



제308회 남양주시의회(제2차 정례회)  
제 1 차 자 치 행 정 위 원 회

남양주 궁집 시민개방 및 활용에 관한 조례안  
[박은경 의원 대표발의]

## 검 토 보 고 서

2024. 12.

자치행정위원회  
전 문 위 원

# 남양주 궁집 시민개방 및 활용에 관한 조례안

## 1. 제안경과

- 본 조례안은 2024년 11월 13일 박은경 의원 등 아홉 분의 의원께서 발의하여 동일자로 자치행정위원회에 회부 된 안건임.

## 2. 제안이유

- 국가민속문화유산 제130호로 지정된 남양주 궁집의 역사·문화자원을 보존하고 문화, 경관자원을 개방·활용함으로써 문화예술 발전과 지역경제 활성화에 기여하고자 함.

## 3. 주요내용

- 가. 조례의 목적, 용어의 정의를 규정(안 제1조~제2조)
- 나. 기본이념 및 시장의 책무를 규정(안 제3조~제4조)
- 다. 기본계획 수립 및 시민개방에 관한 내용을 규정(안 제5조~제6조)
- 라. 시설 운영 및 위탁, 지도감독, 사용허가 제한 등을 규정  
(안 제7조~제9조)

## 4. 참고사항

- 가. 관계법령 : 붙임1
- 나. 예산조치 : 붙임2 (비용참조)
- 다. 관련부서 : 문화관광과
- 라. 입법예고 : 2024. 11. 13. ~ 11. 19. (6일간) / 의견없음

## 5. 검토의견

- 본 조례안은 국가민속문화유산 제130호로 지정된 남양주 궁집의 역사·문화자원을 보존하고 문화·경관자원을 개방, 활용함으로써 문화예술 발전과 지역경제 활성화에 기여하고자 발의된 안건으로,

국가민속문화유산으로 지정된 남양주 궁집은 보존·관리에 철저를 기하되, 그 주변 일대 자원을 시민에게 개방하여 적극 활용함으로써 문화유산의 아름다움을 널리 전파하고, 전시, 공연 및 전통문화체험 등 다양한 프로그램을 통해 활성화하고자 하는 사항입니다.

이 조례안은 남양주 궁집의 고유성과 정체성을 지키고 전통문화를 전승함과 동시에 시민들로 하여금 참여하고 활용할 수 있도록 개방함으로써 지역 경제 활성화에 기여하고자 하는 조례안으로서 상위법에 저촉사항이 없으며, 특별한 문제점은 없는 것으로 사료됩니다.

## 참고자료 1 : 23~24년 궁집 활용 프로그램

구분	운영 연도	프로그램명	추진내용
1	2023	남양주 궁집 탐방 프로그램	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 진행일시 : 2023. 8. ~ 12. 월~금요일, 매일 3회</li> <li>- 추진내용 : 네이버 ‘남양주 궁집’ 스마트 플레이스를 통해 회당 50명 예약제 운영(90분 자유관람)</li> <li>- 참여인원 : 1,900여 명</li> </ul>
2		남양주 궁집, 달빛 풍류에 몰들다 (궁집 야행)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 진행일시 : 2023. 11. 10. (금) / 19:00</li> <li>- 추진내용 : 야간 조명과 함께 궁집 내부 자유 산책, 한옥과 어우러지는 퓨전 국악 연주 감상</li> <li>- 참여인원 : 200여 명</li> </ul>
3		고택·종갓집 활용사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 사업기간 : 2023. 3. ~ 11.</li> <li>- 사업내용 : 궁집과 화길옹주 이야기를 활용한 연극 등 전통문화체험 프로그램 운영</li> <li>- 소요예산 : 50,000천원 (국비40%, 시비60%)</li> <li>- 참여인원 : 425명</li> </ul>
4		출산 준비 교실 프로그램	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 행사일시 : 2023. 9. ~ 11.</li> <li>- 주요내용 : 궁집 해설 관람, 궁중 태교법, 다도체험 등</li> <li>- 참여인원 : 68명</li> </ul>
5		‘궁집에서 전통혼례’	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 행사일시 : 2023. 10. 21. (토)</li> <li>- 주요내용 : 전통혼례 재현, 민속놀이 체험, 산대놀이 공연 등</li> <li>- 참여인원 : 300여 명</li> </ul>
6	2024	남양주 궁집 강사 양성과정	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 기간 ; 2024. 3.4. ~ 9.19. (총15회)</li> <li>- 참여대상 : 시민 16명</li> <li>- 세부내용 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 지역민 중심의 지속 가능한 프로그램 운영을 위한 전문 인력 양성 교육프로그램</li> <li>· 2023년 ‘궁집 서포터스 양성과정’ 심화 프로그램</li> </ul> </li> </ul>
7		화길옹주 시집가는 날	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 기간 ; 2024. 9.7. ~ 11.9. (총4회)</li> <li>- 참여대상 : 초등학교 저학년, 다문화가족 등</li> <li>- 세부내용 <ul style="list-style-type: none"> <li>· &lt;국조오례의&gt; 등을 통해 왕실혼례 배우기</li> <li>· 남양주 시민배우와 참가자들이 함께 만들어 가는 미션형 체험형 연극 ‘화길옹주 혼례식’</li> </ul> </li> </ul>
8		화길옹주 만나러 가는 날	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 기간 ; 2024. 5.11. ~ 7.30. (총5회)</li> <li>- 참여대상 : 초등학교 고학년, 중학생, 성인</li> <li>- 세부내용 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 시대복을 갖춘 시민배우의 연극형 해설과 플로깅이 가미된 ‘친환경 궁집 둘레길 역사탐방’</li> <li>· 기후변화대응 프로그램</li> </ul> </li> </ul>
9		화길옹주 태교수업 받는 날	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 기간 ; 2024. 6.8. ~ 10.30. (총5회)</li> <li>- 참여대상 : 임산부, 성인 등</li> <li>- 세부내용 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 조선왕실의 ‘조선시대 0.1%태교법’</li> <li>· 가족과 함께하는 궁중건강체조, 힐링 숲 태교 등 왕실 태교</li> </ul> </li> </ul>

**☑ 「문화유산의 보존 및 활용에 관한 법률」**

**제3조(문화유산보호의 기본원칙)** 문화유산의 보존·관리 및 활용은 원형유지를 기본원칙으로 한다.

**제4조(국가와 지방자치단체 등의 책무)** ① 국가는 문화유산의 보존·관리 및 활용을 위한 종합적인 시책을 수립·추진하여야 한다.

② 지방자치단체는 국가의 시책과 지역적 특색을 고려하여 문화유산의 보존·관리 및 활용을 위한 시책을 수립·추진하여야 한다.

③ 국가와 지방자치단체는 각종 개발사업을 계획하고 시행하는 경우 문화유산이나 문화유산의 보호물·보호구역 및 역사문화환경이 훼손되지 아니하도록 노력하여야 한다.

**제34조(관리단체에 의한 관리)** ① 국가유산청장은 국가지정문화유산의 소유자가 분명하지 아니하거나 그 소유자 또는 관리자에 의한 관리가 곤란하거나 적당하지 아니하다고 인정하면 해당 국가지정문화유산 관리를 위하여 지방자치단체나 그 문화유산을 관리하기에 적당한 법인 또는 단체를 관리단체로 지정할 수 있다. 이 경우 국유에 속하는 국가지정문화유산 중 국가가 직접 관리하지 아니하는 문화유산의 관리단체는 관할 특별자치시, 특별자치도 또는 시·군·구(자치구를 말한다. 이하 같다)가 된다. 다만, 문화유산이 2개 이상의 시·군·구에 걸쳐 있는 경우에는 관할 특별시·광역시·도(특별자치시와 특별자치도는 제외한다)가 관리단체가 된다.

② 관리단체로 지정된 지방자치단체는 국가유산청장과 협의하여 그 문화유산을 관리하기에 적당한 법인 또는 단체에 해당 문화유산의 관리 업무를 위탁할 수 있다.

③ 국가유산청장은 제1항 전단에 따라 관리단체를 지정할 경우에 그 문화유산의 소유자나 지정하려는 지방자치단체, 법인 또는 단체의 의견을 들어야 한다.

④ 국가유산청장이 제1항에 따라 관리단체를 지정하면 지체 없이 그 취지를 관보에 고시하고, 국가지정문화유산의 소유자 또는 관리자와 해당 관리단체에 이를 알려야 한다.

⑤ 누구든지 제1항에 따라 지정된 관리단체의 관리행위를 방해하여서는 아니 된다.

⑥ 관리단체가 국가지정문화유산을 관리할 때 필요한 운영비 등 경비는 이 법에 특별한 규정이 없으면 해당 관리단체의 부담으로 하되, 관리단체가 부담능력이 없으면 국가나 지방자치단체가 예산의 범위에서 이를 지원할 수 있다.

⑦ 제1항에 따른 관리단체 지정의 효력 발생 시기에 관하여는 제30조를 준용한다.

**제52조(지방자치단체의 경비 부담)** 지방자치단체는 그 관할구역에 있는 국가지정문화유산으로서 지방자치단체가 소유하거나 관리하지 아니하는 문화유산에 대한 보존·관리 및 활용 등에 필요한 경비를 부담하거나 보조할 수 있다.

## 비용추계서 미첨부 사유서

### 1. 재정수반요인

가. 자치법규명

- 남양주 궁집 시민개방 및 활용에 관한 조례안

나. 재정 수반 요인

- 제5조(기본계획의 수립) ② 기본계획에는 다음 각 호의 사항을 포함할 수 있다.
  1. 남양주 궁집의 효율적인 경관 조성 및 보호 관리에 관한 사항
  2. 문화유산 및 문화예술 전시, 공연에 관한 사항
  3. 전통문화체험과 교육에 관한 사항
  4. 남양주 궁집 주변환경 개선을 위한 사항
  5. 시민주도 생활문화 활성화에 관한 사항
  6. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사항

### 2. 미첨부 근거 규정

「남양주시 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조제2항2호

- 의안의 내용이 선언적, 권고적 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우

### 3. 미첨부 사유

- 조례 제정을 통해 남양주시 궁집의 기본계획 수립이 신설되는 사항으로 구체적인 사업 추진계획 수립 전이므로 예상되는 비용 및 경비를 기술적으로 추계하기 어려움

### 4. 작성자

문화교육국 문화관광과장 이주연