



제297회 남양주시의회(임시회)
제1차 자치행정위원회

남양주시 필수업무 지정 및
종사자 보호·지원에 관한 조례안

[정현미 의원 대표발의]

검 토 의 견 서

2023. 8. 30.

자치행정위원회

남양주시 필수업무 지정 및 종사자 보호·지원에 관한 조례안

1. 제안경과

- 본 조례안은 2023년 8월 30일 정현미 의원 등 여섯 분의 의원께서 발의하여 8월 30일 자치행정위원회에 회부 된 안건임.

2. 제안이유

- 재난 상황에서 필수적인 업무에 종사하는 사람들이 안전하고 안정적인 환경에서 근무할 수 있도록 보호·지원함으로써 지역사회 기능의 안정적 유지와 재난극복에 이바지하고자 함.

3. 주요내용

- 가. 조례의 제정 목적과 용어의 정의 규정(안 제1조~제2조)
- 나. 필수업무 종사자 보호 및 지원을 위한 시장의 책무를 규정(안 제3조)
- 다. 지원계획의 수립 및 실태조사를 규정(안 제4조~제5조)
- 라. 필수업무 종사자 지원 사업을 규정(안 제6조)
- 마. 위원회의 설치, 구성 및 운영 등을 규정(안 제7조~제13조)

4. 참고사항

- 가. 관계법령 : 붙임1
- 나. 예산조치 : 붙임2 (비용참조)
- 다. 관련부서 : 일자리정책과
- 라. 입법예고 : 2023. 8. 30. ~ 9. 4. (6일간) / 의견없음

5. 검토의견

- 본 안건은 「필수업무 지정 및 종사자 보호·지원에 관한 법률」이 2021년 5월 18일 제정됨에 따라 코로나19 또는 다양한 재난 시에도 사회의 기능을 유지하기 위하여 필수업무에 종사(보건의료, 돌봄, 운송, 환경미화 등)하는 노동자들이 안전하고 안정적으로 근무할 수 있도록 보호하고 지원하기 위해 필요한 사항을 규정하는 것으로,

- 주요 내용으로는,
 - 안 제4조에 법률에서 지방자치단체 책무로 정한 지원계획 수립에 관한 사항을 규정하였고,
 - 안 제6조에 지원사업의 범위와 위탁에 관한 사항을 정하였으며,
 - 안 제7조에 필수업무 지정 및 종사자 지원위원회의 설치와 심의 대행에 관한 사항을 규정하였습니다.

- 본 제정 조례안은 재난 발생 시 시민의 생명과 신체를 보호하고 사회의 기능을 유지하기 위해 핵심적인 업무를 수행하는 필수업무 종사자를 보호하고 지원하기 위한 것으로, 법령에서 위임한 사항과 그 시행에 필요한 사항을 규정한 필요 조례안이라 판단됩니다.

[참고사항 : 전국 지방자치단체 조례 제정 현황]

- 전국 지방자치단체 : 124곳 (광역 15곳 + 기초 109곳)
- 경기도 지방자치단체 제정 현황

| 순번 | 조례명 | 제정일자 | 최근 개정일자 |
|----|--------------------------------|---------------|---------------|
| 1 | 경기도 필수노동자 지원에 관한 조례 | 2021. 3. 16. | - |
| 2 | 고양시 필수노동자 보호 및 지원에 관한 조례 | 2021. 12. 24. | - |
| 3 | 과천시 필수노동자 보호 및 지원에 관한 조례 | 2023. 6. 23. | - |
| 4 | 광명시 필수노동자 보호 및 지원에 관한 조례 | 2020. 12. 22. | 2022. 3. 2. |
| 5 | 광주시 필수업무 지정 및 종사자 보호·지원에 관한 조례 | 2021. 2. 19. | 2022. 8. 17. |
| 6 | 구리시 필수노동자 보호 및 지원에 관한 조례 | 2021. 12. 7. | - |
| 7 | 군포시 필수노동자 보호 및 지원에 관한 조례 | 2021. 7. 1. | 2023. 5. 1. |
| 8 | 김포시 필수노동자 보호 및 지원에 관한 조례 | 2021. 2. 19. | - |
| 9 | 성남시 필수노동자 보호 및 지원에 관한 조례 | 2021. 4. 5. | - |
| 10 | 수원시 필수노동자 보호 및 지원에 관한 조례 | 2021. 2. 22. | - |
| 11 | 시흥시 필수노동자 보호 및 지원에 관한 조례 | 2021. 4. 12. | 2022. 11. 9. |
| 12 | 안양시 필수업무 지정 및 종사자 보호·지원에 관한 조례 | 2021. 7. 9. | - |
| 13 | 양주시 필수노동자 보호 및 지원에 관한 조례 | 2021. 4. 19. | - |
| 14 | 여주시 필수업무 지정 및 종사자 보호·지원에 관한 조례 | 2022. 12. 21. | 2022. 12. 21. |
| 15 | 오산시 필수노동자 보호 및 지원에 관한 조례 | 2021. 3. 24. | - |
| 16 | 용인시 필수업무 지정 및 종사자 보호·지원에 관한 조례 | 2021. 4. 29. | 2022. 12. 9. |
| 17 | 의정부시 필수노동자 보호 및 지원에 관한 조례 | 2021. 12. 30. | - |
| 18 | 이천시 필수업무 지정 및 종사자 보호·지원에 관한 조례 | 2021. 3. 22. | 2022. 3. 7. |
| 19 | 파주시 필수업무 지정 및 종사자 보호·지원에 관한 조례 | 2021. 12. 27. | - |
| 20 | 평택시 필수노동자 보호 및 지원에 관한 조례 | 2020. 12. 18. | 2021. 2. 26. |
| 21 | 포천시 필수업무 지정 및 종사자 보호·지원에 관한 조례 | 2023. 7. 5. | - |
| 22 | 하남시 필수노동자 보호 및 지원에 관한 조례 | 2021. 3. 12. | 2022. 2. 25. |
| 23 | 화성시 필수업무 종사자 보호 및 지원 조례 | 2022. 12. 30. | - |

☑ 「필수업무 지정 및 종사자 보호·지원에 관한 법률」

제1조(목적) 이 법은 재난이 발생한 경우 국민의 생명과 신체의 보호 또는 사회 기능의 안정적 유지를 위한 필수적인 업무에 종사하는 사람을 보호·지원하기 위하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음 각 호와 같다.

1. “재난”이란 「재난 및 안전관리 기본법」 제3조제1호에 따른 재난을 말한다.
2. “필수업무”란 재난이 발생한 경우에도 국민의 생명과 신체의 보호 또는 사회의 기능을 유지하기 위하여 필요한 업무로서 제6조에 따른 필수업무 지정 및 종사자 지원위원회의 심의를 거쳐 고용노동부장관이 정하는 업무를 말한다.
3. “필수업무 종사자”란 필수업무를 수행하는 과정에서 자신이 아닌 다른 사람의 사업을 위하여 노무를 제공하는 사람(「근로기준법」 제2조제1항제1호에 따른 근로자를 포함한다. 이하 같다)으로서 제6조에 따른 필수업무 지정 및 종사자 지원위원회의 심의를 거쳐 고용노동부장관이 정하는 사람을 말한다.

제3조(국가와 지방자치단체의 책무) ① 국가와 지방자치단체(이하 “국가등”이라 한다)는 재난이 발생한 경우에 필수업무 종사자의 안전과 건강을 보호할 책임을 지고, 이를 위하여 필요한 시책을 수립·시행하여야 한다.

② 국가등은 필수업무의 지속적인 수행과 원활한 인력수급을 위하여 필수업무 종사자의 적정 근무시간을 보장하고 처우 및 근무환경을 개선하도록 노력하여야 한다.

제9조(지역위원회) 지역별 필수업무 종사자 지원계획 및 주요 정책에 관한 다음 각 호의 사항을 심의하기 위하여 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다) 소속으로 시·도 필수업무 지정 및 종사자 지원위원회(이하 “시·도 위원회”라 한다)를 둘 수 있고, 시장(「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」 제11조제2항에 따른 행정시장을 포함한다. 이하 같다)·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다) 소속으로 시·군·구 필수업무 지정 및 종사자 지원위원회(이하 “시·군·구 위원회”라 한다)를 둘 수 있다.

1. 해당 지역에서 발생한 재난의 유형, 규모 등을 고려한 필수업무의 범위에 관한 사항
2. 해당 지역에서 보호 또는 지원이 필요한 필수업무 종사자의 범위에 관한 사항
3. 해당 지역의 필수업무 종사자 지원계획의 수립 및 그 이행 등에 대한 평가에 관한 사항
4. 그 밖에 필수업무 종사자에 대한 보호 및 지원과 관련하여 위원장이 회의에 부치는 사항

제11조(필수업무 종사자 지원계획의 수립) ① 고용노동부장관은 위원회의 심의를 거쳐 필수업무 종사자의 보호와 지원을 위한 계획(이하 “지원계획”이라 한다)을 수립하여야 한다.

② 지원계획은 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.

1. 필수업무 및 필수업무 종사자의 지정에 관한 사항
2. 필수업무 종사자 보호 및 지원에 관한 사항
3. 필수업무 종사자 보호 및 지원을 위한 법·제도의 개선에 관한 사항
4. 필수업무 종사자 보호 및 지원을 위한 재원조달에 관한 사항
5. 국가와 지방자치단체 간 협력에 관한 사항
6. 그 밖에 고용노동부장관이 필수업무 종사자 보호 및 지원을 위하여 필요하다고 인정하는 사항

③ 고용노동부장관은 위원회의 심의를 거쳐 지원계획을 확정된 후 이를 관계 중앙행정기관의 장 및 지방자치단체의 장에게 통보하고, 국회 소관 상임위원회에 제출하여야 한다.

④ 지방자치단체의 장은 조례로 정하는 바에 따라 지역위원회의 심의를 거쳐 지역별 지원계획을 수립한 후 이를 고용노동부장관에게 제출하여야 한다.

⑤ 제1항에 따른 지원계획 및 제4항에 따른 지역별 지원계획을 수립할 때에는 필수업무 종사자의 의견을 충분히 수렴하여야 한다.

⑥ 그 밖에 지원계획의 수립 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제12조(실태조사 및 평가) ① 고용노동부장관은 지원계획에 반영하기 위하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 재난상황에 따른 필수업무의 현황, 필수업무 종사자의 근무환경 및 처우수준 등을 파악하기 위한 실태조사를 실시하여야 한다.

② 고용노동부장관은 「재난 및 안전관리 기본법」 제14조에 따른 대규모재난 등 상황이 종료된 경우 지원계획 및 그 이행 등에 대한 평가를 하여야 한다.

③ 그 밖에 실태조사 및 평가 시행에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

☑ 「필수업무 지정 및 종사자 보호·지원에 관한 법률 시행령」

제11조(실태조사) ① 법 제12조제1항에 따른 실태조사(이하 “실태조사”라 한다)에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 재난의 유형·규모 등 재난 발생 현황
2. 재난 발생 시 국민의 생명과 신체의 보호 및 사회의 기능 유지를 위하여 필요한 업무의 현황
3. 제2호의 업무에 종사하는 사람의 범위와 근무환경 및 처우수준에 관한 사항

4. 제2호의 업무에 종사하는 사람의 보호·지원을 위한 관련 법·제도 및 정책 추진 현황
5. 그 밖에 법 제11조제1항에 따른 필수업무 종사자의 보호와 지원을 위한 계획(이하 “지원계획”이라 한다)의 수립 및 시행에 필요한 사항
 - ② 고용노동부장관은 매년 실태조사를 실시해야 한다.
 - ③ 고용노동부장관은 실태조사를 효율적으로 하기 위하여 필요한 경우에는 재난 및 고용노동 분야에 관한 전문성을 갖춘 연구기관·법인 또는 단체에 의뢰하여 실시할 수 있다.

☑ 「재난 및 안전관리 기본법」

제3조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “재난”이란 국민의 생명·신체·재산과 국가에 피해를 주거나 줄 수 있는 것으로서 다음 각 목의 것을 말한다.
 - 가. 자연재난: 태풍, 홍수, 호우(豪雨), 강풍, 풍랑, 해일(海溢), 대설, 한파, 낙뢰, 가뭄, 폭염, 지진, 황사(黃砂), 조류(藻類) 대발생, 조수(潮水), 화산활동, 소행성·유성체 등 자연우주물체의 추락·충돌, 그 밖에 이에 준하는 자연현상으로 인하여 발생하는 재해
 - 나. 사회재난: 화재·붕괴·폭발·교통사고(항공사고 및 해상사고를 포함한다)·화생방사고·환경오염사고 등으로 인하여 발생하는 대통령령으로 정하는 규모 이상의 피해와 국가핵심기반의 마비, 「감염병의 예방 및 관리에 관한 법률」에 따른 감염병 또는 「가축전염병예방법」에 따른 가축전염병의 확산, 「미세먼지 저감 및 관리에 관한 특별법」에 따른 미세먼지 등으로 인한 피해
 - 다. 삭제
2. “해외재난”이란 대한민국의 영역 밖에서 대한민국 국민의 생명·신체 및 재산에 피해를 주거나 줄 수 있는 재난으로서 정부차원에서 대처할 필요가 있는 재난을 말한다.
3. “재난관리”란 재난의 예방·대비·대응 및 복구를 위하여 하는 모든 활동을 말한다.
4. “안전관리”란 재난이나 그 밖의 각종 사고로부터 사람의 생명·신체 및 재산의 안전을 확보하기 위하여 하는 모든 활동을 말한다.
 - 4의2. “안전기준”이란 각종 시설 및 물질 등의 제작, 유지관리 과정에서 안전을 확보할 수 있도록 적용하여야 할 기술적 기준을 체계화한 것을 말하며, 안전기준의 분야, 범위 등에 관하여는 대통령령으로 정한다.
5. “재난관리책임기관”이란 재난관리업무를 하는 다음 각 목의 기관을 말한다.

가. 중앙행정기관 및 지방자치단체(「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」 제10조제2항에 따른 행정시를 포함한다)

나. 지방행정기관·공공기관·공공단체(공공기관 및 공공단체의 지부 등 지방조직을 포함한다) 및 재난관리의 대상이 되는 중요시설의 관리기관 등으로서 대통령령으로 정하는 기관

5의2. “재난관리주관기관”이란 재난이나 그 밖의 각종 사고에 대하여 그 유형별로 예방·대비·대응 및 복구 등의 업무를 주관하여 수행하도록 대통령령으로 정하는 관계 중앙행정기관을 말한다.

☑ 「재난 및 안전관리 기본법 시행령」

제2조(재난의 범위) 「재난 및 안전관리 기본법」(이하 “법”이라 한다) 제3조제1호 나목에서 “대통령령으로 정하는 규모 이상의 피해”란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 것을 말한다.

1. 국가 또는 지방자치단체 차원의 대처가 필요한 인명 또는 재산의 피해
2. 그 밖에 제1호의 피해에 준하는 것으로서 행정안전부장관이 재난관리를 위하여 필요하다고 인정하는 피해

제13조(대규모 재난의 범위) 법 제14조제1항에서 “대통령령으로 정하는 대규모 재난”이란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 재난을 말한다.

1. 재난 중 인명 또는 재산의 피해 정도가 매우 크거나 재난의 영향이 사회적·경제적으로 광범위하여 주무부처의 장 또는 법 제16조제2항에 따른 지역재난안전대책본부(이하 “지역대책본부”라 한다)의 본부장(이하 “지역대책본부장”이라 한다)의 건의를 받아 법 제14조제2항에 따른 중앙재난안전대책본부의 본부장(이하 “중앙대책본부장”이라 한다)이 인정하는 재난
2. 제1호에 따른 재난에 준하는 것으로서 중앙대책본부장이 재난관리를 위하여 법 제14조제1항에 따른 중앙재난안전대책본부(이하 “중앙대책본부”라 한다)의 설치가 필요하다고 판단하는 재난

비용추계서 미첨부 사유서

1. 재정 수반 요인 및 관련조문

가. 자치법규안명

- 남양주시 필수업무 지정 및 종사자 보호·지원에 관한 조례안

나. 재정 수반 요인

- 제6조(지원사업) ① 시장은 필수업무 종사자 보호 및 지원을 위하여 다음 각 호의 사업을 추진할 수 있다.

1. ~ 4. (생략)

- ② 시장은 제1항의 사업을 효율적으로 추진하기 위하여 전문기관이나 단체에 위탁할 수 있으며, 이 경우 예산의 범위에서 필요한 경비의 전부 또는 일부를 지원할 수 있다.

2. 미첨부 근거 규정

「남양주시 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조제2항제2호

3. 미첨부 사유

의안의 내용이 선언적·권고적 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려움

4. 작성자

일자리정책과장 김의태