

2023. 9. 11.(월) 10:00
제297회 임시회 1차 도시교통위원회

검 토 보 고 서

〈 안건명 〉

남양주시 대규모 교통유발시설 시민감시단
설치 및 운영 조례안

도시교통위원회
전 문 위 원

남양주시 대규모 교통유발시설 시민감시단 설치 및 운영 조례안

검 토 보 고 서

1. 제안경위

본 조례안은 2023년 8월 30일 김상수 의원 등 9명의 발의로 제출되어 「남양주시의회 회의 규칙」 제21조에 따라 2023년 8월 30일 의장으로부터 도시교통위원회 회부 된 안건임

2. 제안이유

대규모 교통유발시설로 인한 주민의 피해를 예방하고자 주민생활과 밀접한 불편 사항에 대하여 감시 및 제보 활동을 위한 시민감시단 설치와 운영근거를 마련하고자 함.

3. 주요내용

- 가. 조례의 제정 목적 및 용어의 정의를 규정함. (안 제1조~제2조)
- 나. 시민감시단 설치구성과 운영에 관한 사항을 규정함. (안 제3조~제9조)
- 다. 시민감시단의 제한사항을 규정함. (안 제10조~제11조)
- 라. 시민감시단의 수당을 규정함. (안 제12조)

4. 참고사항

가. 관계법령 : 덧붙임

- 「지방자치법」
- 「건축법」

나. 대규모 교통유발시설물 현황 : 덧붙임

다. 입법예고 결과('23. 8. 30. ~ 9. 4.) : “의견있음”

| 조례안 내용 | 찬성여부 | | 의견 | 비고 |
|-----------------------------------|------|----|--|----|
| | 찬성 | 반대 | | |
| 남양주시 대규모 교통유발시설 시민감시단 설치 및 운영 조례안 | | ○ | <p>○ 대규모 교통유발시설 감시업무는 지방자치법 상 자치사무에 해당이 없기에 본 조례는 법령 위반 및 효력상실</p> <p>○ 시민감시단 업무 수행시 사유지 방문 조사는 사유재산 침해 및 업무 방해 등 주민권리제한 행위 해당되며, 지방자치법상 위탁할 수 없는 업무이기에 법령위반 및 효력상실</p> <p>○ ‘대규모 교통유발시설’ 대상이 ‘도시교통정비촉진법 시행규칙’ 과 ‘남양주시 교통유발부담금에 관한 조례’ 와 기준과 상이하며, 연면적 4만 제곱미터 이상 근거가 미비하고, 관련분야 전문지식이 있는 사람에 대한 구체적 기준과 법적 근거 미비하기에 법령 위반</p> <p>○ 조례안상 ‘대규모 교통유발시설’ 로 분류되는 문화 및 집회시설, 판매시설, 위락시설, 공장, 창고시설, 장례시설은 도시교통정비촉진법상 건축물 용도별 교통유발 기준과 부합하지 않고, 연면적 4만제곱미터 기준도 발의자 주관적인 수치로 조례 기준으로 활용 불가</p> | |

○ 전문위원 의견 : “미반영”

- 본 조례안은 위임조례가 아닌 자치조례이며, 시설방문시 공무원과 동행하도록 규정되어 있으며, 대규모 교통유발시설 정의는 건축법상 용도별로 규정한 사항임.

5. 검토의견

- 우리시 관내 대규모 교통유발시설물 총 35개소로, 이로 인해 지역주민들의 불편 민원이 지속적으로 제기되고 있으며, 특히 많은 차량 통행으로 도로와 교통안전 환경이 열악해지고 있는 실정임.
- 본 제정 조례안은 대규모 교통유발시설로 인한 주민의 피해를 예방하고자 주민생활과 밀접한 불편사항에 대한 시민감시단 설치와 운영 근거를 마련하는 사항으로, 비록 건축지도원과 업무 범위가 중복되는 부분은 있으나 상위법 저촉 등 특별한 문제점은 없는 것으로 사료됨..

2023년 9월 5일

도시교통전문위원회 윤 선 기

■ 「지방자치법」

제117조(사무의 위임 등)

- ① 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 보조기관, 소속 행정기관 또는 하부행정기관에 위임할 수 있다.
- ② 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 관할 지방자치단체나 공공단체 또는 그 기관(사업소, 출장소를 포함한다)에 위임하거나 위탁할 수 있다.
- ③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사, 검사, 검정, 관리업무 등 주민의 권리, 의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인, 단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.
- ④ 지방자치단체의 장이 위임받거나 위탁받은 사무의 일부를 제1항부터 제3항까지의 규정에 따라 다시 위임하거나 위탁하려면 미리 그 사무를 위임하거나 위탁한 기관의 장의 승인을 받아야 한다.

■ 「건축법」

제37조(건축지도원) ① 특별자치시장, 특별자치도지사 또는 시장, 군수, 구청장은 이 법 또는 이 법에 따른 명령이나 처분에 위반되는 건축물의 발생을 예방하고 건축물을 적법하게 유지, 관리하도록 지도하기 위하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 건축지도원을 지정할 수 있다.

붙임2**남양주시 물류창고 현황**(총면적40,000㎡이상)

| 계 | 화도 | 진접 | 오남 | 수동 | 양정동 | 별내동 |
|----|----|----|----|----|-----|-----|
| 35 | 12 | 12 | 3 | 5 | 1 | 2 |