

2023. 9. 11.(월) 10:00
제297회 임시회 1차 도시교통위원회

검 토 보 고 서

〈 안건명 〉

남양주시 주차장 무료 개방 지원 조례안

도시교통위원회
전 문 위 원

남양주시 주차장 무료 개방 지원 조례안

검 토 보 고 서

1. 제안경위

본 조례안은 2023년 8월 30일 이정애 의원 등 11명의 발의로 제출되어 「남양주시의회 회의 규칙」 제21조에 따라 2023년 8월 30일 의장으로부터 도시교통위원회 회부 된 안건임

2. 제안이유

주차 수요가 많은 지역의 공공기관, 학교, 대형상가, 공동주택 및 주차전용건축물 등에 대하여 시설유지·보수 등의 비용을 지원하여 주차장 무료 개방을 도모하고 이를 통하여 불법주차 문제 해소, 지역 경제 활성화 및 쾌적하고 안전한 도로 환경을 조성하고자 함.

3. 주요내용

- 가. 조례의 제정 목적 및 용어의 정의를 규정함. (안 제1조~제2조)
- 나. 무료 개방 주차장의 지원 대상 범위·기간 및 지원대상 사업에 대하여 규정함. (안 제3조~제4조)
- 다. 지원사업 신청 및 지원대상 결정 등의 사항을 규정함. (안 제5조~제6조)
- 라. 보조금 교부 신청 및 변경·취소, 반환 등에 관한 사항을 규정함. (안 제7조~제9조)

- 마. 주차장의 방치차량에 대한 조치, 피해보상 및 손해배상책임에 관한 사항을 규정함.
- 바. 효율적인 주차장 관리를 위한 주차장 이용자 준수사항, 주차거부, 지도·감독 등에 관한 사항을 규정함. (안 제12조~제15조)

4. 참고사항

가. 관계법령 : 덧붙임

- 「주차장법」
- 「초·중등교육법」
- 「주택법 시행령」
- 「도로교통법 시행규칙」
- 「유통산업발전법」

나. 관련현황 : 덧붙임

다. 입법예고 결과('23. 8. 30. ~ 9. 4.) : 의견없음

5. 검토의견

- 본 조례안은 주차 수요가 많은 전통시장 및 밀집 상가주택 지역 등의 주차난 해소를 위해 보조금 지원을 통해 인근 공공기관, 학교, 대형상가, 공동주택, 주차전용건축물 등에 대하여 무료 개방을 유도하여 지역경제 활성화를 도모코자 제정하는 사항으로,
- 조례안 내용으로 무료개방 주차장 관리주체에게 CCTV 등 방법시설과 주차면 도색, 포장 등 시설보수 등에 소요되는 비용을 시 예산으로 지원하고자 하는 사항으로 상위법 저촉 등 특별한 문제점은 없을 것으로 사료됨.

2023년 9월 5일

도시교통전문위원 윤 선 기

☑ 「주차장법」

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “주차장”이란 자동차의 주차를 위한 시설로서 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 종류의 것을 말한다.

가. 노상주차장(路上駐車場): 도로의 노면 또는 교통광장(교차점광장만 해당한다. 이하 같다)의 일정한 구역에 설치된 주차장으로서 일반(一般)의 이용에 제공되는 것

나. 노외주차장(路外駐車場): 도로의 노면 및 교통광장 외의 장소에 설치된 주차장으로서 일반의 이용에 제공되는 것

다. 부설주차장: 제19조에 따라 건축물, 골프연습장, 그 밖에 주차수요를 유발하는 시설에 부대(附帶)하여 설치된 주차장으로서 해당 건축물·시설의 이용자 또는 일반의 이용에 제공되는 것

2~10. 생략.

11. “주차전용건축물”이란 건축물의 연면적 중 대통령령으로 정하는 비율 이상이 주차장으로 사용되는 건축물을 말한다.

제17조(노외주차장관리자의 책임 등) ① 노외주차장관리자는 조례로 정하는 바에 따라 주차장을 성실히 관리·운영하여야 하며, 주차장 이용자의 안전과 시설의 적정한 유지관리를 위하여 노력하여야 한다. <개정 2019. 12. 24.>

② 노외주차장관리자는 주차장의 공용기간(供用期間)에 정당한 사유 없이 그 이용을 거절할 수 없다.

③ 노외주차장관리자는 주차장에 주차하는 자동차의 보관에 관하여 선량한 관리자의 주의의무를 게을리하지 아니하였음을 증명한 경우를 제외하고는 그 자동차의 멸실 또는 훼손으로 인한 손해배상의 책임을 면하지 못한다.

☑ 「초·중등교육법」

제2조(학교의 종류) 초·중등교육을 실시하기 위하여 다음 각 호의 학교를 둔다.

1. 초등학교·공민학교
2. 중학교·고등공민학교
3. 고등학교·고등기술학교
4. 특수학교
5. 각종학교

☑ 「주택법 시행령」

제3조(공동주택의 종류와 범위) ① 법 제2조제3호에 따른 공동주택의 종류와 범위는 다음 각 호와 같다.

1. 「건축법 시행령」 별표 1 제2호가목에 따른 아파트(이하 "아파트"라 한다)
2. 「건축법 시행령」 별표 1 제2호나목에 따른 연립주택(이하 "연립주택"이라 한다)
3. 「건축법 시행령」 별표 1 제2호다목에 따른 다세대주택(이하 "다세대주택"이라 한다)

② 제1항 각 호의 공동주택은 그 공급기준 및 건설기준 등을 고려하여 국토교통부령으로 종류를 세분할 수 있다.

☑ 「도로교통법 시행규칙」

제8조(안전표지) ①법 제4조제1항에 따른 안전표지는 다음 각 호와 같이 구분한다.

<개정 2019. 6. 14.>

1. 주의표지

도로상태가 위험하거나 도로 또는 그 부근에 위험물이 있는 경우에 필요한 안전조치를 할 수 있도록 이를 도로사용자에게 알리는 표지

2. 규제표지

도로교통의 안전을 위하여 각종 제한·금지 등의 규제를 하는 경우에 이를 도로사용자에게 알리는 표지

3. 지시표지

도로의 통행방법·통행구분 등 도로교통의 안전을 위하여 필요한 지시를 하는 경우에 도로사용자가 이에 따르도록 알리는 표지

4. 보조표지

주의표지·규제표지 또는 지시표지의 주기능을 보충하여 도로사용자에게 알리는 표지

5. 노면표시

도로교통의 안전을 위하여 각종 주의·규제·지시 등의 내용을 노면에 기호·문자 또는 선으로 도로사용자에게 알리는 표지

②제1항에 따른 안전표지의 종류, 만드는 방식 및 설치·관리기준은 별표 6과 같다.

<개정 2019. 6. 14.>

☑ 「유통산업발전법」

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “유통산업”이란 농산물·임산물·축산물·수산물(가공물 및 조리물을 포함한다) 및 공산품의 도매·소매 및 이를 경영하기 위한 보관·배송·포장과 이와 관련된 정보·용역의 제공 등을 목적으로 하는 산업을 말한다.
2. “매장”이란 상품의 판매와 이를 지원하는 용역의 제공에 직접 사용되는 장소를 말한다. 이 경우 매장에 포함되는 용역의 제공 장소의 범위는 대통령령으로 정한다.
3. “대규모점포”란 다음 각 목의 요건을 모두 갖춘 매장을 보유한 점포의 집단으로서 별표에 규정된 것을 말한다.
 - 가. 하나 또는 대통령령으로 정하는 둘 이상의 연접되어 있는 건물 안에 하나 또는 여러 개로 나누어 설치되는 매장일 것
 - 나. 상시 운영되는 매장일 것
 - 다. 매장면적의 합계가 3천제곱미터 이상일 것

○ 남양주시 관내 주차장 현황(기준일자 2022.12.31.)

노외주차장	부설주차장	주차전용건축물
3,654면	306,866면	31개소

○ 공공기관 현황(기준일자 2022.12.31.)

출연기관	공기업
1개소	3개소

○ 학교 현황(기준일자 2023.7.1.)

초등학교	중학교	고등학교	특수학교
69개교(분교포함)	36개교	21개교	1개교

○ 공동주택 현황(기준일자 2023.7.1.)

금곡	다산	별내	오남	와부	진건	진접	퇴계 원	평내	호평	화도
27개	61개	48개	43개	34개	13개	49개	17개	18개	28개	56개