



제305회 남양주시의회(임시회)  
제1차 복지환경위원회

**남양주시 도시공원 및 녹지 조례 일부개정조례안**

**[손정자 의원 대표발의]**

**검 토 보 고 서**

2024. 7. 18.

**복지환경위원회**

전문위원 서용관

# 남양주시 도시공원 및 녹지 조례 일부개정조례안

## 1. 제안경과

- 본 조례안은 2024년 7월 10일 손정자 의원 등 열 한 분의 의원께서 발의하여 7월 10일 복지환경위원회에 회부 된 안건임

## 2. 제안이유

- 관련 법조항 개정에 따른 내용 및 근거를 정비하고 점용료 면제 대상 및 시기 등을 구체적으로 정의하여 효율적인 공원시설 운영을 위한 현행 조례상 미비점을 개선·보완하고자 함

## 3. 주요내용

- 가. 공원조성계획의 경미한 변경 사항 보완 (안 제4조)
- 나. 점용허가, 점용료 납부 및 면제 등 규정 (안 제9조~제11조의2)
- 다. 사용허가 제출 시기 세부 규정 (안 제12조)

## 4. 참고사항

- 가. 관계법령 : 불임1
- 나. 예산조치 : 불임2 (비용참조)
- 다. 관련부서 : 공원조성과
- 라. 입법예고 : 2024. 7. 10. ~ 7. 15.(5일간) / 의견없음

## 5. 검토의견

- 본 안건은 상위법인 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 개정사항을 반영하여 조문 및 관련 근거를 정비하고 공원조성계획의 경미한 변경이 발생한 경우와 도시공원 점용허가에 따른 점용료의 납부, 환불 및 면제

조건을 구체적이고 합리적으로 규정하고자 일부개정하는 사항임

- 검토 결과 본 조례안은 법령의 범위 내에서 도시공원 및 녹지의 관리에 필요한 사항을 규정하고 있으며 현행 조례 운영상 미비점을 개선·보완하는 내용으로 별다른 문제점은 없어 보임

**☑ 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」**

**제16조의2(공원조성계획의 결정)** ① 공원조성계획은 도시·군관리계획으로 결정하여야 한다. 이 경우 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제28조제5항에 따른 지방의회의 의견청취와 같은 법 제30조제1항에 따른 관계 행정기관의 장과의 협의를 생략할 수 있으며, 같은 법 제30조제3항에 따른 시·도도시계획위원회의 심의는 제50조제1항에 따른 시·도도시공원위원회가 설치된 경우 시·도도시공원위원회의 심의로 같음한다.

② 공원조성계획을 변경하는 경우에는 제1항을 준용한다. 다만, 공원조성계획의 변경에 관하여 주민의 의견을 청취하려면 공보(公報)와 해당 특별시·광역시·특별자치시·특별자치도·시 또는 군의 인터넷 홈페이지 등에 공고하고, 14일 이상 일반인이 열람할 수 있도록 하여야 한다.

③ 제2항에 따른 공원조성계획의 변경 내용이 해당 공원의 주제 또는 특색에 변화를 가져오지 아니하고 다음 각 호에 해당하는 경우에는 제1항에 따른 시·도도시공원위원회의 심의(시·도도시공원위원회를 설치하지 아니한 경우에는 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제30조제3항에 따른 시·도도시계획위원회의 심의를 말한다)와 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제28조제1항에 따른 주민 의견 청취절차를 생략할 수 있다.

1. 공원시설 부지면적의 10퍼센트 미만의 범위에서의 변경(공원시설 부지 중 변경되는 부분의 면적의 규모가 3만제곱미터 이하인 경우만 해당한다)
2. 소규모 공원시설의 설치 등 경미한 변경에 해당하는 행위로서 대통령령으로 정하는 사항

④ 공원조성계획의 수립기준과 그 밖에 필요한 사항은 국토교통부령으로 정한다.

**제24조(도시공원의 점용허가)** ① 도시공원에서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위를 하려는 자는 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 도시공원을 관리하는 특별시장·광역시·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수의 점용허가를 받아야 한다. 다만, 산림의 속아베기 등 대통령령으로 정하는 경미한 행위의 경우에는 그러하지 아니하다.

1. 공원시설 외의 시설·건축물 또는 공작물을 설치하는 행위
2. 토지의 형질변경

3. 죽목(竹木)을 베거나 심는 행위

4. 흙과 돌의 채취

5. 물건을 쌓아놓는 행위

② 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 제1항에 따른 허가신청을 받으면 다음 각 호의 요건을 모두 갖춘 경우에만 그 허가를 할 수 있으며, 토지 소유자가 허가신청을 한 경우에는 다른 사람에 우선하여 허가하여야 한다.

1. 공원조성계획에 저촉되지 아니할 것(공원조성계획이 수립된 경우만 해당한다)

2. 불가피하게 점용하여야 하는 사유가 있을 것

3. 해당 점용으로 인하여 공중(公衆)의 이용에 지장을 주지 아니한다고 인정될 것

③ 제1항에 따른 점용허가를 받아 도시공원을 점용할 수 있는 대상 및 점용기준은 대통령령으로 정한다.

④ 점용허가받은 사항을 변경하려는 경우에는 제1항을 준용한다.

⑤ 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제47조제7항에 따라 같은 법 제56조에 따른 허가를 받아 건축물 또는 공작물을 설치하는 경우에는 제1항에 따른 점용허가를 생략할 수 있다.

**제41조(점용료의 징수)** ① 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 제24조제1항 또는 제38조제1항에 따른 허가를 받아 도시공원 또는 녹지를 점용하는 자에 대하여 점용료를 부과·징수할 수 있다. 다만, 사유지에 대하여는 그러하지 아니하다.

② 제1항에 따른 점용료의 금액과 그 징수방법에 관하여 필요한 사항은 해당 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수가 속하는 지방자치단체의 조례로 정한다.

## 비용추계서 미첨부 사유서

### 1. 재정수반요인 및 관련조문

가. 자치법규안명

○ 남양주시 도시공원 및 녹지 조례

나. 재정 수반 요인

○ 제11조(점용료 면제) :

- 제2호 국가 또는 지방자치단체가 공용 · 공공용 또는 공익사업을 위하여 사용하고자 하는 경우

- 제3호 그 밖에 시장이 공익상 필요하다고 인정하는 경우

○ 제11조의2(소액 징수면제) : 시장은 제10조제1항에 따라 산출된 점용료가 2천원 미만인 경우에는 그 점용료는 부과하지 아니한다.

### 2. 미첨부 근거 규정

○ 제11조 제2·3호, 제11조의2 :

「남양주시 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조제2항제1호

### 3. 미첨부 사유

○ 예상되는 비용이 연평균 1억원 미만

가. 제11조의 경우, 기존 조례 제10조(점용료 면제) 제2호 공용 또는 공공용으로 도시공원 등을 사용하고자 하는 경우에서 국가·지방자치단체 및 시장이 공익상 사용 또는 필요하다고 인정하는 경우로 점용료 면제 대상을 조례 상 구체화하는 사항이며, 기존과 면제 대상이 동일하므로 비용 증감이 발생하지 않음

나. 제11조의2의 경우, 2천원 이하 점용료 부과 건수는 지난 5년간 부과 건수 5건, 부과금액 3,843원으로 세입 증감이 미비함

#### <2019년~2023년 2천원 이하 점용료 징수 내역>

연도	2천원 이하 징수 건수	2천원 이하 점용료 부과 금액(원)
계	5	3,843
2019	1	1,310
2020	2	703
2021	0	0
2022	1	1,260
2023	1	570

### 4. 작성자

환경국 공원조성과장 김준모