

남양주시 도시공원 및 녹지 조례 일부개정조례안

(손정자 의원 대표발의)

의안 번호	482
----------	-----

발의연월일 : 2024. 7. 10..

발 의 자 : 손정자, 이경숙, 김현택,
전혜연, 한송연, 박윤옥,
정현미, 이진환, 원주영,
김지훈(민), 이수련

1. 제안 이유

관련 법조항 개정에 따른 내용 및 근거를 정비하고 점용료 면제 대상 및 시기 등을 구체적으로 정의하여 효율적인 공원시설 운영을 위한 현행 조례상 미비점을 개선·보완하고자 함

2. 주요 검토 요청사항

- 가. 공원조성계획의 경미한 변경 사항 보완 (안 제4조)
- 나. 점용허가, 점용료 납부 및 면제 등 규정 (안 제9조~제11조의2)
- 다. 사용허가 제출 시기 세부 규정 (안 제12조)

3. 개정조례안 : 덧붙임

4. 비용추계서 : 덧붙임

5. 관계법령 발췌서

- 가. 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제16조의2, 제24조, 제41조

남양주시 도시공원 및 녹지 조례 일부개정조례안

남양주시 도시공원 및 녹지 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제2조제1호 중 “도시공원,”을 “도시공원 및”으로 한다.

제3조제1항 중 “남양주시장은(이하 “시장”이라 한다) 도시공원 등”을 “남양주시장(이하 “시장”이라 한다)은 도시공원등”으로 한다.

제4조 각 호 외의 부분 중 “정하는”을 “조례로 정하는”으로 하고, 같은 조 제4호를 다음과 같이 한다.

4. 노후화된 공원시설의 보수·개량·리모델링 사업

제5조 각 호 외의 부분 및 같은 조 제1호 중 “도시공원 등”을 각각 “도시공원등”으로 한다.

제6조의 제목 “(도시공원 등에서의 금지행위)”를 “(도시공원에서의 금지행위)”로 하고, 같은 조 중 “말하며, 해당 도시공원 내 금지행위로는 법 제49조제2항제1호 및 제2호를 준용한다”를 “말한다”로 한다.

제9조의 제목 “(점용허가 및 점용료 납부)”를 “(점용허가 및 관리)”로 하고, 같은 조 제1항 중 “점용허가신청”을 “점용허가 신청”으로 하며, 같은 조 제2항을 다음과 같이 한다.

② 시장은 제1항에 따라 점용허가를 한 경우에는 점용 목적, 점용 장소 및 면적, 점용 기간 등을 기재한 점용허가 관리대장을 작성하여 관리하여야 한다.

제9조의2 및 제10조를 각각 제10조의2 및 제11조로 하고, 같은 조(중전

의 제10조) 각 호 외의 부분 중 “받은”을 “신청한”으로 하며, 같은 조 제2호를 다음과 같이 하고, 같은 조에 제3호를 다음과 같이 신설하며, 제10조를 다음과 같이 신설한다.

2. 국가 또는 지방자치단체가 공용·공공용 또는 공익사업을 위하여 사용하고자 하는 경우

3. 그 밖에 시장이 공익상 필요하다고 인정하는 경우

제10조(점용료의 납부) ① 제9조제1항에 따라 점용허가를 받은 자는 별표 2에서 정하는 요율의 점용료를 납부하여야 한다.

② 시장은 다음 각 호의 구분에 따라 점용료를 부과·징수한다.

1. 점용허가 기간이 1년 미만인 경우: 허가를 할 때 점용료의 전액을 부과·징수

2. 점용허가 기간이 1년 이상인 경우: 매 회계연도 단위로 부과·징수. 이 경우 해당 점용허가를 한 날이 속하는 회계연도분은 허가를 할 때 부과·징수하고 그 이후의 회계연도분은 매 회계연도 시작 후 3개월 이내에 부과·징수한다.

제10조의2(종전의 제9조의2) 제1항 각 호 외의 부분 본문 중 “도시공원 등”을 “도시공원등”으로 하고, 같은 항 각 호 외의 부분 단서 중 “상계(相計)한”을 “상계한”으로 하며, 같은 항 제1호 중 “공익 상”을 “공익상”으로 하고, 같은 항에 제3호를 다음과 같이 신설하며, 같은 조 제2항 각 호 외의 부분 후단 중 “「지방세기본법」 제77조(지방세환급가산금) 및 같은법 시행령 제65조 「남양주시 재무회계규칙」 제85조(세입세출외현

금의이자귀속)에 따른 지방세환급가산금의”를 “「지방세기본법」 제62조 및 같은 법 시행령 제43조제2항에 따른”으로 하고, 같은 항 제2호 중 “정정발생”을 “정정사항 발생”으로 하며, 같은 항 제3호 중 “제10조(점용료 면제)에 명시된 감면대상임에도 오부과한”을 “제1항제3호에 따른 오부과의”로 한다.

3. 제11조에 따른 점용료 면제 대상임에도 불구하고 점용료가 오부과된 경우

제11조의2를 다음과 같이 신설한다.

제11조의2(소액 징수면제) 제10조제1항에 따라 산출된 점용료가 2천 원 미만인 경우에는 그 점용료는 부과하지 아니한다.

제12조제1항 전단 중 “미리”를 “사용일로부터 7일 전까지”로, “제출하여”를 “제출하여야 하며”로 하고, 같은 조 제3항 중 “도시공원 등”을 “도시공원등”으로 한다.

제14조의 제목 “(도시공원위원회)”를 “(남양주시 도시공원위원회)”로 한다.

제15조제1항 중 “구성하되, 제3항에 따른”을 “구성하되,”로, “총 수는 40 퍼센트 이상을 여성위원으로 위촉하도록 노력하여야”를 “경우에는 특정 성별이 위촉직 위원 수의 10분의 6을 넘지 않도록 하여야”로 한다.

제16조 중 “있으며, 당연직 위원과 위촉직 위원 중 시의원의 임기는 해당 직위의 재임 기간으로 하고 보궐위원의 임기는 전임자의 남은 임기로 한다”를 “있다”로 하고, 같은 조에 단서를 다음과 같이 신설한다.

다만, 위원의 사임 등으로 인하여 새로 위촉된 위원의 임기는 전임
위원 임기의 남은 기간으로 한다.

제19조 본문 중 “「남양주시 각종위원회 실비변상 조례」가 정하는 바”
를 “「남양주시 각종위원회 실비변상 조례」”로 한다.

별표 2 제목 중 “(제9조 관련)”을 “(제10조 관련)”으로 하고 “비고 1”을 삭제
한다.

부 칙

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(점용료 등에 관한 적용례) 제10조, 제10조의2, 제11조, 제11조
의2의 개정 규정은 이 조례 시행 이후 점용료를 부과·징수하는 경우
부터 적용한다.

[별표 1] <개정 2013.01.07> <삭제 2015.8.13.>

[별표 2]

점 용 료(제10조 관련)

점 용 대 상	점 용 료	비 고
1. 도로, 교량, 철도, 노외주차장 및 이와 유사한 시설	1. 점용면적에 개별공시지가액의 100분의8을 곱하여 산정한다.	
2. 수도관, 하수도관, 가스관, 공동구 및 이와 유사한 시설	2. 점용면적에 개별공시지가액의 100분의3을 곱하여 산정한다.	
3. 전주, 전선, 변전소 및 이와 유사한 시설	3. 점용면적에 개별공시지가액의 100분의10을 곱하여 산정한다. 다만, 전주인 경우 1주당 단주인 때에 500원, 장주인 때는 800원, 철탑인 때는 1,000원으로 하며, 지하의 경우에는 개별공시지가액의 100분의3을 곱하여 산정한다.	
4. 가설공작물 및 이와 유사한 시설	4 점용면적에 개별공시지가액의 100분의8을 곱하여 산정한다.	
5. 농업을 목적으로 하는 용수의 취수 시설, 관계용수로(위험방지 시설을 설치하는 경우에 한한다), 생활용수의 공급을 위하여 고지대에 설치하는 배수시설(자연유하방식으로 공급하는 경우에 한한다) 비상급수시설과 그 부대시설 및 농업, 임업, 어업 또는 광업에 종사하는 사람이 생산에 직접 공여할 목적으로 자기소유토지에 설치하는 관리용 가설건축물	5. 점용면적에 개별공시지가액의 100분의5를 곱하여 산정한다.	
6. 영제22조제15호 및 제43조제5호 규정에서 정하고 있는 시설의 점용	6. 점용면적에 개별공시지가액의 100분의5를 곱하여 산정한다.	
7. 전 각호 규정 이외에 공원 및 녹지 조성계획에 지장이 없다고 인정한 공작물 및 시설	7. 점용면적에 개별공시지가액의 100분의8을 곱하여 산정한다. 다만, 지하매설물의 경우에는 점용면적에 개별공시지가액의 100분의 3을 곱하여 산정한다.	

신 · 구조문대비표

현행	개정안
제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음 각 호와 같다.	제2조(정의) ----- ----- ---.
1. “도시공원등”이란 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」(이하 “법”이라 한다) 제2조제3호 및 제5호에 따른 <u>도시공원</u> , 녹지를 말한다.	1. ----- ----- ----- <u>도시공원</u> 및 -----.
2. (생략)	2. (현행과 같음)
제3조(관리) ① <u>남양주시장은(이하 “시장”이라 한다) 도시공원등을 시민이 편리하게 이용할 수 있도록 개방하여 관리하여야 한다.</u>	제3조(관리) ① <u>남양주시장(이하 “시장”이라 한다)은 도시공원등</u> ----- ----- ---.
② (생략)	② (현행과 같음)
제4조(공원조성계획의 경미한 변경) 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 시행령」(이하 “영”이라 한다) 제13조제4호에 따라 <u>정하는</u> 공원조성계획의 경미한 변경사항은 다음 각 호와 같다.	제4조(공원조성계획의 경미한 변경) ----- ----- ----- <u>조례로 정하는</u> ----- -----.
1. ~ 3. (생략)	1. ~ 3. (현행과 같음)
4. <u>소공원·어린이공원의 공원조성계획 변경</u>	4. <u>노후화된 공원시설의 보수·개량·리모델링 사업</u>

5. (생 략)

제5조(입장거부 및 퇴장명령) 시
장은 다음 각 호의 어느 하나에
해당하는 자에 대하여 도시공원
등의 입장을 거부하거나 퇴장을
명할 수 있다.

1. 도시공원 등에서 타인에게
위협을 주거나 그 시설의 이
용을 방해하는 것으로 인정되
는 자

2. (생 략)

제6조(도시공원 등에서의 금지행
위) 법 제49조제2항의 “시의 조
례로 정하는 도시공원”이란 조
성·완료되어 남양주시에서 관리
하고 있는 도시공원을 말하며,
해당 도시공원 내 금지행위로는
법 제49조제2항제1호 및 제2호
를 준용한다.

제9조(점용허가 및 점용료 납부)

① 시장은 법 제24조 및 제38조
에 따라 도시공원등의 점용허가
신청을 받아 이를 허가할 경우
신청인에게 별지 제3호서식의
점용허가증을 발급한다.

② 도시공원등의 점용허가를 받

5. (현행과 같음)

제5조(입장거부 및 퇴장명령) ---

----- 도시공원
등-----
-----.

1. 도시공원등-----

2. (현행과 같음)

제6조(도시공원에서의 금지행위)

----- 말한다.

제9조(점용허가 및 관리) ① ----

----- 점용허가
신청-----
-----.

② 시장은 제1항에 따라 점용허

은 자는 별표 2에서 정하는 요율의 점용료를 납부하여야 한다.

<신 설>

제9조의2(점용료의 환불) ① 시장
은 도시공원 등에 점용허가를
받아 별표 2에서 정하는 요율의
점용료의 납부를 선행한 자가
다음 각 호의 어느 하나에 해당

가를 한 경우에는 점용 목적, 점
용 장소 및 면적, 점용 기간 등
을 기재한 점용허가 관리대장을
작성하여 관리하여야 한다.

제10조(점용료의 납부) ① 제9조
제1항에 따라 점용허가를 받은
자는 별표 2에서 정하는 요율의
점용료를 납부하여야 한다.

② 시장은 다음 각 호의 구분에
따라 점용료를 부과·징수한다.

1. 점용허가 기간이 1년 미만인
경우: 허가를 할 때 점용료의
전액을 부과·징수

2. 점용허가 기간이 1년 이상인
경우: 매 회계연도 단위로 부
과·징수. 이 경우 해당 점용허
가를 한 날이 속하는 회계연
도분은 허가를 할 때 부과·징
수하고 그 이후의 회계연도분
은 매 회계연도 시작 후 3개월
이내에 부과·징수한다.

제10조의2(점용료의 환불) ① --

-- 도시공원등-----

하는 경우에는 점용료의 전부 또는 일부를 환급하여야 한다. 다만, 허가된 면적 및 기간의 비율에 따라 점용료를 차감하여 환급할 수 있으며, 법 제25조제1항 및 제2항에 따라 원상회복을 이행하지 않는 자의 경우에는 그 복구에 필요한 비용을 미리 상계(相計)한 후 환급할 수 있다.

1. 천재지변 또는 시장이 공익
상 필요에 의하여 허가를 취
소하거나, 수허가자의 고의나
과실 등 귀책사유 없이 허가
가 취소된 경우

2. (생략)

<신 설>

② 납부한 금액 중 제1항에 따라 환급하여야 할 금액이 있는 경우에는 점용료를 납부한 자 등에게 지체 없이 통지하여야 하며, 이 경우 점용료에 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 날의 다음 날부터 환급금을 결정

상계한

1. _____ 공익
- 상 _____
- _____
- _____
- _____

2. (현행과 같음)

3. 제11조에 따른 점용료 면제
대상임에도 불구하고 점용료
가 오부과된 경우

②

하는 날까지의 기간에 「지방세
기본법」 제77조(지방세 환급가
산금) 및 같은법 시행령 제65조
「남양주시 재무회계규칙」 제8
5조(세입세출외현금의이자귀
속)에 따른 지방세환급가산금의
이자율을 곱하여 계산된 금액을
환급가산금으로 결정하고 이를
함께 통지하여야 한다.

1. (생략)
2. 제1항제2호에 따라 부과대상
면적이 감소된 경우에는 정정
발생에 따른 변경허가증을 교
부한 날
3. 제10조(점용료 면제)에 명시
된 감면대상임에도 오부과한
경우에는 수허가자가 최초 점
용료를 납부한 날

제10조(점용료 면제) 시장은 제9
조에 따라 도시공원등의 점용허
가를 받은 자가 다음 각 호에
해당되는 경우 점용료를 면제할
수 있다.

1. (생략)
2. 공용 또는 공공용으로 도시
공원등을 사용하고자 하는 경

----- 「지방세
기본법」 제62조 및 같은법 시
행령 제43조제2항에 따른 ----

-----.

1. (현행과 같음)
2. -----
----- 정정
사항 발생-----

3. 제1항제3호에 따른 오부과의

제11조(점용료 면제) -----

--- 신청한 -----

-----.

1. (현행과 같음)
2. 국가 또는 지방자치단체가
공용·공공용 또는 공익사업을

우
<신 설>

<신 설>

제12조(사용허가 등) ① 도시공원
등을 사용하고자 하는 자는 시
장에게 미리 별지 제1호서식의
도시공원시설 사용허가 신청서
를 제출하여 별지 제2호서식의
도시공원시설 사용 허가증을 받
아야 한다. 도시공원등 안에 특
별한 부대시설을 설치하고자 할
때와 허가된 내용을 변경하고자
할 때에도 또한 같다.

② (생 략)

③ 시장은 도시공원 등을 사용
하고자 허가를 신청한 자에게
도시공원등의 관리를 위하여 필
요한 조건을 부과할 수 있다.

제14조(도시공원위원회) (생 략)

제15조(구성) ① 위원회는 위원장
1명과 부위원장 1명을 포함하여

위하여 사용하고자 하는 경우

3. 그 밖에 시장이 공익상 필요
하다고 인정하는 경우

제11조의2(소액 징수면제) 제10조
제1항에 따라 산출된 점용료가
2천 원 미만인 경우에는 그 점
용료는 부과하지 아니한다.

제12조(사용허가 등) ① -----

---- 사용일로부터 7일 전까지

-- 제출하여야 하며 -----

-----.

② (현행과 같음)

③ ----- 도시공원등-----

-----.

제14조(남양주시 도시공원위원회)
(현행과 같음)

제15조(구성) ① -----

10명 이상 15명 이하로 구성하
되, 제3항에 따른 위촉직 위원
의 총 수는 40퍼센트 이상을 여
성위원으로 위촉하도록 노력하
여야 한다.

② ~ ④ (생략)

제16조(임기) 제15조제3항에 따른
위촉직 위원의 임기는 2년으로
하되 연임할 수 있으며, 당연직
위원과 위촉직 위원 중 시의원
의 임기는 해당 직위의 재임 기
간으로 하고 보궐위원의 임기는
전임자의 남은 임기로 한다.

제19조(수당) 위원회에 출석한 위
원에 대하여는 예산의 범위에서
「남양주시 각종위원회 실비변
상 조례」가 정하는 바에 따라
수당과 여비를 지급할 수 있다.
다만, 공무원이 그 직무와 관련
하여 참석할 때에는 그러하지
아니하다.

----- 구성하
되, -----
-- 경우에는 특정 성별이 위촉
직 위원 수의 10분의 6을 넘지
않도록 하여야 -----
-----.

② ~ ④ (현행과 같음)

제16조(임기) -----

----- 있다. 다만, 위원
의 사임 등으로 인하여 새로 위
촉된 위원의 임기는 전임위원
임기의 남은 기간으로 한다.

제19조(수당) -----

「남양주시 각종위원회 실비변
상 조례」-----
-----.

-----.

비용추계서 미첨부 사유서

1. 재정수반요인 및 관련조문

가. 자치법규안명

- 남양주시 도시공원 및 녹지 조례

나. 재정 수반 요인

- 제11조(점용료 면제) :

- 제2호 국가 또는 지방자치단체가 공용 · 공공용 또는 공익사업을 위하여 사용하고자 하는 경우

- 제3호 그 밖에 시장이 공익상 필요하다고 인정하는 경우

- 제11조의2(소액 징수면제) : 시장은 제10조제1항에 따라 산출된 점용료가 2천원 미만인 경우에는 그 점용료는 부과하지 아니한다.

2. 미첨부 근거 규정

- 제11조 제2·3호, 제11조의2 :

「남양주시 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조제2항제1호

3. 미첨부 사유

- 예상되는 비용이 연평균 1억원 미만

가. 제11조의 경우, 기존 조례 제10조(점용료 면제) 제2호 공용 또는 공공용으로 도시공원 등을 사용하고자 하는 경우에서 국가·지방자치단체 및 시장이 공익상 사용 또는 필요하다고 인정하는 경우로 점용료 면제 대상을 조례 상 구체화하는 사항이며, 기존과 면제 대상이 동일하므로 비용 증감이 발생하지 않음

나. 제11조의2의 경우, 2천원 이하 점용료 부과 건수는 지난 5년간 부과 건수 5건, 부과금액 3,843원으로 세입 증감이 미비함

<2019년~2023년 2천원 이하 점용료 징수 내역>

연도	2천원 이하 징수 건수	2천원 이하 점용료 부과 금액(원)
계	5	3,843
2019	1	1,310
2020	2	703
2021	0	0
2022	1	1,260
2023	1	570

4. 작성자

환경국 공원조성과장 김준모

☑ 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」

제16조의2(공원조성계획의 결정) ① 공원조성계획은 도시·군관리계획으로 결정하여야 한다. 이 경우 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제28조제5항에 따른 지방의회의 의견청취와 같은 법 제30조제1항에 따른 관계 행정기관의 장과의 협의를 생략할 수 있으며, 같은 법 제30조제3항에 따른 시·도도시계획위원회의 심의는 제50조제1항에 따른 시·도도시공원위원회가 설치된 경우 시·도도시공원위원회의 심의로 갈음한다.

② 공원조성계획을 변경하는 경우에는 제1항을 준용한다. 다만, 공원조성계획의 변경에 관하여 주민의 의견을 청취하려면 공보(公報)와 해당 특별시·광역시·특별자치시·특별자치도·시 또는 군의 인터넷 홈페이지 등에 공고하고, 14일 이상 일반인이 열람할 수 있도록 하여야 한다.

③ 제2항에 따른 공원조성계획의 변경 내용이 해당 공원의 주제 또는 특색에 변화를 가져오지 아니하고 다음 각 호에 해당하는 경우에는 제1항에 따른 시·도도시공원위원회의 심의(시·도도시공원위원회를 설치하지 아니한 경우에는 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제30조제3항에 따른 시·도도시계획위원회의 심의를 말한다)와 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제28조제1항에 따른 주민 의견 청취절차를 생략할 수 있다.

1. 공원시설 부지면적의 10퍼센트 미만의 범위에서의 변경(공원시설 부지 중 변경되는 부분의 면적의 규모가 3만제곱미터 이하인 경우만 해당한다)
2. 소규모 공원시설의 설치 등 경미한 변경에 해당하는 행위로서 대통령령으로 정하는 사항

④ 공원조성계획의 수립기준과 그 밖에 필요한 사항은 국토교통부령으로 정한다.

제24조(도시공원의 점용허가) ① 도시공원에서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위를 하려는 자는 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 도시공원을 관리하는 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수의 점용허가를 받아야 한다. 다만, 산림의 속아베기 등 대통령령으로 정하는 경미한 행위의 경우

에는 그러하지 아니하다.

1. 공원시설 외의 시설·건축물 또는 공작물을 설치하는 행위
2. 토지의 형질변경
3. 죽목(竹木)을 베거나 심는 행위
4. 흙과 돌의 채취
5. 물건을 쌓아놓는 행위

② 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 제1항에 따른 허가신청을 받으면 다음 각 호의 요건을 모두 갖춘 경우에만 그 허가를 할 수 있으며, 토지 소유자가 허가신청을 한 경우에는 다른 사람에 우선하여 허가하여야 한다.

1. 공원조성계획에 저촉되지 아니할 것(공원조성계획이 수립된 경우만 해당한다)
2. 불가피하게 점용하여야 하는 사유가 있을 것
3. 해당 점용으로 인하여 공중(公衆)의 이용에 지장을 주지 아니한다고 인정될 것

③ 제1항에 따른 점용허가를 받아 도시공원을 점용할 수 있는 대상 및 점용기준은 대통령령으로 정한다.

④ 점용허가받은 사항을 변경하려는 경우에는 제1항을 준용한다.

⑤ 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제47조제7항에 따라 같은 법 제56조에 따른 허가를 받아 건축물 또는 공작물을 설치하는 경우에는 제1항에 따른 점용허가를 생략할 수 있다.

제41조(점용료의 징수) ① 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 제24조제1항 또는 제38조제1항에 따른 허가를 받아 도시공원 또는 녹지를 점용하는 자에 대하여 점용료를 부과·징수할 수 있다. 다만, 사유지에 대하여는 그러하지 아니하다.

② 제1항에 따른 점용료의 금액과 그 징수방법에 관하여 필요한 사항은 해당 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수가 속하는 지방자치단체의 조례로 정한다.