



제303회 남양주시의회(제1차 정례회)
제 1 차 자 치 행 정 위 원 회

**남양주시 폭염 · 한파 피해 예방 및 지원
조례안**

[원주영 의원 대표발의]

검 토 보 고 서

2024. 6. .

**자치행정위원회
전 문 위 원**

남양주시 폭염·한파 피해 예방 및 지원 조례안

1. 제안경과

- 본 조례안은 2024년 5월 31일 원주영 의원 등 열세 분의 의원께서 발의하여 동일자로 자치행정위원회에 회부 된 안건임.

2. 제안이유

- 지구 온난화 현상으로부터 기인하는 폭염과 한파 등의 극단적인 기상 이변 발생으로부터 남양주시민의 생명과 재산을 보호하고, 폭염 및 한파 피해 예방과 지원에 필요한 사항을 규정하여 시민의 안전 증진에 기여하고자 함.

3. 주요내용

- 가. 조례의 제정 목적 및 정의(안 제1조~제2조)
- 나. 폭염과 한파 피해 예방을 위한 시장의 책무와 예방계획 (안 제3조~제4조)
- 다. 폭염 및 한파 예방 및 대응 사업 규정(안 제6조)
- 라. 저감시설 운영·지원 및 취약계층 지원 규정(안 제7조~제8조)
- 마. 재난도우미에 관하여 규정(안 제9조)

4. 참고사항

- 가. 관계법령 : 불임1
- 나. 예산조치 : 불임2 (비용참조)
- 다. 관련부서 : 시민안전관
- 라. 입법예고 : 2024. 5. 31. ~ 2024. 6. 6. (6일간) / 의견없음

5. 검토의견

- 본 조례안은 지구온난화 현상으로 발생하는 지속적이고 장기적인 폭염과 이상 한파로부터 시민의 생명과 재산을 보호하고, 폭염 및 한파 피해 예방과 지원에 필요한 사항을 정함으로써 남양주 시민의 안전 증진에 기여하고자 제출된 안건으로서,

그동안 시행 중이었던 폭염 및 한파 피해 예방사업에 대한 예측 가능성을 높이는 한편, 피해 예방을 위한 지원 근거를 마련한 점에서 의의가 있으며, 상위법령에 위반되거나 저촉되지 않는 것으로 사료됩니다.

[참고자료 1]



2024. 5. 17.(금)
(시민안전관) 이명구(☎2160) / (자연재난팀) 김철환(☎2781)

폭염 및 한파 저감(대피) 시설 운영 현황

1 폭염 저감(대피) 시설 운영 현황

○ 폭염저감시설(그늘막)

구분	계	외부/조안		진접/오남		화도/수동		진건/퇴계원		호평/평내		다산		별내		금곡/양정	
		외부	조안	진접	오남	화도	수동	진건	퇴계원	호평	평내	다산 1	다산 2	별내 동	별내 면	금곡	양정
계	333	8		54		40		11		27		102		62		29	
파라솔	222	5	2	36	10	35	1	4	5	11	15	18	11	39	7	15	8
스마트	111	1	-	7	1	4	-	-	2	-	1	61	12	16	-	4	2

* 2024년 설치대상(24. 6. 설치완료 예정) : 103개(파라솔형 28개, 스마트형 75개)

○ 폭염대피시설(무더위쉼터)

합 계(개)	노인시설	복지회관	마을회관	면동사무소	도서관
582	547	2	5	16	12

○ 2023년~2024년도 예산 지원 현황 및 지원내역(폭염 관련)

<2023년 폭염대책비(1차)>

- 사업명 : 2023년 폭염대책비(1차)
- 사업예산 : 28,000천원(도비 100%)
- 사업내용 : 생수(500ml/20개) 4,480개 및 자율방재단 경비지원(6,000천원)
- 사업기간 : 2023. 6. ~ 7.

<2023년 폭염취약계층 예방물품 지원>

- 사 업 명 : 2023년 폭염취약계층 예방물품 지원
- 사업예산 : 40,000천원(도비 100%)
- 사업내용 : 취약계층 냉방용품 지원(쿨매트, 쿨스카프, 쿨토시 각 1,855개)
- 사업기간 : 2023. 6. ~ 7.

<2023년 폭염대책비(2차)>

- 사 업 명 : 2023년 폭염대책비(2차)
- 사업예산 : 9,000천원(도비 100%)
- 사업내용 : 취약계층 냉방용품 지원(쿨매트 480개)
- 사업기간 : 2023. 8.

<2023년 폭염저감시설 설치사업>

- 사 업 명 : 2023년 폭염저감시설 설치사업
- 사업예산 : 264,000천원(도비 100%)
- 사업내용 : 그늘막 51개 설치(파라솔형 25, 스마트형 26)
- 사업기간 : 2023. 2. ~ 7.

구분 (개소)	계	와부 /조안		진접 /오남		화도 /수동		진건 /퇴계원		호평 /평내		다산		별내		금곡 /양정	
		와 부	조 안	진 접	오 남	화 도	수 동	진 건	퇴 계원	호 평	평 내	다 산 1 동	다 산 2 동	별 내 동	별 내 면	금 곡	양 정
총계	51	0		3		7		0		6		19		10		6	
		-	-	3	-	7	-	-	-	1	5	19	-	10	-	2	4
스마트	26	0		1		0		0		0		14		7		4	
		-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	14	-	7	-	2	2
파라솔	25	0		2		7		0		6		5		3		2	
		-	-	2	-	7	-	-	-	1	5	5	-	3	-	-	2

<2024년 폭염저감시설 설치사업>

- 사업명 : 2024년 폭염저감시설 설치사업
- 사업예산 : 712,000천원(도비 30%, 시비 70%)
- 사업내용 : 그늘막 103개 설치(파라솔형 28, 스마트형 75)
- 사업기간 : 2024. 2. ~ 7.

구분	계		와부 /조안		진접 /오남		화도 /수동		진건 /퇴계원		호평 /평내		다산		별내		금곡 /양정	
			와부	조안	진접	오남	화도	수동	진건	퇴계원	호평	평내	다산 1	다산 2	별내 동	별내 면	금곡	양정
합계	103		1	-	12	-	11	-	2	-	4	22	26	8	13	2	1	1
파라솔	3M	12	-	-	1	-	-	-	1	-	-	7	-	-	3	-	-	-
	4M	16	-	-	1	-	-	-	1	-	2	7	-	3	-	2	-	-
스마트	단면	14	-	-	6	-	4	-	-	-	-	2	1	-	-	-	1	-
	양면	61	1	-	4	-	7	-	-	-	2	6	25	5	10	-	-	1

2 한파 저감(대피) 시설 운영 현황

○ 2023년 한파저감시설(온열의자)

연번	장소	위치도	설치사진
1	화도읍 녹촌리 573 (녹촌 제1호 근린 공원)		
2	오남읍 팔현리 240-1 (오남호수공원)		

○ 한파대피시설(한파쉼터)

합계(개)	노인시설	복지회관	마을회관	주민센터	면동사무소	종교시설	도서관
594	556	1	6	1	16	1	13

○ 2023년~2024년도 예산 지원 현황 및 지원내역(한파 관련)

<2023년 한파 대책비>

- 사 업 명 : 2023년 한파대책비
- 사업예산 : 20,000천원(재난안전특별교부세 100%)
- 사업내용 : 방한물품 지원(넥워머 3,000개)
- 사업기간 : 2023. 11. ~ 2023. 12.

<2024년 한파쉼터 난방 소모품비 등 지원 사업>

- 사 업 명 : 2023년 한파쉼터 난방 소모품비 등 지원 사업
- 사업예산 : 278,500천원(도비 100%)
- 사업내용 : 405개소 방한용품 지원 및 한파쉼터 57개소 간판(안내판) 정비
- 사업기간 : 2024. 1. ~ 3.

(단위 : 천원)

구분	교부액	집행액	사업내역
	계	계	-
계	278,500	186,969	405개소 방한용품 지원 및 한파쉼터 57개소 안내판 정비
와부읍	22,500	21,867	45개소 방한용품 지원(온풍난방기 45개, 이불 3매 x 45개소)
진접읍	38,000	32,592	한파쉼터 73개소 방한용품 지원(온수매트, 차렵이불)
화도읍	50,000	0	한파쉼터 100개소별 핫팩, 방한조끼, 방한담요 5개, 핫팩 120개 및 간판 정비 등 5월내 지출 예정
진건읍	19,000	11,503	한파쉼터 33개소 방한용품 지원
호평동	14,500	13,776	한파쉼터 29개소 방한용품 지원
다산1동	19,000	16,446	한파쉼터 38개소 방한용품 지원
별내동	19,000	18,624	한파쉼터 38개소 방한용품 지원, 한파쉼터 38개소 안내판 정비
금곡동	10,500	10,479	한파쉼터 21개소 방한용품 지원(담요 42ea, 패딩조끼 315ea, 핫팩 7box)
오남읍	23,000	22,963	한파쉼터 46개소 방한용품 지원(담요, 핫팩)
퇴계원읍	11,000	0	2024. 10. 발열내의 구입 및 배부 예정
별내면	8,000	7,398	한파쉼터 17개소 방한용품 지원(온풍난방기, 담요, 이불)
수동면	12,000	0	2024. 10. 집행 예정
조안면	6,500	5,940	한파쉼터 13개소 방한용품 지원
평내동	11,500	11,500	한파쉼터 24개소 방한용품 지원(방한조끼, 이불)
양정동	4,500	4,499	한파쉼터 9개소 방한용품 지원
다산2동	9,500	9,382	한파쉼터 19개소 방한용품 지원, 한파쉼터 19개소 안내판 정비

☑ 「자연재해대책법」

제3조(책무) ① 국가는 기본법 및 이 법의 목적에 따라 자연재난으로부터 국민의 생명
· 신체 및 재산과 주요 기간시설을 보호하기 위하여 자연재해의 예방 및 대비에 관
한 종합계획을 수립하여 시행할 책무를 지며, 그 시행을 위한 최대한의 재정적·기
술적 지원을 하여야 한다.

② 기본법 제3조제5호에 따른 재난관리책임기관(이하 “재난관리책임기관”이라 한다)
의 장은 자연재해 예방을 위하여 다음 각 호의 소관 업무에 해당하는 조치를 하여야
한다.

1. 자연재해 경감 협의 및 자연재해위험개선지구 정비 등

가. 자연재해 원인 조사 및 분석

나. 자연재해위험개선지구 지정·관리

다. 자연재해저감 종합계획 및 시행계획의 수립

<생략>

6. 폭염대책

가. 폭염피해 예방대책

나. 폭염 대비를 위한 자재 및 물자 비축

다. 각 유관기관 지원·협조 체제 구축

라. 그 밖에 폭염피해 예방에 필요한 사항

7. 한파대책

가. 한파피해 예방대책

나. 한파 대비를 위한 자재 및 물자 비축

다. 각 유관기관 지원·협조 체제 구축

라. 그 밖에 한파피해 예방에 필요한 사항

8. 재해정보 및 긴급지원

가. 재해 예방 정보체계 구축

나. 재해정보 관리·전달 체계 구축

다. 재해 대비 긴급지원체계 구축

라. 비상대처계획 수립

9. 그 밖에 자연재해 예방을 위하여 재난관리책임기관의 장이 필요하다고 인정하는 사항

③ 재난관리책임기관의 장은 자연재해 예방을 위하여 재해 발생이 우려되는 시설 또는 지역에 대하여 정기점검 및 수시점검을 하여야 한다.

제66조(지역자율방재단의 구성 등) ① 시장·군수·구청장은 지역의 자율적인 방재 기능을 강화하기 위하여 지역주민, 봉사단체, 방재 관련 업체, 전문가 등으로 지역자율방재단을 구성·운영할 수 있다.

② 행정안전부장관 및 지방자치단체의 장은 지역자율방재단을 활성화하기 위하여 예산 등을 지원할 수 있으며, 시장·군수·구청장은 지역자율방재단 구성원의 재해 예방, 대응, 복구 활동 등 기여도에 따라 복구사업에 우선 참여하게 하는 등 필요한 사항을 지원할 수 있다.

③ 시장·군수·구청장은 지역자율방재단의 구성원이 재해 예방·대응·복구 활동 등에 참여 또는 교육·훈련으로 인하여 질병에 걸리거나 부상을 입거나 사망한 때에는 행정안전부령으로 정하는 범위에서 시·군·구의 조례로 정하는 바에 따라 보상금을 지급하여야 한다.

④ 지역자율방재단의 구성·운영 및 지원 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

☑ 「예보업무규정(기상청 훈령)」

제17조(특보기준) 영 제8조제2항 및 영 제9조에 따른 육상 및 해상의 특보는 기상현상으로 인한 재해발생의 예상 정도에 따라 주의보와 경보로 구분하며, 그 기준은 별표 6과 같다.

[별표 6] 특보의 발표기준(제17조 관련) 중 폭염과 한파 기준 발체

종류	주 의 보	경 보
폭 염	<p>폭염으로 인하여 다음 중 어느 하나에 해당하는 경우</p> <p>① 일 최고 체감온도 33℃ 이상인 상태가 2일 이상 예상될 때</p> <p>② 급격한 체감온도 상승 또는 폭염 장기화 등으로 중대한 피해 발생이 예상될 때</p>	<p>폭염으로 인하여 다음 중 어느 하나에 해당하는 경우</p> <p>① 일 최고 체감온도 35℃ 이상인 상태가 2일 이상 예상될 때</p> <p>② 급격한 체감온도 상승 또는 폭염 장기화 등으로 광범위한 지역에서 중대한 피해 발생이 예상될 때</p>
한 파	<p>10월~4월 사이의 기간에 다음 중 어느 하나에 해당하는 경우</p> <p>① 아침 최저기온이 전날보다 10℃ 이상 하강하여 3℃ 이하이고 평년값보다 3℃가 낮을 것으로 예상될 때</p> <p>② 아침 최저기온이 -12℃ 이하가 2일 이상 지속될 것으로 예상될 때</p> <p>③ 급격한 저온현상으로 중대한 피해가 예상될 때</p>	<p>10월~4월사이의 기간에 다음 중 어느 하나에 해당하는 경우</p> <p>① 아침 최저기온이 전날보다 15℃ 이상 하강하여 3℃ 이하이고 평년값보다 3℃가 낮을 것으로 예상될 때</p> <p>② 아침 최저기온이 -15℃ 이하가 2일 이상 지속될 것으로 예상될 때</p> <p>③ 급격한 저온현상으로 광범위한 지역에서 중대한 피해가 예상될 때</p>

비용추계서

1. 비용 발생 요인 및 관련조문

가. 자치법규안명 및 관련조문

- 남양주시 폭염·한파 피해 예방 및 지원 조례안 제 6조, 제 7조, 제8조

나. 비용 발생 요인

- 폭염·한파 피해 예방을 위한 예방 및 대응사업 추진, 운영·지원 등


2. 비용 추계결과

가. 추계의 전제

- 지원대상 : 남양주시 전시민 및 취약계층
- 지원방법 : 저감시설 설치 및 예방물품 지원
- 산출기초
 - 폭염저감시설 설치 : 저감시설(8,000천원)×50개 = 400,000천원

<구매 목록>				
	세부품명 : 다기능그늘막 (9930151901)			
	규격 : 다기능그늘막, 메탈크래프트코리아, MSS-SL-N, 3700×2800×3000mm			
	식별번호 : 24391730	3자당가계약	7,750,000 원	
	회사명 : 메탈크래프트 코리아 주식회사 [중소기업]			
	원산지 : 대한민국			
				
< 최근 3년 폭염저감시설 설치현황 >				
구 분	2021년	2022년	2023년	평균
갯 수(개)	38	50	65	51

- 폭염·한파 취약계층 예방물품 : 예방물품(10천원)×4,000개 = 40,000천원

<구매 목록>	
	세부품명 : 장갑 (5310250401) <small>중소기업자간경쟁제품</small>
	규격 : 장갑, 에스지원, SG-12, 경찰용방한장갑
	식별번호 : 24182790 <small>다수공급자계약</small>
	회사명 : 주식회사 에스지원 [중소기업]
	원산지 : 대한민국
	계약종료일 : 2024/06/30 납품기한 : 60일(납품요구일로부터)
	납품장소 하차도 전지역
	10,000 원
< 취약계층 현황 >	
· 취약계층 현황(23년 기준) : 1,915명(≒2,000명)	
· 구매횟수 : 2번(폭염, 한파)	

나. 추계결과

(단위: 천원)

구 분		2024년	2025년	2026년	2027년	2028년	합 계
총 소요액		440,000	440,000	440,000	440,000	440,000	2,200,000
폭염저감시설 설치사업	자체재원	400,000	400,000	400,000	400,000	400,000	2,000,000
폭염·한파 취약계층 예방물품지원	자체재원	40,000	40,000	40,000	40,000	40,000	200,000

다. 재원조달방안: 일반회계(자체재원)로 편성

- 예산과(예산1팀) 협의

3. 제도개선 등 기타사항

- 그간 의존재원(도비보조금)을 통한 사업으로 추진하였으나 추후 해당조례 제정 시 자체재원(시비) 편성이 필요할 것으로 판단됨.
- 폭염·한파 피해예방을 위한 지원사업은 수요량에 따라 매년 사업량 변동이 있어 정확한 비용추계의 어려움이 있으나 예산범위 내 효율적인 사업을 추진하여 폭염·한파 피해예방을 위해 만전을 기하겠음.

4. 작성자 : 시민안전관 이명구

〈 연도별 비용 추계표 〉

(단위: 천원)

구 분		1차연도	2차연도	3차연도	4차연도	5차연도	계
세 입							
세 출		440,000	440,000	440,000	440,000	440,000	2,200,000
폭염저감시설 설치사업		400,000	400,000	400,000	400,000	400,000	2,000,000
폭염·한파 취약계층 예방물품 지원		40,000	40,000	40,000	40,000	40,000	200,000
재원 조달		440,000	440,000	440,000	440,000	440,000	2,200,000
의존 재원	소 계						
	보조금						
	지방교부세						
자체 수입	소 계	440,000	440,000	440,000	440,000	440,000	2,200,000
	지방세	440,000	440,000	440,000	440,000	440,000	2,200,000
	세외수입						
지방채							
기 금							
공기업 특별회계							
기 타 (채무부담, 민자 등)							

〈 최근 3년 예산현황 〉

(단위: 천원)

사업명	2021년	2022년	2023년	비고
폭염저감시설 설치사업	111,000	168,000	264,000	도비 100%
한파저감시설 설치 등 대책비	16,000	-	-	
폭염대책비	13,600	40,300	37,000	
폭염취약계층 냉방물품 지원	48,000	-	40,000	
폭염취약계층 냉방물품 긴급지원	43,000	-	-	
한파대책비	5,480	30,000	20,000	
합 계	237,080	238,300	361,000	