

# 남양주시 폭염·한파 피해 예방 및 지원 조례안

## [원주영 의원 대표발의]

의안 번호	434
----------	-----

발의연월일 : 2024. 5. 31.

발 의 자 : 원주영,김지훈(국),이수련  
한근수,김지훈(민),김영실,  
정현미,박윤옥,전혜연,  
이진환,손정자,한송연,  
박은경

### 1. 제안 이유

지구 온난화 현상으로부터 기인하는 폭염과 한파 등의 극단적인 기상 이변 발생으로부터 남양주시민의 생명과 재산을 보호하고, 폭염 및 한파 피해 예방과 지원에 필요한 사항을 규정하여 시민의 안전 증진에 기여하고자 함.

### 2. 주요 내용

- 가. 조례의 제정 목적 및 정의(안 제1조~제2조)
- 나. 폭염과 한파 피해 예방을 위한 시장의 책무와 예방계획 (안 제3조~제4조)
- 다. 폭염 및 한파 예방 및 대응 사업 규정(안 제6조)
- 라. 저감시설 운영·지원 및 취약계층 지원 규정(안 제7조~제8조)
- 마. 재난도우미에 관하여 규정(안 제9조)

### 3. 제정조례안 : 덧붙임

4. 예산수반사항 : 덧붙임(비용추계서)

5. 관련 법령 :

가. 「자연재해대책법」

나. 「예보업무규정(기상청훈령)」

## 남양주시 폭염·한파 피해 예방 및 지원 조례안

제1조(목적) 이 조례는 폭염·한파로부터 남양주시민의 생명과 신체 및 재산을 보호하기 위하여 피해 예방 및 지원에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “폭염”이란 「예보업무규정」에 따라 폭염특보가 발령되어 남양주시(이하 “시”라 한다)에서 대처가 필요한 사항을 말한다.
2. “한파”란 「예보업무규정」에 따라 한파특보가 발령되어 시에서 대처가 필요한 상황을 말한다.
3. “폭염·한파 저감시설”이란 폭염·한파에 취약한 사람들이 폭염·한파를 피해 쉬어갈 수 있도록 남양주시장(이하 “시장”이라 한다)이 지정한 시설을 말한다.
4. “폭염·한파 취약계층”이란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 사람을 말한다.

가. 「장애인복지법」 제2조제2항에 따른 장애인

나. 「국민기초생활 보장법」 제2조제2호에 따른 수급자

다. 「남양주시 홀로 사는 노인 행복쉼터 운영 및 지원 조례」 제2조제2호에 따른 홀로 사는 노인

라. 다음의 어느 하나에 해당하는 대상자 중 우선 지원이 필요하다고 인정되는 사람

1) 「아동복지법」 제3조제6호에 따라 보호대상아동을 일정 기간 위탁하는 가정의 구성원

2) 「한부모가족지원법」 제5조 및 제5조의2에 따른 지원대상자  
마. 「노숙인 등의 복지 및 자립지원에 관한 법률」 제2조제1호에 따른 노숙인 등

바. 그 밖에 시장이 폭염·한파 피해에 취약하다고 인정하는 사람

제3조(시장의 책무) ① 시장은 폭염·한파로부터 남양주시민(이하 “시민”이라 한다)의 생명과 신체 및 재산을 보호하기 위하여 폭염·한파 피해 예방에 필요한 시책을 마련하여야 한다.

② 시장은 폭염·한파 행동 요령을 적극적으로 홍보하고, 폭염·한파 저감시설(이하 “저감시설”이라 한다)에 대한 정기적인 점검을 실시하는 등 폭염·한파로 인한 시민의 생명과 재산 피해를 최소화하기 위하여 노력하여야 한다.

제4조(예방계획의 수립 등) ① 시장은 「자연재해대책법」 제3조제1항에 따라 수립되는 국가의 자연재해 예방 및 대비에 관한 종합계획을 반영하여 폭염·한파 피해 예방계획(이하 “예방계획”이라 한다)을 매년 수립하여야 한다.

② 예방계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 폭염·한파 피해 예방을 위한 목표와 추진 방향

2. 폭염·한파 현황 및 전망
3. 폭염·한파 상황관리 및 대응체계 구축
4. 폭염·한파 피해 예방을 위한 사업 및 지원 계획
5. 폭염·한파 피해 예방을 위한 교육 및 홍보 방안
6. 폭염·한파 취약계층(이하 “취약계층”이라 한다)의 보호를 위한 지원 사업
7. 무더위·한파 쉼터 및 저감시설의 확충과 관리·점검 계획
8. 그 밖에 폭염·한파 피해 예방을 위하여 필요한 사항

③ 제2항 각 호의 사항이 「자연재해대책법」 제3조 등 관련 법령에 따른 자연재해의 예방 및 대비에 관한 종합계획에 포함되는 경우에는 예방계획이 수립된 것으로 본다.

④ 시장은 예방계획의 수립·시행을 위하여 관련 분야 전문가에게 자문을 할 수 있고, 자문에 응한 전문가에게 예산의 범위에서 수당을 지급할 수 있다.

제5조(실태조사) 시장은 예방계획 수립을 위한 기초자료를 확보하기 위하여 실태조사를 실시할 수 있다.

제6조(예방 및 대응 사업) ① 시장은 폭염·한파 피해 예방 및 대응을 위하여 예산의 범위에서 다음 각 호의 사업을 시행·추진할 수 있다.

1. 저감시설 설치사업
2. 냉·난방 물품 지원 사업
3. 다음 각 목에 대한 냉·난방비 지원 사업

가. 경로당, 무더위·한파 쉼터로 지정된 복지회관 및 마을회관

나. 노인 또는 장애인 가구

다. 노숙인 시설

라. 지역아동센터

마. 그 밖에 시장이 냉·난방비 지원이 필요하다고 인정하는 시설 또는 가구

4. 그 밖에 폭염·한파 피해 및 대응을 위해 시장이 필요하다고 인정하는 사업

② 제1항에 따른 사업의 지원대상, 지원내용 등 구체적인 사항은 시장이 따로 정한다.

③ 시장은 제1항의 따른 사업의 효율적인 운영을 위하여 해당 사업의 일부 또는 전부를 관련 기관·단체에 위탁할 수 있다.

제7조(저감시설 운영 지원) 시장은 폭염·한파 피해 예방을 위하여 저감시설 운영에 필요한 다음 각 호의 사항을 지원할 수 있다.

1. 저감시설 확대 및 운영 개선

2. 저감시설 이용 바우처 등 지급

3. 저감시설 냉·난방 장비·식수·비상약·교통수단 등 확보

4. 그 밖에 저감시설 운영을 위하여 필요한 사항

제8조(취약계층 지원) 시장은 취약계층의 보호를 위하여 다음 각 호의 사항을 지원할 수 있다.

1. 제9조에 따른 재난도우미를 통한 방문 건강관리

2. 선풍기·에어컨 등 냉방용품
3. 폭염 취약지역 도로 살수작업
4. 손난로, 난방기, 솜이불 등 방한용품
5. 그 밖에 취약계층의 보호를 위하여 시장이 필요하다고 인정하는 사항

제9조(재난도우미 운영) ① 시장은 폭염 또는 한파 시 방문 건강관리, 안부 확인 등을 통해 취약계층의 건강을 보호하는 재난도우미를 지정하여 운영할 수 있다.

② 제1항에 따라 시장이 재난도우미로 지정할 수 있는 사람은 다음 각호와 같다.

1. 이·통장
2. 보건소 건강보건 전문인력
3. 「자연재해대책법」 제66조 및 「남양주시 지역자율방재단 운영 등에 관한 조례」에 따른 방재단원
4. 「사회복지사업법」 제11조에 따른 사회복지사
5. 그 밖에 시장이 재난도우미로 적합하다고 인정하는 사람

## 부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

## 비용추계서

### 1. 비용 발생 요인 및 관련조문

가. 자치법규안명 및 관련조문

- 남양주시 폭염·한파 피해 예방 및 지원 조례안 제 6조, 제 7조, 제8조

나. 비용 발생 요인

- 폭염·한파 피해 예방을 위한 예방 및 대응사업 추진, 운영·지원 등


### 2. 비용 추계결과

가. 추계의 전제

- 지원대상 : 남양주시 전시민 및 취약계층
- 지원방법 : 저감시설 설치 및 예방물품 지원
- 산출기초
  - 폭염저감시설 설치 : 저감시설(8,000천원)×50개 = 400,000천원

<구매 목록>				
<div>  <div>           세부품명 : 다기능그늘막 (9930151901)  <b>규격 : 다기능그늘막, 메탈크래프트코리아, MSS-SL-N, 3700×2800×3000mm</b>            식별번호 : 24391730 <span>3자단가계약</span>            회사명 : 메탈크래프트 코리아 주식회사 [중소기업]            원산지 : 대한민국         </div> <div> <b>7,750,000 원</b>  <input type="checkbox"/> 조         </div> </div>				
< 최근 3년 폭염저감시설 설치현황 >				
구 분	2021년	2022년	2023년	평균
갯 수(개)	38	50	65	51

- 폭염·한파 취약계층 예방물품 : 예방물품(10천원)×4,000개 = 40,000천원

<구매 목록>	
<div>  <div>           세부품명 : 장갑 (5310250401) <span>중소기업자녀경쟁제품</span>  <b>규격 : 장갑, 에스지원, SG-12, 경찰용방한장갑</b>            식별번호 : 24182790 <span>다수공급자계약</span>            회사명 : 주식회사 에스지원 [중소기업]            원산지 : 대한민국            계약종료일 : 2024/06/30   납품기한 : 60일(납품요구일로부터)  <b>납품장소 하차도   전지역</b> </div> <div> <b>10,000 원</b>  <input type="checkbox"/> 컬러         </div> </div>	
< 취약계층 현황 >	
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 취약계층 현황(23년 기준) : 1,915명 (≒2,000명)</li> <li>· 구매횟수 : 2번(폭염, 한파)</li> </ul>	



## 나. 추계결과

(단위: 천원)

구 분		2024년	2025년	2026년	2027년	2028년	합 계
총 소요액		440,000	440,000	440,000	440,000	440,000	2,200,000
폭염저감시설 설치사업	자체재원	400,000	400,000	400,000	400,000	400,000	2,000,000
폭염·한파 취약계층 예방물품지원	자체재원	40,000	40,000	40,000	40,000	40,000	200,000

## 다. 재원조달방안: 일반회계(자체재원)로 편성

- 예산과(예산1팀) 협의

## 3. 제도개선 등 기타사항

- 그간 의존재원(도비보조금)을 통한 사업으로 추진하였으나 추후 해당조례 제정 시 자체재원(시비) 편성이 필요할 것으로 판단됨.
- 폭염·한파 피해예방을 위한 지원사업은 수요량에 따라 매년 사업량 변동이 있어 정확한 비용추계의 어려움이 있으나 예산범위 내 효율적인 사업을 추진하여 폭염·한파 피해예방을 위해 만전을 기하겠음.

## 4. 작성자 : 시민안전관 이명구

### 〈 연도별 비용 추계표 〉

(단위: 천원)

구 분		1차연도	2차연도	3차연도	4차연도	5차연도	계
세 입							
세 출		440,000	440,000	440,000	440,000	440,000	2,200,000
폭염저감시설 설치사업		400,000	400,000	400,000	400,000	400,000	2,000,000
폭염·한파 취약계층 예방물품 지원		40,000	40,000	40,000	40,000	40,000	200,000
재원 조달		440,000	440,000	440,000	440,000	440,000	2,200,000
의존	소 계						
	보조금						
재원	지방교부세						
자체	소 계	440,000	440,000	440,000	440,000	440,000	2,200,000
	지방세	440,000	440,000	440,000	440,000	440,000	2,200,000
수입	세외수입						
지방채							
기 금							
공기업 특별회계							
기 타							
(채무부담, 민자 등)							

### 〈 최근 3년 예산현황 〉

(단위: 천원)

사업명	2021년	2022년	2023년	비고
폭염저감시설 설치사업	111,000	168,000	264,000	도비 100%
한파저감시설 설치 등 대책비	16,000	-	-	
폭염대책비	13,600	40,300	37,000	
폭염취약계층 냉방물품 지원	48,000	-	40,000	
폭염취약계층 냉방물품 긴급지원	43,000	-	-	
한파대책비	5,480	30,000	20,000	
합 계	237,080	238,300	361,000	

## ☑ 「자연재해대책법」

**제3조(책무)** ① 국가는 기본법 및 이 법의 목적에 따라 자연재난으로부터 국민의 생명·신체 및 재산과 주요 기간시설을 보호하기 위하여 자연재해의 예방 및 대비에 관한 종합계획을 수립하여 시행할 책무를 지며, 그 시행을 위한 최대한의 재정적·기술적 지원을 하여야 한다.

② 기본법 제3조제5호에 따른 재난관리책임기관(이하 “재난관리책임기관”이라 한다)의 장은 자연재해 예방을 위하여 다음 각 호의 소관 업무에 해당하는 조치를 하여야 한다.

1. 자연재해 경감 협의 및 자연재해위험개선지구 정비 등

가. 자연재해 원인 조사 및 분석

나. 자연재해위험개선지구 지정·관리

다. 자연재해저감 종합계획 및 시행계획의 수립

<생략>

6. 폭염대책

가. 폭염피해 예방대책

나. 폭염 대비를 위한 자재 및 물자 비축

다. 각 유관기관 지원·협조 체제 구축

라. 그 밖에 폭염피해 예방에 필요한 사항

7. 한파대책

가. 한파피해 예방대책

나. 한파 대비를 위한 자재 및 물자 비축

다. 각 유관기관 지원·협조 체제 구축

라. 그 밖에 한파피해 예방에 필요한 사항

8. 재해정보 및 긴급지원

- 가. 재해 예방 정보체계 구축
- 나. 재해정보 관리·전달 체계 구축
- 다. 재해 대비 긴급지원체계 구축
- 라. 비상대처계획 수립

9. 그 밖에 자연재해 예방을 위하여 재난관리책임기관의 장이 필요하다고 인정하는 사항

- ③ 재난관리책임기관의 장은 자연재해 예방을 위하여 재해 발생이 우려되는 시설 또는 지역에 대하여 정기점검 및 수시점검을 하여야 한다.

**제66조(지역자율방재단의 구성 등)** ① 시장·군수·구청장은 지역의 자율적인 방재 기능을 강화하기 위하여 지역주민, 봉사단체, 방재 관련 업체, 전문가 등으로 지역자율방재단을 구성·운영할 수 있다.

- ② 행정안전부장관 및 지방자치단체의 장은 지역자율방재단을 활성화하기 위하여 예산 등을 지원할 수 있으며, 시장·군수·구청장은 지역자율방재단 구성원의 재해 예방, 대응, 복구 활동 등 기여도에 따라 복구사업에 우선 참여하게 하는 등 필요한 사항을 지원할 수 있다.

- ③ 시장·군수·구청장은 지역자율방재단의 구성원이 재해 예방·대응·복구 활동 등에 참여 또는 교육·훈련으로 인하여 질병에 걸리거나 부상을 입거나 사망한 때에는 행정안전부령으로 정하는 범위에서 시·군·구의 조례로 정하는 바에 따라 보상금을 지급하여야 한다.

- ④ 지역자율방재단의 구성·운영 및 지원 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

## ☑ 「예보업무규정(기상청 훈령)」

**제17조(특보기준)** 영 제8조제2항 및 영 제9조에 따른 육상 및 해상의 특보는 기상현상으로 인한 재해발생의 예상 정도에 따라 주의보와 경보로 구분하며, 그 기준은 별표 6과 같다.

[별표 6] 특보의 발표기준(제17조 관련) 중 폭염과 한파 기준 발체

종류	주 의 보	경 보
폭 염	<p>폭염으로 인하여 다음 중 어느 하나에 해당하는 경우</p> <p>① 일 최고 체감온도 33℃ 이상인 상태가 2일 이상 예상될 때</p> <p>② 급격한 체감온도 상승 또는 폭염 장기화 등으로 중대한 피해 발생이 예상될 때</p>	<p>폭염으로 인하여 다음 중 어느 하나에 해당하는 경우</p> <p>① 일 최고 체감온도 35℃ 이상인 상태가 2일 이상 예상될 때</p> <p>② 급격한 체감온도 상승 또는 폭염 장기화 등으로 광범위한 지역에서 중대한 피해 발생이 예상될 때</p>
한 파	<p>10월~4월 사이의 기간에 다음 중 어느 하나에 해당하는 경우</p> <p>① 아침 최저기온이 전날보다 10℃ 이상 하강하여 3℃ 이하이고 평년값보다 3℃가 낮을 것으로 예상될 때</p> <p>② 아침 최저기온이 -12℃ 이하가 2일 이상 지속될 것으로 예상될 때</p> <p>③ 급격한 저온현상으로 중대한 피해가 예상될 때</p>	<p>10월~4월사이의 기간에 다음 중 어느 하나에 해당하는 경우</p> <p>① 아침 최저기온이 전날보다 15℃ 이상 하강하여 3℃ 이하이고 평년값보다 3℃가 낮을 것으로 예상될 때</p> <p>② 아침 최저기온이 -15℃ 이하가 2일 이상 지속될 것으로 예상될 때</p> <p>③ 급격한 저온현상으로 광범위한 지역에서 중대한 피해가 예상될 때</p>