



제33회 남양주시의회(제1차정례회)  
제1차 복지환경위원회

남양주시 영유아보육 조례 일부개정조례안

## 검 토 보 고 서

2024. 6. 11.

**복지환경위원회**

전문위원 서용관

# 남양주시 영유아보육 조례 일부개정조례안

## 1. 제안경과

- 본 조례안은 2024년 5월 31일 시장으로부터 제출되어 2024년 5월 31일 복지환경위원회에 회부 된 안건임.

## 2. 제안이유

- 상위 법령의 개정사항을 반영하고, 육아종합지원센터와 시립어린이집의 위탁 운영에 관한 규정 등을 정비하여 보육사업을 원활히 운영하고 자 함

## 3. 주요내용

- 상위 법령 개정사항 등 반영 (안 제2조제1호, 제9조제1항, 제18조제2항, 제19조)
  - 영유아 연령 표기 : 6세 미만 → 7세 이하
  - 보육정책위원회 구성인원 : 15명 이내 → 20명 이내
  - 육아종합지원센터의 재위탁에 관한 사항 : 기존 수탁자에게 1회에 한해 재위탁 가능
  - 육아종합지원센터 위탁의 취소
    - : 조례 제25조 및 제26조 준용 → 영유아보육법 제51조의2제3항 준용
- 어린이집운영위원회 운영 규정 삭제(안 제7조)
  - 상위 법령과 상이한 부분이 있어 개정이 필요하나 상위 법령 그대로 기재하는 것에 불과하여 조문 삭제
- 상위 법령에 따라 시립어린이집 위탁 심의 및 운영 방법 정비 (안 제23조제4항, 제26조)
  - 시립어린이집 위탁 시 보육정책위원회의 심의 기능을 갈음하여 수탁

- 자선정심의위원회에서 심의할 수 있는 근거 규정 신설
- 시립어린이집의 위탁 취소 기준 및 행정절차에 관한 사항 신설

#### 4. 참고사항

- 가. 관계법령 : 붙임1
- 나. 예산조치 : 붙임2 (비용추계서 미첨부 사유서)
- 다. 관련부서 : 보육정책과
- 라. 입법예고 : 2024. 4. 18. ~ 5. 8.(20일간) / 의견없음

#### 5. 검토의견

- 본 안건은 상위 법령에 따라 영유아 연령 정의, 보육정책위원회에 관한 사항, 육아종합지원센터 재위탁 및 위탁의 취소에 대한 규정을 정비하였으며 시립어린이집 위탁 시 보육정책위원회의 심의 기능을 갈음하여 수탁자선정심의위원회에서 심의할 수 있는 근거 규정을 신설하는 내용임.
- 「영유아보육법」 및 같은 법 시행규칙에 따라 보육사업 운영을 위해 필요한 사항을 규정한 것으로 검토결과 별다른 문제점은 없어 보임.

## ☑ 「영유아보육법」

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다. <개정 2008. 12. 19., 2011. 6. 7., 2023. 8. 8.>

1. “영유아”란 7세 이하의 취학 전 아동을 말한다.
2. “보육”이란 영유아를 건강하고 안전하게 보호·양육하고 영유아의 발달 특성에 맞는 교육을 제공하는 어린이집 및 가정양육 지원에 관한 사회복지서비스를 말한다.
3. “어린이집”이란 보호자의 위탁을 받아 영유아를 보육하는 기관을 말한다.
4. “보호자”란 친권자·후견인, 그 밖의 자로서 영유아를 사실상 보호하고 있는 자를 말한다.
5. “보육교직원”이란 어린이집 영유아의 보육, 건강관리 및 보호자와의 상담, 그 밖에 어린이집의 관리·운영 등의 업무를 담당하는 자로서 어린이집의 원장 및 보육교사와 그 밖의 직원을 말한다.

제51조의2(업무의 위탁) ① 보건복지부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 다음 각 호에 해당하는 업무를 공공기관 또는 민간 기관·단체 등에 위탁할 수 있다. 이 경우 제2호 및 제4호의 업무는 진흥원에 위탁할 수 있다. <개정 2011. 12. 31., 2013. 6. 4., 2018. 12. 11., 2020. 12. 29., 2021. 12. 21.>

1. 제7조제1항에 따른 지방육아종합지원센터의 운영업무
  - 1의2. 제9조의3에 따른 보육정보시스템의 구축·운영에 관한 업무
  2. 제22조제1항에 따른 어린이집의 원장 또는 보육교사의 자격 검정 및 보육자격증 교부등에 관한 업무
  3. 제23조제1항 및 제23조의2제1항에 따른 보수교육의 실시 업무
  4. 제30조제1항에 따른 평가 및 같은 조 제5항에 따른 확인점검에 관한 업무
  5. 제34조의3제1항에 따른 이용권에 관한 업무
- ② 보건복지부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 제1항에 따라 업무를 위탁한 경우에는 예산의 범위에서 그에 필요한 비용을 보조할 수 있다.
- ③ 보건복지부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 제1항에 따른 위탁을 취소할 수 있다.
1. 수탁기관이 제2항에 따라 지급받은 보조금을 목적 외의 용도에 사용하였을 경우
  2. 수탁기관이 거짓이나 그 밖의 부정한 방법으로 제2항에 따른 보조금을 지급받았

을 경우

3. 그 밖에 대통령령으로 정하는 사유가 있는 경우

[본조신설 2011. 8. 4.]

## ☑ 「영유아보육법 시행령」

제6조(보육정책위원회의 구성) ① 「영유아보육법」(이하 “법”이라 한다) 제6조제1항 본문에 따라 보건복지부에 두는 중앙보육정책위원회(이하 “중앙보육정책위원회”라 한다)와 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도(이하 “시·도”라 한다) 및 시·군·구(자치구를 말한다. 이하 같다)에 두는 지방보육정책위원회(이하 “지방보육정책위원회”라 한다)는 각각 위원장 1명과 부위원장 1명을 포함한 20명 이내의 위원으로 성별을 고려하여 구성한다. <개정 2010. 3. 15., 2012. 6. 29., 2021. 3. 2., 2021. 12. 7.>

② 중앙보육정책위원회의 위원장은 보건복지부차관이 되고, 부위원장은 위원 중에서 호선(互選)하며, 위원은 다음 각 호의 사람이 된다. <개정 2010. 3. 15., 2011. 12. 8.>

1. 법 제6조제2항에 따른 보육전문가, 어린이집의 원장 및 보육교사 대표, 보호자 대표 또는 공익을 대표하는 자 중에서 보건복지부장관이 위촉하는 사람
2. 보건복지부에서 보육정책을 담당하는 3급 공무원 또는 고위공무원단에 속하는 일반직 공무원

③ 지방보육정책위원회의 위원장 및 부위원장은 위원 중에서 호선하며, 위원은 법 제6조제2항에 따른 보육전문가, 어린이집의 원장 및 보육교사 대표, 보호자 대표 또는 공익을 대표하는 자, 관계 공무원(지방의회의원은 제외한다) 중에서 해당 지방보육정책위원회가 속하는 지방자치단체의 장이 위촉하거나 임명하는 사람이 된다. 이 경우 위원의 구성비율은 다음 각 호와 같다. <개정 2010. 3. 15., 2011. 12. 8., 2012. 6. 29.>

1. 보호자 대표 및 공익을 대표하는 자: 전체 위원의 100분의 45 이상
2. 보육전문가: 전체 위원의 100분의 20 이하
3. 관계 공무원: 전체 위원의 100분의 15 이하
4. 어린이집의 원장: 전체 위원의 100분의 10 이하
5. 보육교사 대표: 전체 위원의 100분의 10 이하

## ☑ 「영유아보육법 시행규칙」

제24조(국공립어린이집의 운영위탁) ① 보건복지부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 법 제24조제2항에 따라 국공립어린이집의 운영을 위탁하려는 경우에는 미리 위탁의 기준, 절차 및 방법 등을 해당 기관의 게시판이나 인터넷 홈페이지 등

을 이용하여 공고하여야 한다. <개정 2010. 3. 19., 2011. 12. 8.>

② 법 제24조제2항에 따라 국공립어린이집의 운영을 위탁받으려는 자는 별지 제15호 서식의 어린이집 위탁신청서(전자문서로 된 신청서를 포함한다)에 다음 각 호의 서류(전자문서를 포함한다)를 첨부하여 보건복지부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장에게 제출하여야 한다. <개정 2010. 3. 19., 2011. 12. 8.>

1. 법인의 정관 및 출연금 등에 관한 서류(법인인 경우만 해당한다)
2. 단체의 회칙 또는 규약(단체인 경우만 해당한다)
3. 경비의 지급 및 변제 능력에 관한 서류(개인인 경우만 해당한다)
4. 어린이집의 원장과 대표자의 자격 및 경력을 증명하는 서류
5. 어린이집 운영계획서(운영경비와 유지방법을 포함한다)

③ 제2항에 따른 신청을 받은 보건복지부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 「전자정부법」 제36조제1항에 따른 행정정보의 공동이용을 통하여 법인 등기사항증명서(법인인 경우만 해당한다)를 확인하여야 한다. <개정 2010. 9. 1.>

④ 제2항에 따라 위탁신청서를 받은 보건복지부장관, 시·도지사 및 시장·군수·구청장은 보육정책위원회의 심의를 거쳐 수탁기관을 결정하여 위탁계약을 체결한 후 별지 제16호서식의 어린이집 위탁계약증서를 발급하여야 한다. <개정 2010. 3. 19., 2011. 12. 8.>

⑤ 제4항에도 불구하고 시·도지사 및 시장·군수·구청장은 지방보육정책위원회의 심의를 갈음하여 「사회복지사업법 시행규칙」 제21조제2항에 따른 수탁자선정심의위원회(이하 “수탁자선정심의위원회”라 한다)의 심의를 거쳐 수탁기관을 결정할 수 있다. 이 경우 해당 수탁자선정심의위원회는 지방보육정책위원회 위원의 자격을 갖춘 위원들로 구성되어야 한다. <신설 2010. 7. 9., 2012. 8. 3.>

⑥ 제4항 및 제5항 전단에 따른 보육정책위원회 또는 수탁자선정심의위원회의 심의 항목에는 보육 관련 사업 운영실적, 수탁자의 공신력 및 재정능력, 어린이집 운영 계획, 대표자 및 어린이집의 원장의 전문성 등이 포함되어야 한다. <개정 2010. 7. 9., 2011. 12. 8.>

⑦ 보건복지부장관, 시·도지사 및 시장·군수·구청장은 기존 수탁자의 제6항에 따른 보육 관련 사업 운영실적 등을 고려하여 보육정책위원회 또는 수탁자선정심의위원회의 심의를 거쳐 그 기존 수탁자에게 어린이집의 운영을 재위탁할 수 있다. <개정 2010. 3. 19., 2010. 7. 9., 2011. 12. 8., 2022. 6. 22.>

⑧ 수탁자는 어린이집의 대표자 또는 어린이집의 원장이나, 어린이집의 명칭을 변경하는 경우 별지 제17호서식의 어린이집 위탁사항 변경신청서(전자문서로 된 신청서를 포함한다)에 다음 각 호의 서류를 첨부하여 보건복지부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장에게 제출하여야 한다. <개정 2010. 3. 19., 2010. 7. 9., 2011. 12. 8.>

1. 변경 사유서

2. 어린이집의 원장의 자격을 증명하는 서류(어린이집의 원장을 변경하는 경우만 해당한다)

⑨ 어린이집의 운영 위탁에 관한 구체적인 사항은 국립어린이집의 경우 보건복지부장관이 정하고, 공립어린이집의 경우 지방자치단체의 조례로 정한다. <개정 2010. 3. 19., 2010. 7. 9., 2011. 12. 8.>

[전문개정 2009. 7. 3.]

[제목개정 2011. 12. 8.]

제25조(국공립어린이집 운영 위탁의 취소) ① 보건복지부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 법 제24조제4항에 따라 수탁자가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 어린이집의 운영 위탁을 취소할 수 있다. 다만, 제1호에 해당하는 경우에는 위탁을 취소해야 한다. <개정 2010. 3. 19., 2011. 12. 8., 2012. 2. 3., 2013. 8. 5., 2015. 1. 28., 2021. 3. 30.>

1. 거짓이나 그 밖의 부정한 방법으로 위탁계약을 한 경우
  2. 법 제26조제1항에 따른 취약보육을 우선적으로 실시하지 않거나 법 제28조에 따른 저소득층 자녀 등의 우선 보육을 실시하지 않은 경우
  3. 법 제30조제1항·제4항·제5항에 따른 평가결과가 보건복지부장관이 고시로 정하는 기준에 따라 미흡에 해당하는 경우
  4. 법 제31조에 따른 건강진단 실시 또는 응급조치 등을 이행하지 않은 경우
  5. 법 제36조 및 영 제24조에 따른 보조금을 목적 외의 용도에 사용한 경우
  6. 법 제36조 및 영 제24조에 따른 보조금을 거짓이나 그 밖의 부정한 방법으로 받은 경우
  7. 보육대상 영유아를 방임하거나 학대하는 등 「아동복지법」 제17조에 따른 금지행위를 한 경우
  8. 운영위탁 계약서의 계약 내용을 위반한 경우
  9. 법 제45조에 따른 운영정지처분을 받은 경우
  10. 법 제46조에 따른 자격정지처분을 받은 경우
- ② 보건복지부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 제1항에 따라 어린이집의 운영 위탁을 취소했을 때에는 그 사실을 해당 기관의 게시판이나 인터넷 홈페이지 등에 지체 없이 공고해야 한다. <신설 2021. 3. 30.>

[전문개정 2009. 7. 3.]

[제목개정 2011. 12. 8.]

제39조의3(지방육아종합지원센터의 운영위탁) ① 법 제51조의2제1항제1호 및 영 제26조의2제1항에 따라 지방육아종합지원센터의 운영을 위탁받으려는 보육 관련 법인·단체 등은 별지 제19호서식의 지방육아종합지원센터 위탁신청서(전자문서로 된 신

청서를 포함한다)에 다음 각 호의 서류(전자문서를 포함한다)를 첨부하여 지방육아종합지원센터를 관할하는 시·도지사 또는 시장·군수·구청장에게 제출해야 한다. <개정 2010. 3. 19., 2011. 12. 8., 2012. 2. 3., 2013. 12. 5., 2018. 2. 28., 2022. 6. 22.>

1. 법인의 정관 및 출연금 등에 관한 서류(법인인 경우만 해당한다)
2. 단체의 회칙 또는 규약(단체인 경우만 해당한다)
3. 대표자의 경력사항
4. 지방육아종합지원센터의 장의 자격 및 경력을 증명하는 서류
5. 법인·단체 등의 보육 관련 업무실적을 증명하는 서류
6. 법인·단체 등의 조직 및 운영 현황에 관한 서류
7. 향후 5년간 지방육아종합지원센터의 운영계획서(예산서를 포함한다)

② 제1항에 따른 신청을 받은 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 「전자정부법」 제36조제1항에 따른 행정정보의 공동이용을 통하여 법인 등기사항증명서(법인인 경우만 해당한다)를 확인하여야 한다. <개정 2010. 9. 1., 2022. 6. 22.>

③ 삭제 <2012. 8. 17.>

④ 제1항에 따른 신청서를 받은 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 지방육아종합지원센터 운영을 위탁받을 기관(이하 이 조에서 “수탁기관”이라 한다)을 선정한 경우에는 수탁기관과 위탁계약을 체결한 후 별지 제20호서식의 지방육아종합지원센터 위탁계약증서를 발급하여야 한다. <개정 2010. 3. 19., 2012. 2. 3., 2012. 8. 17., 2013. 12. 5., 2022. 6. 22.>

⑤ 수탁기관은 법인·단체 등의 대표자 또는 지방육아종합지원센터의 장, 법인의 정관이나 단체의 회칙 또는 규약의 변경사유가 발생한 경우에는 별지 제21호서식의 지방육아종합지원센터 위탁사항 변경신청서(전자문서로 된 신청서를 포함한다)에 다음 각 호의 서류(전자문서를 포함한다)를 첨부하여 시·도지사 또는 시장·군수·구청장에게 제출하여야 한다. <개정 2010. 3. 19., 2012. 2. 3., 2013. 12. 5., 2022. 6. 22.>

1. 변경 사유서
2. 대표자 경력사항(대표자가 변경되는 경우만 해당한다)
3. 지방육아종합지원센터장의 자격 및 경력을 증명하는 서류(지방육아종합지원센터장이 변경되는 경우만 해당한다)
4. 법인의 정관이나 단체의 회칙 또는 규약(정관·회칙 또는 규약이 변경되는 경우만 해당한다)
5. 지방육아종합지원센터 위탁계약증서

⑥ 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 기존 수탁자의 보육 관련 사업 운영실적 등을 고려하여 지방보육정책위원회 등의 심의를 거쳐 기존 수탁자에게 지방육아종합지원센터의 운영을 재위탁할 수 있다. <신설 2022. 6. 22.>



## 비용추계서 미첨부 사유서

### 1. 재정수반요인

- 해당없음

### 2. 미첨부 근거 규정

- 「남양주시 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조 제2항 제1호에 해당

### 3. 미첨부 사유

- 본 일부개정조례안은 상위 법령 개정사항 반영(안 제2조, 제18조), 상위 법령에 따른 조문 정비(안 제9조, 제19조), 수탁자선정심의위원회의 시립어린이집 위탁 심의 근거 규정 신설(안 제23조), 위탁의 취소 규정 신설을 위한 개정임
- 보육정책위원회 구성 위원 변경으로 최대 위원 수 증가에 따른 참석 수당의 증액 가능성이 있으나 **예상되는 비용이 연평균 1억원 미만**에 해당함

#### 가. 상위 법령 개정사항 등 반영 (안 제2조제1호, 제9조제1항, 제18조제2항, 제19조)

- 「영유아보육법」 제2조제1호에 따라 영유아 연령을 기존 '6세 미만' 에서 '7세 이하' 로 변경
- 「영유아보육법 시행규칙」 제39조의3제6항에 따라 육아종합지원센터의 재위탁에 관한 사항 신설
- 「영유아보육법 시행령」 제6조제1항에 따라 보육정책위원회 구성 위원을 기존 '15명' 에서 '20명' 으로 변경

#### ※ 보육정책위원회 참석수당 연간 추계비용

사업명	위원수	총 소요액	산출내역
보육사업 운영	15명	20,250천원	150천원* × 15명 × 9회**
(보육정책위원회 참석수당)	20명	27,000천원	150천원 × 20명 × 9회

\* 2024년도 남양주시 예산편성 지침(위원회 참석수당) 기준 : 기본료 100천원(2시간), 초과 50천원

\*\* 최근 3년간 보육정책위원회 개최 평균 횟수 : 2021년(10회), 2022년(8회), 2023년(9회)

#### ☞ 총 소요액이 연평균 1억원 미만

- 육아종합지원센터 위탁 취소 규정을 「영유아보육법」 제51조의2제3항에 따라 변경

#### 나. 어린이집운영위원회 운영 규정 삭제(안 제7조)

#### 다. 상위 법령에 따라 시립어린이집 위탁 심의 및 운영 방법 정비(안 제23조제4항, 제26조)

- 「영유아보육법 시행규칙」 제24조제5항에 따라 기존 보육정책위원회의 심의 기능을 갈음하여 수탁자선정심의위원회에서 시립어린이집 위탁운영체를 선정할 수 있는 근거 규정 마련
- 「영유아보육법 시행규칙」 제25조에 따른 위탁의 취소 기준 및 행정절차에 관한 사항 신설

### 4. 작성자

- 복지국 보육정책과장 노영광