



제 309 회 남양주시의회(임시회)
제 1 차 도 시 교 통 위 원 회

남양주시 왕숙천유역 공공하수처리시설 설치
민간투자사업 동의안

검 토 보 고 서

2025. 2. .

도 시 교 통 위 원 회
전 문 위 원

남양주시 왕숙천유역 공공하수처리시설 설치 민간투자사업 동의안

1. 제안이유

- 3기 신도시 등 대규모 개발사업에 따른 우리시 계획인구의 급격한 증가로 인하여 발생하는 하수의 적정 처리를 위해 하수처리시설 신·증설 필요성이 대두됨
- 동 사업은 「사회기반시설에 대한 민간투자법」 제9조에 따라 제안된 사업에 대하여 한국개발연구원(KDI) 공공투자관리센터(PIMAC)에 민자 적격성 조사를 의뢰한 결과 민간투자실행대안으로서 민자 적격성을 확보하였음
- 또한, 같은법 제8조의2에 따라 기획재정부 중앙 민간투자사업 심의가 원안가결 됨에 따라 민간투자사업 추진을 위해 의회 동의안을 상정함
- 의회 동의 절차를 거쳐 제3자 제안공고를 통해 사업자 간 경쟁을 유도하여 최적의 사업자를 선정할 계획이며, 정부의 주택공급 정책에 차질을 빚지 않도록 신도시 입주시기에 맞춘 시설의 적기 준공을 위하여 행정절차를 조속히 추진할 예정임

2. 관계법령

- 「사회기반시설에 대한 민간투자법」 제9조(민간부문의 사업제안 등)
- 「민간투자사업 기본계획」 제99조(제3자 제안공고)
- 「남양주시 민간투자사업에 관한 조례」 제12조(의회의 동의 등)

3. 주요내용

- 사업규모 : 공공하수처리시설 70,000m³/일 설치(신설1, 증설1)
 - 평내 공공하수처리시설 신설 41,000m³/일
 - 지금 공공하수처리시설 증설 29,000m³/일
- 추진방식 : BTO-a(Build-Transfer-Operate-adjusted)
- 총 건설사업비 : 199,041백만원('20. 11월 불변가, 보상비 227억원 제외)
 - * 총사업비 2,217억원('20. 11월 불변가, 보상비 227억원 포함)
- 사업기간 : (건설) 착공일로부터 30개월, (운영) 준공 후 20년

4. 추진실적

- 2020. 11. 27. : 민간투자사업 제안서 접수
- 2023. 05. 08. : 민간투자사업 적격성 검토 완료(PIMAC → 시)
- 2024. 10. 15. : 업무 위·수탁 협약 체결(시↔한국환경공단)
- 2024. 11. 22. : 제3자 제안공고(안) 검토 완료(PIMAC→시)
- 2024. 12. 12. : 기재부 민간투자사업 심의위원회[원안 가결]

5. 추진계획

- 2025. 02. : 시의회 동의 및 제3자 제안 공고
- 2025. 02. ~ 09. : 우선협상대상자 선정 및 협상 추진
- 2025. 12. : 실시협약 체결 및 사업시행자 지정
- 2026. 05. : 실시계획승인
- 2026. 07. ~ 2028. 12. : 공사 착공 및 준공(운영 개시)

6. 타당성 및 적격성 검토결과(공공투자관리센터, PIMAC)

- 타당성 검토결과
 - 2021. 12. 기획재정부 민간투자사업심의위원회에서 민자적격성 간소화 의결되어 타당성 판단 절차 생략

○ 적격성 검토결과

- 민간투자실행대안에 대한 적격성 검토결과 VFM 비율 0.22%로 적격성이 확보되는 것으로 분석

○ 제3자 제안공고 시 최초 제안자 우대점수 비율 산정

- 최초제안자에게 부여할 우대점수 비율 “0%”

7. 심의결과 및 민간투자시설사업기본계획의 수립

○ 민간투자사업심의위원회 심의

- 심의일시 및 주재 : 2024. 12. 12. / 기획재정부 제2차관
- 심의내용 및 결과 : [원안가결] 남양주시 왕숙천유역 하수처리시설 설치
민간투자사업 대상사업 지정 및 제3자 제안공고(안)

○ 민간투자시설사업기본계획의 수립

- 「민간투자사업기본계획」 제99조 제5항에 따라 주무관청이 제3자 제안공고를 한때에 민간투자대상사업의 지정 및 당해 사업에 대한 시설사업기본계획이 수립·고시된 것으로 봄

8. 상위계획 부합여부

- 「하수도법」 제6조에 따라 수립한 ‘남양주시 하수도정비 기본계획 부분변경(2021. 10. 환경부 승인)’에 대규모 개발사업으로 인한 발생 하수증가로 인한 공공하수처리시설 증설 및 신설 물량 반영

9. 연도별 민간부분 지급내역(예정)

- 운영기간 동안 하수처리에 따른 톤당 처리비용(사용료)을 민간사업자에게 지급할 계획으로 제3자 제안공고 이후 지정된 협상대상자와 협의를 통해 「사회기반시설에 대한 민간투자법」 제25조에 따라 실시협약에서 정할 예정임

- 본 사업 실시협약 체결 전 「남양주시 민간투자사업에 관한 조례」 제12조에 따라 시의회 보고할 예정이며, 같은 조례 제13조에 따라 준공된 시설에 대한 최초 사용료에 대하여 사전에 시의회(상임위원회) 의견을 청취 후 결정할 계획임

10. 기대효과

- 3기 신도시 등 대규모 개발사업에 필수적인 하수처리시설 설치사업에 민간의 창의와 효율을 활용하여, 신도시 입주전 시설의 적기 준공을 도모하여 정부 주거정책 부합 및 우리시 개발 동력 마련
- 계획, 설계, 시공 및 운영을 동일 주체가 시행함으로써 발생가능 위험 요소들에 대한 신속한 대처 및 안정적 운영

11. 검토의견

- 본 동의안은 「사회기반시설에 대한 민간투자법」 제9조에 따라 제안된 민간투자사업에 대하여 한국개발연구원 공공투자관리센터의 검토 결과 민자적격성이 확보되고 기획재정부의 중앙 민간 투자사업 심의가 완료됨에 따라,
「남양주시 민간투자사업에 관한 조례」 제12조에 따라 민간투자사업 추진 여부에 대하여 의회 동의를 받고자 하는 사항으로,
- 왕숙천유역 하수처리시설 설치 사업량은 평내, 지금처리시설에 일 처리용량 7만톤을 신·증설하고자 하는 사항으로 「하수도법」 제6조에 따른 ‘남양주 하수도 정비 기본계획(부분변경)’에 신·증설 물량이 기반영도되었고, 3기 신도시 등 대규모 개발사업에 따른 우리시 계획인구의 하수 적정처리를 위해 적격성 확보된 민간투자사업의 추진 동의는 타당할 것으로 판단되며, 실시협약 전 이용료 산정 및 변경 등에 관한 세부 조항에 대한 면밀한 검토가 이루어져야 할 것으로 판단됩니다.

□ 「사회기반시설에 대한 민간투자법」

제9조(민간부문의 사업제안 등)

- ① 민간부문은 대상사업에 포함되지 아니한 사업으로서 민간투자방식으로 추진할 수 있는 사업을 제안할 수 있다.
- ② 제1항에 따라 사업을 제안하려는 자는 대통령령으로 정하는 바에 따라 제안서를 작성하여 주무관청에 제출하여야 한다.
- ③ 주무관청은 제1항에 따라 제안된 사업을 민간투자사업으로 추진하기로 결정한 경우에는 이를 제안자에게 통지하고, 제안자 외의 제3자에 의한 제안이 가능하도록 제안 내용의 개요를 공고하여야 한다.
- ④ 주무관청은 제2항에 따른 최초 제안자의 제안서 및 제3항에 따른 제3자의 제안서에 대하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 검토·평가한 후 제안서를 제출한 자 중 협상대상자를 지정하여야 한다. 이 경우 최초 제안자에 대하여는 대통령령으로 정하는 바에 따라 우대할 수 있다.

□ 「남양주시 민간투자사업에 관한 조례」

제12조(의회의 동의 등)

- ① 시장은 법 제9조에 따라 민간제안부문의 사업제안에 의하여 추진되는 민간투자사업의 경우에는 제3자에 대한 제안공고 전에 법 제10조에 따라 민간투자시설사업기본계획을 수립한 때에는 고시 전에 각각 남양주시의회(이하 “의회”라 한다)의 동의를 받아야 한다.
- ② 시장은 제1항에 따라 동의를 얻은 민간투자사업의 실시협약을 체결·변경하는 경우에는 미리 의회에 보고하여야 한다. 다만, 법 제10조제2항의 단서규정에 의한 경미한 사항이 변경되는 경우에는 그러하지 아니하다.
- ③ 시장은 의회의 동의를 얻기 위하여 다음 각 호의 내용을 포함하는 보고서를 제출하여야 한다.
 1. 민간투자사업 기본계획의 내용
 2. 전체 민간투자사업의 추진계획·공사현황·운영실적
 3. 해당사업의 타당성조사 내용 및 검토결과

4. 해당사업에 대한 심의 신청내용과 심의위원회의 심사 결과
 5. 민간투자시설사업기본계획의 수립내용
 6. 관련 상위계획의 해당부분 내용 및 부합여부 검토내용
 7. 연도별 민간부문 지급내역
 8. 연도별 시설임대료 지급계획
 9. 기타 의회가 필요하다고 인정하는 사항
- ④ 시장은 민간제안사업의 경우 최초제안자의 제안내용이 제3의 제안자에게 노출되지 않도록 보호하기 위한 충분한 조치를 강구하여야 한다.