

# 남양주시 주차장 무료 개방 지원 조례안

## (이정애 의원 대표발의)

의안 번호	243
----------	-----

발의연월 : 2023. 8. 30.

발 의 자 : 이정애, 조성대, 이진환,  
김동훈, 한근수, 박정원,  
손정자, 박윤옥, 이수련,  
김상수, 김지훈(민)

### 1. 제안 이유

주차 수요가 많은 지역의 공공기관, 학교, 대형상가, 공동주택 및 주차 전용건축물 등에 대하여 시설유지·보수 등의 비용을 지원하여 주차장 무료 개방을 도모하고 이를 통하여 불법주차 문제 해소, 지역 경제 활성화 및 쾌적하고 안전한 도로 환경을 조성하고자 함.

### 2. 주요 내용

가. 조례의 제정 목적 및 용어의 정의를 규정함. (안 제1조~제2조)

나. 무료 개방 주차장의 지원 대상 범위·기간 및 지원대상 사업에 대하여 규정함. (안 제3조~제4조)

다. 지원사업 신청 및 지원대상 결정 등의 사항을 규정함. (안 제5조~제6조)

라. 보조금 교부 신청 및 변경·취소, 반환 등에 관한 사항을 규정함.  
(안 제7조~제9조)

마. 주차장의 방치차량에 대한 조치, 피해보상 및 손해배상책임에 관한 사항을 규정함. (안 제10~제11조)

바. 효율적인 주차장 관리를 위한 주차장 이용자 준수사항, 주차거부, 지도

- 감독 등에 관한 사항을 규정함. (안 제12조~제15조)

### 3. 제정조례안 : 덧붙임

### 4. 예산수반사항 : 덧붙임(비용추계서 미첨부 사유서)

### 5. 관련법령 : 덧붙임

- 가. 「주차장법」
- 나. 「초·중등교육법」
- 다. 「주택법 시행령」
- 라. 「도로교통법 시행규칙」
- 마. 「유통산업발전법」

## 남양주시 주차장 무료 개방 지원 조례안

제1조(목적) 이 조례는 남양주시 관내 주차 수요가 많은 지역의 주차장 부족 문제 해소를 위하여 일정시간 동안 무료로 개방하는 주차장 지원에 관하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “주차장”이란 자동차의 주차를 위한 시설로서 「주차장법」 제2조에 따른 노외주차장, 부설주차장 및 주차전용건축물을 말한다.
2. “공공기관”이란 남양주시(이하 “시”라 한다)의 출자·출연기관 및 지방공기업 등을 말한다.
3. “학교”란 「초·중등교육법」 제2조에 따른 학교를 말한다.
4. “공동주택”이란 「건축법 시행령」 별표1 제2호에 따른 아파트, 연립주택, 다세대주택을 말한다.
5. “관리주체”란 해당 주차장의 관리를 대표하는 자로서 공공기관의 장, 학교의 장, 건축물의 소유자나 관리자, 공동주택 입주자대표회의 회장 등을 말한다.
6. “대형상가”란 「유통산업발전법」 제2조에 따른 대규모점포를 말한다.

제3조(지원대상 범위와 기간) ① 남양주시장(이하 “시장”이라 한다)은 관내 주차난이 심각하다고 인정되는 지역에 위치한 주차장 중 관리주체가 설치 또는 관리하는 주차장에 대하여 제4조제1항 각 호의 사업을 지원할 수 있다.

② 제1항에 따른 지원대상 주차장은 다음 각 호의 조건을 모두 충족하여야 한다.

1. 주간 또는 야간에 주차장의 20면 이상을 2년간 무료 제공한다.
2. 1일 7시간 이상, 1주 35시간 이상 무료 개방한다. 다만, 무료 개방시간을 조정하고자 하는 경우 사전에 시장과 협의하여야 한다.
3. 무료 개방 구역은 외부인의 이용이 편리한 장소이어야 한다.
4. 무료 개방 구역은 일반주차구역과 구별되어야 한다.

다만, 일반주차구역과 구별이 어려운 경우에는 관리주체와 협의하여 일반주차구역과 무료 개방 구역을 포괄하여 운영할 수 있다.

제4조(지원대상 사업) ① 시장은 주차장을 무료 개방하는 관리주체가 다음 각 호의 사업을 하는 경우에 그 소요비용의 전부 또는 일부를 예산의 범위에서 보조금을 지원할 수 있다.

1. 무료 개방에 따른 옥외보안등, CCTV 등 방범시설의 설치
2. 무료 개방을 위한 주차장 내 주차면 도색, 아스콘 포장, 시설 보수
3. 무료 개방 관련 입간판, 표지판 설치
4. 주차편의시설 보수
5. 무료 개방에 따른 관리비용 일부

6. 무료 개방 주차장 배상책임 보험료

7. 그 밖에 시장이 주차장의 무료 개방에 필요하다고 인정하는 사업

② 제1항에 따른 보조금 지원은 1개소당 연 최대 3천만원까지로 한다.

제5조(지원 신청) ① 제4조에 따른 지원을 받고자 하는 주차장 관리주체는 시장에게 별지 서식에 따른 보조금 지원 신청서를 제출하여야 한다. 다만, 공동주택의 관리주체는 「공동주택관리법」 제2조제1항제7호에 따른 입주자등 3분의 2 이상의 동의를 받아 입주자대표회의의 의결을 거친 후 다음 각 호의 사항 등을 기재한 사업계획서를 첨부하여 제출하여야 한다.

1. 주택단지 또는 노외주차장의 명칭, 주소 및 신청인 성명

2. 입주자 대표회의의 의결을 증명하는 서류

3. 사업의 목적과 내용

4. 사업에 소요되는 총 사업비 및 산출근거

5. 지원 사업기간 및 사업계획서

6. 관리주체 부담액

7. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사항

② 시장은 제1항에 따른 지원신청을 받은 때에는 현장조사를 실시하고 지원대상 사업의 적법성, 사업내용 및 사업금액 산정의 적정성 등을 확인한 후 제6조에 따라 지원대상 및 보조금 규모를 결정한다.

제6조(지원대상 순위 및 지원결정 등) ① 시장은 주차장 무료개방사업을 지원하기 위해 예산편성 전까지 수요조사 또는 공모를 통해 제5조에

따른 지원 신청을 받아야 한다.

② 시장은 지원순위 평가기준을 마련하여 그 기준에 따라 지원순위를 정하고 예산의 범위 내에서 지원대상과 지원하는 보조금 규모를 결정한다.

③ 시장은 지원대상으로 결정된 관리주체와 지원사업에 관한 협약을 체결하여야 한다.

제7조(보조금 교부 신청 등) ① 보조금 교부 신청·결정·정산 등에 관하여 「남양주시 지방보조금 관리 조례」를 준용한다.

② 시장은 보조금의 적정한 집행을 위하여 필요하다고 인정할 경우 보조금을 교부받은 각 관리주체에 대하여 소속 공무원으로 하여금 보조금 지원 관련 서류와 장부를 검사하게 할 수 있다.

제8조(지원 결정의 변경·취소) ① 시장은 보조금의 지원을 결정한 후 불가피하게 사업의 변경·취소가 필요하다고 인정되는 경우 보조금의 지원결정 내용과 조건을 변경하거나 지원 결정의 전부 또는 일부를 취소할 수 있다.

② 제1항에 따라 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 보조금의 지원결정을 변경·취소할 수 있다.

1. 천재지변 또는 그 밖의 사유로 주차장 개방을 계속할 수 없을 경우
2. 당초 제출한 사업계획서에서 정한 주차시설을 이용할 수 없게 된 경우
3. 지원대상단지의 순위에서 제외된 경우

제9조(보조금의 반환) 제4조에 따라 보조금을 지원받은 자가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 지원받은 보조금을 반환하여야 한다.

1. 보조금을 목적 외에 사용하였을 경우
2. 정당한 사유 없이 무료 개방 주차장의 이용을 제한하였을 경우
3. 무료 개방 대상 주차장의 용도를 변경한 경우
4. 이 조례를 위반하거나 이에 따른 명령을 이행하지 아니한 경우

제10조(방치차량에 대한 조치) ① 주차장 관리주체는 특별한 사유 없이 장기 방치된 차량이 발생하는 경우 이동사유서를 해당 차량에 부착하고 시장에게 통보하여야 하며, 시장은 견인 차량을 이용하여 견인사무소로 이동시킬 수 있다.

② 제1항에 따라 견인사무소로 이동시킨 차량의 소유자(소유자 또는 그 소유자로부터 그 차량의 관리에 관한 위임을 받은 사람을 말한다)가 이동된 차량을 찾고자 할 때에는 「남양주시 견인자동차 운영에 관한 조례」에 따른 견인요금 및 보관요금을 납부하게 할 수 있다.

제11조(피해보상 및 손해배상책임) ① 무료 개방 주차장 내에서 이용자가 고의 또는 과실로 주차장 시설물이나 다른 차량에 재산상의 손해를 입히거나 타인에게 피해를 입혔을 경우에는 가해자가 그 피해를 원상 복구하거나 그에 상당하는 금액을 배상해야 한다.

② 노외주차장 이용 시 차량 및 차량 내 물품 도난·훼손 등의 손해배상책임에 관해서는 「주차장법」 제17조제3항을 따른다.

제12조(무료 개방 주차장 이용자 준수사항) 무료 개방 주차장을 이용하는 사람은 다음 각 호의 사항을 준수하여야 한다.

1. 주차장 내 서행
2. 주차장 내 경음기 사용 자제
3. 주차장 내 위험물(인화물질을 포함한다)의 반입금지
4. 주차구획선 내 주차
5. 영업 목적의 주차장 내 활동 금지

제13조(무료 개방 주차장의 안내 표지 설치) ① 시장은 제6조에 따라 보조금을 지원할 경우 주차장 관리주체에게 무료 개방 주차장에 대한 이용자 안내표지를 설치해야 한다.

② 제1항에 따른 이용자 안내표지는 「도로교통법 시행규칙」 제8조에 따라 다음 각 호의 사항을 기재하여 이용자가 쉽게 볼 수 있는 장소에 설치해야 한다.

1. 주차장의 이용시간
2. 주차의 방법 및 이용시간의 제한에 관한 사항
3. 주차장 이용자의 준수사항
4. 방치차량에 대한 조치사항, 피해보상 및 손해배상책임 사항
5. 그 밖의 주의사항

③ 제1항에 따른 이용자 안내표지의 규격 등은 식별의 편리성, 주차장의 위치·규모·형태 및 주변시설물의 배치상태 등을 고려하여 주차장을 설치하는 사람 또는 그 관리의 책임이 있는 사람이 정한다.



제14조(주차거부 등) 이 조례에 따라 주차장을 무료 개방하는 관리주체는 이용자가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 주차를 거부하거나 출차를 요구할 수 있다.

1. 대형차량 등 자동차 구조상 주차장 이용에 부적합하다고 판단되는 차량
2. 주차장의 구조 및 설치를 손상할 우려가 있는 경우
3. 인화물질 등 위험물을 적재한 경우
4. 주차장 안에서 차량을 이용하여 영업행위를 하려고 하는 경우
5. 이용자가 주차장 관리규정을 지키지 않는 경우
6. 이용자 또는 그 관계자가 주차장 내 질서를 문란하게 하는 경우
7. 그 밖에 관리주체가 주차장 관리상 필요하다고 인정하는 경우

제15조(지도·감독) 시장은 효율적인 주차장 관리를 위하여 수시로 담당 공무원 또는 관리부서장이 지정한 감독공무원으로 하여금 주차장 운영을 점검하게 할 수 있다.

제16조(시행규칙) 이 조례 시행에 관하여 필요한 사항은 규칙으로 정할 수 있다.

## 부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

【별지 서식】

남양주시 주차장 무료 개방에 따른 보조금 지원 신청서					
신청자	주 차 장 명				주차면수
	주 소				무료개방면수
	입주자대표회의 의 결 일	※ 공동주택 부설주차장에 한함			
지 원 신 청 내 용					
사 업 명	사업비 (단위: 천원)			사업기간	
	총 계	자체부담	지원신청	착수예정일	완료예정일
<p>「남양주시 주차장 무료 개방 지원 조례」 제5조에 따라 위와 같이 신청합니다.</p> <p style="text-align: center;">년      월      일</p> <p style="text-align: center;">신청인 : 관리주체 (서명 또는 인)</p> <p>남양주시장 귀하</p>					
구비서류	신청인(대표자) 제출서류				
	1. 입주자대표회의 의결서 사본(단, 입주자대표회의가 미구성 된 경우에는 입주민 3분의 2이상의 동의서) 1부.				
	2. 개방비용지원 사업계획서(사업비 산출근거 포함) 1부.				
	3. 사업비 중 자체부담금 비율 및 금액표 1부.				

## 비용추계서 미첨부 사유서

### 1. 재정 수반 요인 및 관련조문

가. 자치법규안명

- 남양주시 주차장 무료 개방 지원 조례안

나. 재정 수반 요인

- 남양주시 주차장 무료 개방 지원 조례안 제4조에 따른 보조금 지급

### 2. 미첨부 근거 규정

「남양주시 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조제2항제1호에 해당

### 3. 미첨부 사유

예상되는 비용이 연평균 1억원 미만이거나 한시적인 경비로서 총 3억원 미만임.

- 「남양주시 주차장 조례」 제26조(보조)제1항제3호에 주차장 무료 개방에 대하여 보조금을 지급할 수 있는 근거가 있음에도 불구하고, 그간 신청이 없었고 추후 신청이 있다고 하더라도 1억원 미만으로 예상됨.

### 4. 작성자

교통국 주차관리과장 서 동 진

## ☑ 「주차장법」

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “주차장”이란 자동차의 주차를 위한 시설로서 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 종류의 것을 말한다.

가. 노상주차장(路上駐車場): 도로의 노면 또는 교통광장(교차점광장만 해당한다. 이하 같다)의 일정한 구역에 설치된 주차장으로서 일반(一般)의 이용에 제공되는 것

나. 노외주차장(路外駐車場): 도로의 노면 및 교통광장 외의 장소에 설치된 주차장으로서 일반의 이용에 제공되는 것

다. 부설주차장: 제19조에 따라 건축물, 골프연습장, 그 밖에 주차수요를 유발하는 시설에 부대(附帶)하여 설치된 주차장으로서 해당 건축물·시설의 이용자 또는 일반의 이용에 제공되는 것

2~10. 생략.

11. “주차전용건축물”이란 건축물의 연면적 중 대통령령으로 정하는 비율 이상이 주차장으로 사용되는 건축물을 말한다.

제17조(노외주차장관리자의 책임 등) ① 노외주차장관리자는 조례로 정하는 바에 따라 주차장을 성실히 관리·운영하여야 하며, 주차장 이용자의 안전과 시설의 적정한 유지관리를 위하여 노력하여야 한다. <개정 2019. 12. 24.>

② 노외주차장관리자는 주차장의 공용기간(供用期間)에 정당한 사유 없이 그 이용을 거절할 수 없다.

③ 노외주차장관리자는 주차장에 주차하는 자동차의 보관에 관하여 선량한 관리자의 주의의무를 게을리하지 아니하였음을 증명한 경우를 제외하고는 그 자동차의 멸실 또는 훼손으로 인한 손해배상의 책임을 면하지 못한다.

## ☑ 「초·중등교육법」

제2조(학교의 종류) 초·중등교육을 실시하기 위하여 다음 각 호의 학교를 둔다.

1. 초등학교·공민학교
2. 중학교·고등공민학교
3. 고등학교·고등기술학교
4. 특수학교
5. 각종학교

## ☑ 「주택법 시행령」

제3조(공동주택의 종류와 범위) ① 법 제2조제3호에 따른 공동주택의 종류와 범위는 다음 각 호와 같다.

1. 「건축법 시행령」 별표 1 제2호가목에 따른 아파트(이하 "아파트"라 한다)
2. 「건축법 시행령」 별표 1 제2호나목에 따른 연립주택(이하 "연립주택"이라 한다)
3. 「건축법 시행령」 별표 1 제2호다목에 따른 다세대주택(이하 "다세대주택"이라 한다)

② 제1항 각 호의 공동주택은 그 공급기준 및 건설기준 등을 고려하여 국토교통부령으로 종류를 세분할 수 있다.

## ☑ 「도로교통법 시행규칙」

제8조(안전표지) ①법 제4조제1항에 따른 안전표지는 다음 각 호와 같이 구분한다.

<개정 2019. 6. 14.>

### 1. 주의표지

도로상태가 위험하거나 도로 또는 그 부근에 위험물이 있는 경우에 필요한 안전조치를 할 수 있도록 이를 도로사용자에게 알리는 표지

### 2. 규제표지

도로교통의 안전을 위하여 각종 제한·금지 등의 규제를 하는 경우에 이를 도로사용자에게 알리는 표지

### 3. 지시표지

도로의 통행방법·통행구분 등 도로교통의 안전을 위하여 필요한 지시를 하는 경우에 도로사용자가 이에 따르도록 알리는 표지

### 4. 보조표지

주의표지·규제표지 또는 지시표지의 주기능을 보충하여 도로사용자에게 알리는

표지

## 5. 노면표시

도로교통의 안전을 위하여 각종 주의·규제·지시 등의 내용을 노면에 기호·문자 또는 선으로 도로사용자에게 알리는 표지

②제1항에 따른 안전표지의 종류, 만드는 방식 및 설치·관리기준은 별표 6과 같다. <개정 2019. 6. 14.>

## ☑ 「유통산업발전법」

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “유통산업”이란 농산물·임산물·축산물·수산물(가공물 및 조리물을 포함한다) 및 공산품의 도매·소매 및 이를 경영하기 위한 보관·배송·포장과 이와 관련된 정보·용역의 제공 등을 목적으로 하는 산업을 말한다.
2. “매장”이란 상품의 판매와 이를 지원하는 용역의 제공에 직접 사용되는 장소를 말한다. 이 경우 매장에 포함되는 용역의 제공 장소의 범위는 대통령령으로 정한다.
3. “대규모점포”란 다음 각 목의 요건을 모두 갖춘 매장을 보유한 점포의 집단으로서 별표에 규정된 것을 말한다.
  - 가. 하나 또는 대통령령으로 정하는 둘 이상의 연접되어 있는 건물 안에 하나 또는 여러 개로 나누어 설치되는 매장일 것
  - 나. 상시 운영되는 매장일 것
  - 다. 매장면적의 합계가 3천제곱미터 이상일 것