



제38회 남양주시의회(제2차 정례회)
제1차 자치행정위원회

남양주시 체육시설 운영 및 관리 조례
일부개정조례안

검 토 보 고 서

2024. 12. .

자치행정위원회
전 문 위 원

남양주시 체육시설 운영 및 관리 조례 일부개정조례안

1. 제안경과

- 본 조례안은 2024년 11월 12일 시장으로부터 11월 13일자로 자치행정 위원회에 회부 된 안건임.

2. 제안이유

- 「남양주시 스포츠클럽 육성 및 지원에 관한 조례」 제정에 따라 스포츠 클럽의 체육시설 사용료 감면 규정을 신설하고 소비자 권익 보호를 위해 체육시설 사용료 반환 시 공정거래위원회에서 고시한 소비자분쟁 해결기준을 준용하는 등 관련 내용을 정비하며 그 밖에 관련 법령 제명 변경 등을 위해 조례를 개정하고자 함.

3. 주요내용

- 가. 「남양주시 스포츠클럽 육성 및 지원에 관한 조례」에 따른 스포츠 클럽의 행사·강습·훈련을 목적으로 체육시설을 사용하는 경우 사용료 감면 규정 신설(안 제11조)
- 나. 체육시설 사용료 반환 시 공정거래위원회에서 고시한 소비자분쟁해결기준 중 체육시설업 기준 준용(안 제12조, 안 제13조)
- 다. 그 밖에 관계 법령 제명 변경 등 조례 정비 (안 제2조, 안 제11조)

4. 참고사항

- 가. 관계법령 : 붙임1
- 나. 예산조치 : 붙임2 (비용참조)
- 다. 관련부서 : 체육과
- 라. 입법예고 : 2024. 11. 13. ~ 2024. 11. 19.(6일간) / 의견없음

5. 검토의견

- 본 개정안은 우리시 체육시설 사용 및 관리에 관한 규정을 정비하고자 제출된 안건으로 주요 개정 사항은,
 - 「스포츠클럽법」 및 「남양주시 스포츠클럽 육성 및 지원에 관한 조례」에 따라 관내 스포츠클럽의 체육시설 사용료 감면 규정을 신설하고,
 - 시설 관리자에게 귀책사유가 있는 경우에도 체육시설 사용료를 환급하는 규정이 없어 사용자의 권리를 침해하는 사항을 정비하였으며,
 - 인용 법령 정비를 통해 조례의 적법성을 강화하였습니다.

- 조례의 개정을 통해 스포츠클럽 및 생활체육 활성화와 시민들의 권익 보호에 기여하고자 하는 사항으로 개정에 별다른 문제점은 없는 것으로 판단됩니다.

☑ 「스포츠클럽법」

제1조(목적) 이 법은 스포츠클럽의 지원과 진흥에 필요한 사항을 규정함으로써 국민체육 진흥과 스포츠복지 향상 및 지역사회 체육발전에 기여함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “스포츠클럽”이란 회원의 정기적인 체육활동을 위하여 제6조에 따라 등록을 하고 지역사회의 체육활동 진흥을 위하여 운영되는 법인 또는 단체를 말한다.
2. “지정스포츠클럽”이란 스포츠클럽 중에서 제9조에 따라 문화체육관광부장관이 지정한 스포츠클럽을 말한다.
3. “스포츠클럽회원”이란 스포츠클럽의 시설이나 프로그램을 이용하기 위하여 스포츠클럽에 가입하여 정기적으로 회비를 납부하고 활동하는 사람을 말한다.

제3조(국가 및 지방자치단체의 책무) ① 국가 및 지방자치단체는 스포츠클럽의 지원 및 진흥에 필요한 시책을 수립·시행하여야 한다.

② 국가 및 지방자치단체는 장애인의 스포츠클럽 활동을 장려·지원하기 위하여 필요한 시책을 강구하여야 한다.

③ 지방자치단체는 제1항 및 제2항의 시책을 수립하고 스포츠클럽을 안정적으로 지원할 수 있도록 스포츠클럽 진흥에 관한 조례를 제정하여 운영할 수 있다.

제15조(공유재산의 우선 수의계약 및 사용료 감면 등) ① 지방자치단체는 공익 목적을 위하여 필요하다고 인정하는 경우 「공유재산 및 물품 관리법」에 따라 지정스포츠클럽에 공유재산 중 체육시설의 사용을 허가하거나 그 관리를 위탁할 수 있다.

② 지방자치단체는 제1항에 따라 지정스포츠클럽에 공유재산 중 체육시설의 사용을 허가하거나 그 관리를 위탁하는 경우 「공유재산 및 물품 관리법」 제20조 및 제27조에도 불구하고 해당 체육시설에 대하여 우선하여 수의의 방법으로 허가하거나 수의계약할 수 있다.

③ 지방자치단체는 스포츠클럽이 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」 제5조에 따른 전문체육시설 및 같은 법 제6조에 따른 생활체육시설을 사용하는 경우 「공유재산 및 물품 관리법」이나 그 밖의 다른 법률의 규정에도 불구하고 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 사용료의 전부 또는 일부를 감면할 수 있다.

☑ 「스포츠클럽법 시행령」

제11조(전문체육시설 및 생활체육시설 사용료의 감면) 지방자치단체의 장은 법 제15조 제3항에 따라 스포츠클럽이 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」 제5조에 따른 전문체육시설 및 같은 법 제6조에 따른 생활체육시설을 스포츠클럽의 행사·강습·훈련 등의 용도로 사용하는 경우에는 조례로 정하는 바에 따라 그 사용료를 감면할 수 있다.

☑ 「소비자기본법」

제16조(소비자분쟁의 해결) ①국가 및 지방자치단체는 소비자의 불만이나 피해가 신속·공정하게 처리될 수 있도록 관련기구의 설치 등 필요한 조치를 강구하여야 한다.
②국가는 소비자와 사업자 사이에 발생하는 분쟁을 원활하게 해결하기 위하여 대통령령이 정하는 바에 따라 소비자분쟁해결기준을 제정할 수 있다.
③제2항의 규정에 따른 소비자분쟁해결기준은 분쟁당사자 사이에 분쟁해결방법에 관한 별도의 의사표시가 없는 경우에 한하여 분쟁해결을 위한 합의 또는 권고의 기준이 된다.

☑ 「소비자분쟁해결기준」

제1조(목적) 이 고시는 「소비자기본법」 제16조 제2항과 같은 법 시행령 제8조 제3항의 규정에 의해 일반적 소비자분쟁해결기준에 따라 품목별 소비자분쟁해결기준을 정함으로써 소비자와 사업자(이하 "분쟁당사자"라 한다)간에 발생한 분쟁이 원활하게 해결될 수 있도록 구체적인 합의 또는 권고의 기준을 제시하는데 그 목적이 있다.

제2조(피해구제청구) 분쟁당사자간에 합의가 이루어지지 않을 경우 분쟁당사자는 중앙행정기관의 장, 시·도지사, 한국소비자원장 또는 소비자단체에게 그 피해구제를 청구할 수 있다.

제3조(품목 및 보상기준) 이 고시에서 정하는 대상품목, 품목별분쟁해결기준, 품목별 품질보증기간 및 부품보유기간, 품목별 내용연수표는 각각 별표 Ⅰ, 별표 Ⅱ, 별표 Ⅲ, 별표 Ⅳ와 같다.

[별표 II] 품목별 해결기준

56. 체육시설업, 레저용역업 및 할인회원권업(3개 업종)

체육시설업, 레저용역업, 할인회원권업 (1 - 2)		
분 정 유 형	해 결 기 준	비 고
1) 제공된 물품 또는 용역이 계약내용과 다른 경우 2) 시설고장, 정원초과 등으로 당해 시설물을 이용할 수 없는 경우 3) 신체상 피해발생 4) 사업자의 책임있는 사유로 인한 계약해제 - 이용개시일 이전 - 이용개시일 이후 - 계약내용이 이용 기간으로 정해진 경우 - 계약내용이 이용 횟수로 정해진 경우	○ 계약해제 ○ 환급 또는 동급의 타 시설물로 이용대체 ○ 배상액 배상 ○ 반환금액 환급 - 반환금액 = 이용료 + 위약금 ○ 반환금액 환급 - 반환금액 = $[\text{이용료} - (\text{이용료} \times \frac{\text{이미경과한기간(일수)}}{\text{계약상이용기간(일수)}})] + \text{위약금}$ - 반환금액 = $[\text{이용료} - (\text{이용료} \times \frac{\text{이미이용한횟수}}{\text{계약상이용횟수}})] + \text{위약금}$	* 체육시설의 설치·이용에 관한 법률 제19조 및 동법시행령 제18조의 규정에 의한 「회원제 체육시설업」 제외 * 회원제 골프장업, 스키장업, 요트장업, 회원제 종합체육시설업 * 이용개시일이던 계약내용이 이용 기간으로 정해진 경우에는 이용 기간이 시작되는 첫날을 말하고, 계약내용이 이용 횟수로 정해진 경우에는 이용을 시작하는 첫날을 말한다. * 위약금은 이용료의 1/10에 해당하는 금액을 말한다

비용추계서 미첨부 사유서

1. 재정 수반 요인 및 관련조문

가. 자치법규안명

○ 「남양주시 체육시설 운영 및 관리 조례」 일부개정조례안

나. 재정 수반 요인

○ 「남양주시 체육시설 운영 및 관리 조례」 제11조 사용료의 감면
「남양주시 체육시설 운영 및 관리 조례」 제12조 사용료의 반환

2. 미 첨부 근거 규정

「남양주시 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조제2항제1호
- 예상되는 비용이 연평균 1억원 미만이거나 한시적인 경비로서
총 3억원 미만인 경우

3. 미 첨부 사유

○ 예상되는 비용의 감소가 연평균 1억원 미만에 해당

(사용료의 감면) 스포츠클럽에 대한 체육시설 사용요금 감면 근거를 마련하는
사항으로 조례(시행규칙 포함) 개정에 따른 사용료 감소 (연 2,510,760원)

※ 2024.1.~2024.7. 시설이용 기준

스포츠클럽 사용요금 (A)	감면 규정 신설 후 적용금액(B)	감소액(A-B)	1년 추정액
14,115,200원	12,650,600원	1,464,600원	2,510,760원

※ 감소세액 1,464,600원(7개월)÷7 = 209,230원(월 평균 감소액)

(사용료 반환) 2024년도 환불 내역에 근거하여 증감액 추계 결과, 반환
기준 변경(50% → 10%)에 따른 위약금 비용 감소 (연 12,744,984원)

※ 2024.1.~2024.7. 체육시설 환불내역

환불 신청 금액	환불 신청 건수	체육시설 사용료 반환기준		감소액
		현행 (위약금 50%)	개정 시 (위약금 10%)	
18,586,450원	1,021건	9,293,225원	1,858,645원	7,434,580원

※ 감소세액 7,434,580원(7개월)÷7 = 1,062,082원(1개월 감소액)

1,062,082원 * 12 = 12,744,984원(1년 추정액)

4. 작성자

체육과장 유형식