조례의 제정 목적 및 용어 정의, 시장의 책무 등(안 제1조~제3조)
- 나. 조례 적용 범위(안 제4조)
- 다. 지원계획에 관한 규정(안 제6조)
- 라. 장려금 지급에 관한 규정(안 제7조)
- 마. 지원신청 및 지원결정 등에 관한 규정(안 제8조)
- 바. 일·가정양립을 위한 고용주 교육에 관한 규정(안 제9조)
- 사. 협력체계 구축에 관한 사항(안 제10조)

## 4. 참고사항

- 가. 관계법령 : 붙임1
- 나. 예산조치 : 붙임2 (비용참조)
- 다. 관련부서 : 일자리정책과
- 라. 입법예고 : 2025. 1. 24. ~ 1. 31. (7일간) / 의견없음

## 5. 검토의견

- 본 조례안은 초등학생 자녀를 둔 학부모 근로자의 등·하교 도움시간 확보를 위한 업무 단축 보상 비용을 기업에 장려금 형태로 지원할 수 있는 근거를 마련하기 위해 발의된 안건으로,

300인 미만 기업의 재직자를 대상으로 상대적으로 복지체계가 미비한 중소기업에 일·가정 양립 문화를 정착시키고, 고용주 대상 교육체계를 마련하고자 하는 등 인식 변화를 위한 제도적 장치를 마련하였습니다.

검토 결과, 「남녀고용평등과 일·가정 양립 지원에 관한 법률」 제4조에 따른 일·가정양립을 위한 제도적 장치 마련함으로써 시민의 삶의 질 향상에 이바지할 것으로 판단되며, 향후 조례 시행에 있어 기업의 공감대 형성을 위한 적극적인 홍보 정책 마련이 필요할 것으로 사료됩니다.

## ※ 참고사항

### ■ 유사 사례 (광주광역시)

#### ※ 광주광역시 초등학교 학부모 '10시 출근제' 운영 현황



새롭게 밝히는  
기획도시 **광주**

1시간 늦어도 괜찮아!

**초등학부모 10시 출근제 도입  
중소사업장 장려금**

클릭하면 확대이미지를 볼 수 있습니다.

초등학교 학부모 직원에게 10시출근제  
(1시간 근로단축)을 도입하는 중소기업에  
장려금을 지원합니다.

초등학교(1학년~6학년) 학부모직원이 근무하는 광주광역시 관내 300인 미만 중소사업장 등	1시간 근로단축에 따른 총 2개월 지원금 748천원 지원 (2개월×374,000원) ※ 학부모 직원 2개월간 임금삭감하는 1근로시간 단축(출근시간 10시연장 등)	신청 및 관련서류 제출 : 광주아이키움 통합포털 www.광주아이키움.kr 2024. 6. 12(수) 14시 부터 통합300건 지원 예산소진시까지
---	--	---

☎ 직장맘지원센터 062-613-7981

광주광역시, 광주광역시 일가정양립지원본부 홈페이지 참조

광주광역시 일가정양립지원본부

구분	내용
최초 시행년도	2022년
'10시 출근제' 개념	초등생 학부모가 아이를 돌보고 한 시간 늦은 10시에 출근할 수 있도록 중소기업에 지원하는 일·가정 양립 지원사업
대상확대	초등학교 1학년 학부모 → 초등학교 전학년 학부모
시 지원	중소기업(300인 미만)이 초등학부모의 출퇴근시간 1시간 가량의 손실분을 시(市)로부터 지원받음
근로자	기존 임금 보존, 만 1시간 유동적으로 출근 또는 퇴근

※ 참고사항

■ 광주 지역 초등학교 학부모 ‘10시 출근제’ 운영 현황

<표> 광주광역시 ‘10시 출근제’ 이용 현황

연도	학부모(명)	중소기업(개)	소요예산(원)
2022년	100	87	6,600만
2023년	126	101	8,625만
2024년 5월	116 (2024년 목표 300명)	92	1억 1,200만 (2024년 2억 2,400만)

■ 남양주시 초등학교 현황

- 현 황 : 41,262명 ( ‘24년 5월 / 특수학급 포함)

구 분	현 황	
1 학 년	5,562	남) 2,843 여) 2,719
2 학 년	6,409	남) 3,389 여) 3,120
3 학 년	6,875	남) 3,473 여) 3,402
4 학 년	6,777	남) 3,522 여) 3,335
5 학 년	7,103	남) 3,621 여) 3,482
6 학 년	7,962	남) 4,046 여) 3,916
특수학급	494	남) 366 여) 128
합 계	41,262명	

출처 : 구리남양주교육지원청 홈페이지

## ※ 참고사항

### ■ 남양주시 관내 직장인 수 및 관내 · 외 직장소재지 현황

- 국민연금에 가입된 관내 전체 취업인원수(직장인 수)는 186,559명 ※ 우리시 총 인구는 737,366명 <2022년 12월 기준>
- 관내 직장소재지가 있는 직장인 수는 61,341명으로 전체의 32.9% 차지하고, 관외 직장소재지가 있는 직장인 수는 125,217명으로 전체의 67.1% 차지
- 즉, 전체 직장인의 2/3 인원이 관외로 출·퇴근 하고 있고, 성별로 보면 남성 비율이 여성 비율보다 다소 높게 차지



출처 : 관내 직장인의 관내 · 외 직장 소재지 및 이동현황 분석결과(미래전략관)

**☑ 「남녀고용평등과 일·가정 양립 지원에 관한 법률」**

**제4조(국가와 지방자치단체의 책무)** ① 국가와 지방자치단체는 이 법의 목적을 실현하기 위하여 국민의 관심과 이해를 증진시키고 여성의 직업능력 개발 및 고용 촉진을 지원하여야 하며, 남녀고용평등의 실현에 방해가 되는 모든 요인을 없애기 위하여 필요한 노력을 하여야 한다.

② 국가와 지방자치단체는 일·가정의 양립을 위한 근로자와 사업주의 노력을 지원하여야 하며 일·가정의 양립 지원에 필요한 재원을 조성하고 여건을 마련하기 위하여 노력하여야 한다.

**제5조(근로자 및 사업주의 책무)** ① 근로자는 상호 이해를 바탕으로 남녀가 동등하게 존중받는 직장문화를 조성하기 위하여 노력하여야 한다.

② 사업주는 해당 사업장의 남녀고용평등의 실현에 방해가 되는 관행과 제도를 개선하여 남녀근로자가 동등한 여건에서 자신의 능력을 발휘할 수 있는 근로환경을 조성하기 위하여 노력하여야 한다.

③ 사업주는 일·가정의 양립을 방해하는 사업장 내의 관행과 제도를 개선하고 일·가정의 양립을 지원할 수 있는 근무환경을 조성하기 위하여 노력하여야 한다.

**제6조(정책의 수립 등)** ① 고용노동부장관은 남녀고용평등과 일·가정의 양립을 실현하기 위하여 다음 각 호의 정책을 수립·시행하여야 한다.

1. 남녀고용평등 의식 확산을 위한 홍보
2. 남녀고용평등 우수기업(제17조의4에 따른 적극적 고용개선조치 우수기업을 포함한다)의 선정 및 행정적·재정적 지원
3. 남녀고용평등 강조 기간의 설정·추진
4. 남녀차별 개선과 여성취업 확대를 위한 조사·연구
5. 모성보호와 일·가정 양립을 위한 제도개선 및 행정적·재정적 지원
6. 그 밖에 남녀고용평등의 실현과 일·가정의 양립을 지원하기 위하여 필요한 사항

② 고용노동부장관은 제1항에 따른 정책의 수립·시행을 위하여 관계자의 의견을 반영하도록 노력하여야 하며 필요하다고 인정되는 경우 관계 행정기관 및 지방자치단체, 그 밖의 공공단체의 장에게 협조를 요청할 수 있다. <개정 2010. 6. 4.>

**제19조의2(육아기 근로시간 단축)** ① 사업주는 근로자가 만 8세 이하 또는 초등학교 2학년 이하의 자녀를 양육하기 위하여 근로시간의 단축(이하 “육아기 근로시간 단축”이라 한다)을 신청하는 경우에 이를 허용하여야 한다. 다만, 대체인력 채용이 불가능한 경우, 정상적인 사업 운영에 중대한 지장을 초래하는 경우 등 대통령령으로 정하는

경우에는 그러하지 아니하다. <개정 2012. 2. 1., 2019. 8. 27.>

② 제1항 단서에 따라 사업주가 육아기 근로시간 단축을 허용하지 아니하는 경우에는 해당 근로자에게 그 사유를 서면으로 통보하고 육아휴직을 사용하게 하거나 출근 및 퇴근 시간 조정 등 다른 조치를 통하여 지원할 수 있는지를 해당 근로자와 협의하여야 한다. <개정 2012. 2. 1., 2019. 8. 27.>

③ 사업주가 제1항에 따라 해당 근로자에게 육아기 근로시간 단축을 허용하는 경우 단축 후 근로시간은 주당 15시간 이상이어야 하고 35시간을 넘어서는 아니 된다. <개정 2019. 8. 27.>

④ 육아기 근로시간 단축의 기간은 1년 이내로 한다. 다만, 제19조제1항에 따라 육아휴직을 신청할 수 있는 근로자가 제19조제2항에 따른 육아휴직 기간 중 사용하지 아니한 기간이 있으면 그 기간을 가산한 기간 이내로 한다. <개정 2019. 8. 27.>

⑤ 사업주는 육아기 근로시간 단축을 이유로 해당 근로자에게 해고나 그 밖의 불리한 처우를 하여서는 아니 된다.

⑥ 사업주는 근로자의 육아기 근로시간 단축기간이 끝난 후에 그 근로자를 육아기 근로시간 단축 전과 같은 업무 또는 같은 수준의 임금을 지급하는 직무에 복귀시켜야 한다.

⑦ 육아기 근로시간 단축의 신청방법 및 절차 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

**제19조의5(육아지원을 위한 그 밖의 조치)** ① 사업주는 만 8세 이하 또는 초등학교 2학년 이하의 자녀를 양육하는 근로자의 육아를 지원하기 위하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 조치를 하도록 노력하여야 한다. <개정 2015. 1. 20., 2019. 8. 27.>

1. 업무를 시작하고 마치는 시간 조정
2. 연장근로의 제한
3. 근로시간의 단축, 탄력적 운영 등 근로시간 조정
4. 그 밖에 소속 근로자의 육아를 지원하기 위하여 필요한 조치

② 고용노동부장관은 사업주가 제1항에 따른 조치를 할 경우 고용 효과 등을 고려하여 필요한 지원을 할 수 있다. <개정 2010. 6. 4.>

## ☑ 「저출산·고령사회기본법」

**제4조(국가 및 지방자치단체의 책무)** ① 국가는 종합적인 저출산·고령사회정책을 수립·시행하고, 지방자치단체는 국가의 저출산·고령사회정책에 맞추어 지역의 사회·경제적 실정에 부합하는 저출산·고령사회정책을 수립·시행하여야 한다.

② 국가 및 지방자치단체는 다른 법률의 규정에 의하여 중·장기계획 및 연도별 시행



계획 등 주요정책을 수립하는 경우 제20조의 규정에 의한 저출산·고령사회기본계획을 고려하여야 한다.

**제5조(국민의 책무)** ①국민은 출산 및 육아의 사회적 중요성과 인구의 고령화에 따른 변화를 인식하고 국가 및 지방자치단체가 시행하는 저출산·고령사회정책에 적극 참여하고 협력하여야 한다.

②국민은 가정 및 지역사회의 일원으로 상호연대를 강화하고 각자의 노후생활을 건강하고 충실하게 영위할 수 있도록 노력하여야 한다.

**제8조(자녀의 출산과 보육 등)** ①국가 및 지방자치단체는 모든 자녀가 차별받지 아니하고 안전하고 행복한 생활을 영위하며 교육과 인성함양에 도움을 주는 사회환경을 조성하기 위한 시책을 강구하여야 한다.

②국가 및 지방자치단체는 자녀를 임신·출산·양육 및 교육하고자 하는 자가 직장생활과 가정생활을 병행할 수 있도록 사회환경을 조성·지원하여야 한다.

③국가 및 지방자치단체는 자녀를 양육하려는 자에게 양질의 보육서비스를 제공하기 위한 시책을 강구하여야 한다.

## 비용추계서 미첨부 사유서

### 1. 재정 수반 요인 및 관련조문

#### 가. 자치법규안명

- 남양주시 초등학생 학부모 근로자 출·퇴근 시간 단축 기업 지원에 관한 조례

#### 나. 재정 수반 요인

- 제6조(지원계획) ① 시장은 초등학부모 근로자 출·퇴근 지원을 위한 계획(이하 “지원계획”이라 한다)을 수립·시행해야 한다.  
②~③ (생략)  
④ 시장은 제2항 각 호의 사업을 추진하기 위하여 예산의 범위에서 필요한 행정적·재정적 지원을 할 수 있으며, 보조금의 교부 등에 관해서는 「남양주시 지방보조금 관리 조례」에 따른다.
- 제7조(장려금 지급) ① 시장은 제4조제2호에 따른 초등학부모가 등·하교 도움시간 확보를 위해 업무를 단축할 경우, 제4조제1호에 따른 중소기업에 대해 장려금을 지원할 수 있다.  
② (생략)

### 2. 미 첨부 근거 규정

「남양주시 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조제2항제1호

### 3. 미 첨부 사유(예상되는 비용이 연평균 1억원 미만임)

- 고용노동부에서 지급하는 육아기 근로시간 단축 지원금은 중소기업이 노동자에게 임금 삭감을 전제로 근로시간 단축근무를 허용하면, 고용노동부는 사업주에게 최대 1년간 월 30만원을 지원

- 우리시는 임금 삭감 없이 단축 근무를 허용하는 사업주에게 최대 2개월간 월 30만원씩 이 사업을 독려하기 위한 장려금을 지원
- 임금 삭감 없이 단축근무를 허용하는 착한기업에 장려금을 지원함으로써 근로자들에게는 경제적 부담을 덜어주고, 중소기업에는 일가정 양립을 위한 노력을 인정받는 의미있는 지원임.
- 근로자의 일-가정 양립과 아이들의 돌봄 해소로 가족친화적인 직장이 되고, 학부모들은 육아에 큰 도움을 받아 고용확대와 저출생 문제 해결에 도움이 됨.
- 우리시 초등학생 수는 24년 5월 기준 41,262명이고 매년 학생수는 줄어들고 있음.
- 국민연금에 가입된 우리시 전체 취업인원수(직장인 수) 186,559명 중 관내에 직장소재지가 있는 직장인 수는 61,341명으로 전체의 32.9%를 차지하고 있음.
- 우리시 직장인 중 2/3 인원이 관외로 출·퇴근하고, 학생인구가 줄어들고 있는 점을 고려하여, 매년 100건 계획으로 예상되는 예산은 6천만원임.

※ 산출식(60,000천원 = 300천원 × 2개월 × 100명)

#### 4. 작성자

일자리정책과장 이봉규